

VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VRM t. VZW TURNHOUTSE OMROEP STUDIO

(dossier nr. 2025/702)

BESLISSING nr. 2026/013

26 januari 2026

In de zaak van VRM tegen vzw Turnhoutse Omroep Studio,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *voorzitter*,
Mevr B. PONET, *ondervoorzitter*,
Dhr D. BRAECKEVELT,
Mevr K. VAN DER PERRE,
Dhr L. VANFLETEREN, *leden*,

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 12 en 26 januari 2026,
Neemt op de laatste datum de volgende beslissing:

PROCEDURE

1. Op 27 november 2025 legt de onderzoekscel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) een onderzoeksrapport voor aangaande het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden door vzw Turnhoutse Omroep Studio (roepnaam: radio TOS), met maatschappelijke zetel Druivenstraat 1 te 2300 Turnhout.

Uit het onderzoeksrapport blijkt dat radio TOS, erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 94 bij ministerieel besluit van 1 december 2017, wel uitzendingen verzorgt te Turnhout 105.5 MHz, maar geen gebruik maakt van de zendmogelijkheden te Kasterlee 106.1 MHz en te Ravels 107.1 MHz.

2. Op 8 december 2025 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van het onderzoeksrapport, radio TOS in een procedure op tegenspraak te betrekken.
3. Deze beslissing wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekende brief van 8 december 2025 aan radio TOS meegedeeld. Zij krijgt de mogelijkheid om binnen de vijftien dagen hierover schriftelijke opmerkingen aan de VRM te bezorgen.

De VRM vraagt hierbij of radio TOS akkoord kan gaan met een volledig schriftelijke behandeling van de zaak, zonder hoorzitting.

4. Radio TOS bezorgt schriftelijke opmerkingen aan de VRM per aangetekend schrijven 16 december 2025. Zij vraagt hierbij niet om gehoord te worden.

5. De algemene kamer van de VRM behandelt de zaak ter zitting van 12 januari en 26 januari 2026 op basis van de schriftelijke stukken.

DE FEITEN

6. Vzw Turnhoutse Omroep Studio werd erkend voor een termijn van 9 jaar als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 94: lokaliteit Turnhout 105.5 MHz, lokaliteit Kasterlee 106.1 MHz en lokaliteit Ravels 107.1 MHz bij ministerieel besluit van 1 december 2017.
7. De onderzoekscel geeft in haar rapport aan dat radio TOS voor de drie toegewezen frequenties over een zendvergunning beschikt en ook van de toegewezen zendmogelijkheden gebruik heeft gemaakt.

Bij controles ter plaatse op 17 oktober 2025 heeft de onderzoekscel van de VRM echter vastgesteld dat radio TOS de uitzendingen via de frequenties 106.1 MHz te Kasterlee en 107.1 MHz te Ravels heeft gestaakt. Op de frequentie te Turnhout werden wel nog uitzendingen waargenomen.

De onderzoekscel heeft radio TOS meermaals (op 30 oktober, 14 november en 21 november 2025), zowel schriftelijk als telefonisch, proberen contacteren voor meer informatie over de redenen waarom de toegewezen frequenties te Kasterlee en te Ravels niet meer in gebruik waren. Radio TOS kon echter niet worden bereikt voor meer uitleg.

8. De onderzoekscel is in haar rapport van 27 november 2025 dan ook van oordeel dat aangezien radio TOS geen gebruik meer maakt van de toegewezen zendmogelijkheden te Kasterlee en te Ravels het aangewezen is om radio TOS te betrekken in een ambtshalve procedure wegens een inbreuk op de toepassing van artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet), met het oog op de mogelijke opheffing van de erkenning als lokale radio-omroeporganisatie voor frequentiepakket 94 in toepassing van artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet.

TOEPASSELIJKE REGELS

9. Artikel 133, § 1, eerste lid, van het Mediadecreet gaat als volgt:

“§ 1. Landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties zenden binnen het aan hen toegewezen zendgebied in FM uit.”

10. Artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet bepaalt:

“De lokale radio-omroeporganisaties hebben tot taak een verscheidenheid van programma’s te brengen met de bedoeling binnen het verzorgingsgebied een verbindende factor te zijn onder de bevolking of de doelgroep op basis van een specifiek profiel, een thematische invulling van het programma-aanbod of een specifiek doelgroepengericht programma-aanbod. Ze zenden uit voor een regio, een stad, een deel van een stad, een gemeente, een beperkt aantal aaneensluitende gemeenten of een welbepaalde doelgroep en brengen informatie over het toegewezen verzorgingsgebied.”

11. Artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet schrijft voor:

“In geval van het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, kan de algemene kamer de erkenning van een landelijke, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie of de vergunning voor een etheromroepnetwerk schorsen of opheffen.”

12. Artikel 39 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: het Procedurebesluit) bepaalt:

“De algemene kamer kan op ieder ogenblik de erkenning van de particuliere radio-omroeporganisatie of de zendvergunning van de erkende radio-omroeporganisatie schorsen of intrekken als de betrokkene zich niet houdt aan de bepalingen van het decreet van 27 maart 2009, dit besluit, de voorwaarden van de erkenning, alsook in geval van erkende landelijke en netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties, als de betrokkene zich niet houdt aan de voorwaarden in overeenstemming waarmee de erkenning door de Vlaamse Regering is verleend.

De schorsing of de intrekking wordt altijd voorafgegaan door een ingebrekestelling door de algemene kamer die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen. De omroeporganisatie of het omroepnetwerk beschikt over ten minste een maand vanaf de verzending van de ingebrekestelling om de toestand te regulariseren. De voormelde termijn kan door de algemene kamer worden verlengd, naargelang van de vastgestelde inbreuk. Op haar verzoek wordt de omroeporganisatie gehoord.

Geen enkele schorsing of intrekking geeft aanleiding tot een vergoeding noch tot terugbetaling van de kosten voor het indienen van een dossier tot erkenning als radio-omroeporganisatie of voor het jaarlijkse gebruik van een frequentie of een frequentiepakket”.

A. Argumenten van radio TOS

13. Radio TOS voert in haar schriftelijke opmerkingen van 16 december 2025 in de eerste plaats aan dat zij al 42 jaar de mediaregelgeving respecteert, uitsluitend werkt met vrijwillige, onbetaalde medewerkers en al haar inkomsten in de uitbouw en in de werking van haar installaties investeert.

Zij heeft niet gereageerd op eerdere verzoeken om informatie, omdat die haar niet zouden hebben bereikt. Volgens radio TOS is dit waarschijnlijk te wijten aan wijzigingen van contactgegevens die mogelijk niet formeel tot bij de diensten van de VRM zijn geraakt.

14. Het ongebruikt laten van de zendmogelijkheden te Kasterlee en te Ravels (Weelde) wordt niet ontkend, maar is volgens radio TOS in beide gevallen het gevolg van overmacht, waardoor de bestaande zendlocaties niet langer kunnen worden gebruikt (respectievelijk omwille van het weghalen van de antennemast bij een dakrenovatie en een beschadigde oude zendmast).

Het zoeken naar een alternatieve betaalbare vervanging van beide antennemasten blijft volgens radio TOS als enige mogelijkheid over. Radio TOS betreurt dat zij tot op vandaag die oplossing nog niet heeft gevonden, vooral omdat zij de nodige zend- en verbindingsapparatuur in eigendom heeft. Radio TOS erkent dat zij dit beter en sneller had kunnen melden aan de VRM en excuseert zich hiervoor, maar meent dat zij geen schade heeft berokkend aan andere gelijkaardige organisaties.

15. Radio TOS merkt op dat het met de huidige frequentie in Turnhout (105.5 MHz) mogelijk is om het volledige grondgebied van Turnhout te bereiken.

Niettemin zal zij ondanks de aangehaalde moeilijkheden, ondanks de te verwachten overgang naar DAB of DAB+ en ondanks de daarvoor nodige investeringen, verder blijven zoeken naar oplossingen om de huidige niet gebruikte frequenties terug in werking te stellen.

B. Beoordeling

16. Lokale radio-omroeporganisaties hebben tot taak, nadat ze hun erkenning hebben ontvangen, om een verscheidenheid van programma's te brengen en in FM uit te zenden voor het toegewezen verzorgingsgebied, gebruikmakend van de hen toegewezen zendmogelijkheden (artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet).

Frequenties zijn een schaars goed met een belangrijke publieke waarde. Er dient over gewaakt te worden dat ze maximaal worden benut. Deze uitzendverplichting geldt derhalve voor de hele duur van de erkenning en

heeft betrekking op alle toegekende frequenties.

In geval van het ongebruikt laten van toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, wordt uitdrukkelijk bepaald dat de algemene kamer van de VRM de erkenning van een lokale radio-omroeporganisatie kan schorsen of opheffen (artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet).

Een opheffing moet evenwel altijd worden voorafgegaan door een ingebrekestelling die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen en waarbij zij over een regularisatietermijn van ten minste een maand dient te beschikken (artikel 39 van het Procedurebesluit).

17. Radio TOS werd erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 94: lokaliteit Turnhout 105.5 MHz, lokaliteit Kasterlee 106.1 MHz en lokaliteit Ravels 107.1 MHz bij ministerieel besluit van 1 december 2017.

De onderzoekscel heeft bij controles op 17 oktober 2025 vastgesteld dat radio TOS wel nog uitzendingen verzorgt via de frequentie 105.5 MHz te Turnhout, maar niet langer via de frequenties 106.1 MHz te Kasterlee en 107.1 MHz te Ravels, hoewel zij eerder ook van deze toegewezen zendmogelijkheden gebruik zou hebben gemaakt.

18. Radio TOS erkent dat zij inderdaad geen gebruik maakt van haar zendmogelijkheden voor de lokaliteit Kasterlee 106.1 MHz en de lokaliteit Ravels 107.1 MHz. Zij voert echter aan dat het om overmachtsituaties gaat en zij op zoek is naar oplossingen om de huidige niet gebruikte frequenties terug in werking te stellen.
19. In elk geval voldoet radio TOS als lokale radio-omroeporganisatie, door twee van de drie haar toegekende frequenties onbenut te laten, momenteel niet aan haar uitzendverplichtingen uit artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet, zoals die ook voortvloeien uit artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet.
20. De VRM kan de erkenning van een lokale radio-omroeporganisatie opheffen in geval van het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden. Een opheffing moet evenwel altijd worden voorafgegaan door een ingebrekestelling door de VRM die de omroeporganisatie de kans biedt, ten vroegste binnen de maand, aan alle voorschriften te voldoen (overeenkomstig artikel 39 van het Procedurebesluit).

Radio TOS krijgt bijgevolg uiterlijk tot 1 mei 2026 de tijd om zich te conformeren door gebruik te maken van alle haar toegewezen zendmogelijkheden.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

In hoofde van vzw Turnhoutse Omroep Studio (roepnaam: radio TOS) een inbreuk vast te stellen op artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet;

Overeenkomstig artikel 39 van het Procedurebesluit vzw Turnhoutse Omroep Studio in gebreke te stellen om de toestand uiterlijk op 1 mei 2026 te hebben geregulariseerd door aan alle voorschriften te voldoen.

Aldus beslist te Brussel op 26 januari 2026.

D. PEEREMAN
griffier

C. ADAMS
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.