

VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

TIJDELIJKE ZENDVERGUNNINGEN VZW DAB+ WEST-
VLAANDEREN - VERVANGING FREQUENTIES

BESLISSING nr. 2025/014

29 april 2025

Betreft: vervanging frequenties tijdelijke zendvergunningen vzw DAB+ West-Vlaanderen,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *voorzitter*,
Mevr B. PONET, *ondervoorzitter*,
Dhr D. BRAECKEVELT,
Mevr K. VAN DER PERRE,
Dhr L. VANFLETEREN, *leden*,

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging,
Neemt de volgende beslissing:

Gelet op het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet), inzonderheid artikel 193, § 2, artikel 201, §§ 2 en 4 en artikel 218, § 2, 2°;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juni 2003 betreffende de toekenning van zendvergunningen aan de erkende particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroepen, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het voorwaardenkader van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: de VRM) met betrekking tot de behandeling van aanvragen voor een tijdelijke zendvergunning T-DAB+ (lokale/provinciale proefprojecten), zoals aangepast op 9 januari 2023;

Gelet op de door de VRM toegekende tijdelijke zendvergunningen aan vzw DAB+ West-Vlaanderen voor een proefproject voor lokale DAB+;

Gezien de brief van 29 april 2025 van Vlaams minister van Brussel en Media aan de VRM met de vraag om een beslissing te nemen omtrent een frequentiewissel voor het lokale DAB+ proefproject West-Vlaanderen, van frequentiekanaal 10D naar 10A;

**VERVANGING FREQUENTIES TIJDELIJKE ZENDVERGUNNINGEN
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 8 VAN HET BESLUIT VAN DE VLAAMSE
REGERING VAN 13 JUNI 2003**

1. Overeenkomstig artikel 193, § 2, van het Mediadecreet kan de VRM voor experimenten in het teken van het uittesten van nieuwe technologieën tijdelijke vergunningen uitreiken.

De algemene kamer van de VRM kan deze tijdelijke zendvergunningen ook wijzigen (artikel 218, § 2, 2°, van het Mediadecreet). Artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juni 2003 betreffende de toekenning van zendvergunningen aan de erkende particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroepen, bepaalt in die zin dat voor de optimalisatie van het frequentieplan de toegewezen frequentie(s) op ieder ogenblik door (een) andere gelijkwaardige frequentie(s) kan (kunnen) worden vervangen.

2. De VRM heeft op 21 september 2021 een kader gepubliceerd met algemene en technische voorwaarden voor de toekenning van tijdelijke zendvergunningen voor lokale of provinciale DAB+ proefprojecten, en aangepast op 9 januari 2023.¹
3. Op basis daarvan heeft de VRM drie tijdelijke zendvergunningen toegekend aan het lokale DAB+ proefproject DAB+ West-Vlaanderen, met ingang van 1 februari 2022, voor zendlocaties te Roeselare, te Torhout en te Brugge met gebruik van frequentiekanaal 10D.
4. Naar aanleiding van de stopzetting van landelijke DAB+ uitzendingen via de frequentiekanalen 5A/5D, werd bij VRM-beslissing nr. 2025/010 van 27 maart 2025 een tijdelijke licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk toegekend, om de uitzendingen te blijven garanderen, aan het samenwerkingsverband van de omroeporganisaties nv DPG Media en nv SBS Media Belgium. Het samenwerkingsverband verkreeg in dat opzicht meerdere zendvergunningen voor de frequentiekanalen 5A/5D.
5. De Vlaamse minister van Brussel en Media, bevoegd voor het frequentiebeleid, geeft in haar brief van 29 april 2025 aan de VRM evenwel aan dat zij mogelijkheden ziet om de frequentieblokken 5A en 5D, in plaats van voor landelijke DAB+ dekking, in te zetten voor bovenlokale DAB+, zowel vanuit economische invalshoek als om redenen van spectrum-efficiëntie, in het belang van de lokale radiosector en de uitwerking van een bovenlokaal DAB+ frequentieplan.

Zij geeft daarbij aan dat bij de keuze voor frequentieblok 10D, ter vervanging van de frequentiekanalen 5A/5D, om op korte termijn gans Vlaanderen te bedienen, de impact op de lokale proefprojecten zo minimaal mogelijk wordt gehouden, aangezien op die manier het minst aantal frequentieblokken moet worden herschikt. Niettemin zou met name in dat geval vzw DAB+ West-Vlaanderen aangepaste zendvergunningen moeten verkrijgen, die niet langer gebruik maken van frequentiekanaal 10D, maar wel van 10A. In haar toelichting hierover vermeldt de minister nog dat de frequentiewissel ten laatste op 1 mei 2025 moet doorgaan.

De minister geeft in haar brief aan dat het proefproject in West-Vlaanderen

¹ Zie <https://www.vlaamseregulatormedia.be/nl/nieuws/2021/oproep-tijdelijke-zendvergunningen-voor-lokale-dabproefprojecten> en https://www.vlaamseregulatormedia.be/sites/default/files/tzv-voorwaardenkader_dab2023.pdf

echter niet bereid is om op vrijwillige basis tot de frequentiewissel over te gaan en deze houding toch een etherstilte tot gevolg zou hebben. De afgelopen maanden is net geprobeerd een etherstilte te vermijden door de toepassing van artikel 201, § 4, van het Mediadecreet tot toekenning van een tijdelijke licentie aan een samenwerkingsverband van omroeporganisaties tot 31 december 2027.

6. Uit de brief van de minister en het bijgevoegde overzicht van de gevoerde correspondentie met vzw DAB+ West-Vlaanderen, blijkt in de eerste plaats dat het proefproject de gelegenheid heeft gehad om zijn standpunt op nuttige wijze te laten gelden. Met een e-mail van 31 maart 2025 heeft (het kabinet van) de bevoegde minister immers de voorgenomen frequentiewissel voorgelegd aan vzw DAB+ West-Vlaanderen. Vzw DAB+ West-Vlaanderen heeft hierover in een e-mail van 14 april 2025 duidelijk standpunt ingenomen, met verwijzing naar tussentijdse telefonische contacten en “teams meetings”. Op 29 april 2025 heeft ook nog een vergadering plaatsgevonden van de minister met vzw DAB+ West-Vlaanderen. Vzw DAB+ West-Vlaanderen stelt met name een aantal eisen, zonder evenwel de gelijkwaardigheid van frequentiekanalen 10D en 10A te betwisten.
7. Verder blijkt uit de brief van de minister dat het samenwerkingsverband van de omroeporganisaties nv DPG Media en nv SBS Media Belgium bereid is om de werkelijke technische kost van de frequentiewissel te dragen en een marketingcampagne ter beschikking te stellen waardoor de impact van de frequentiewissel tot het minimale herleid wordt.
8. Bij een wissel, voor de optimalisatie van het frequentieplan, van het frequentiekanaal 10D naar het gelijkwaardige frequentiekanaal 10A, is er bovendien geen negatieve impact op de technische voorwaarden die de uitzendmogelijkheden van het proefproject regelen. De frequentiewissel brengt vzw DAB+ West-Vlaanderen derhalve geen nadeel toe.
9. In het licht van het voorgaande dient in de drie betreffende tijdelijke zendvergunningen van vzw DAB+ West-Vlaanderen dan ook het toegewezen frequentiekanaal 10D vervangen te worden door het gelijkwaardige frequentiekanaal 10A, overeenkomstig artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juni 2003 betreffende de toekenning van zendvergunningen aan de erkende particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroepen.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

In de tijdelijke zendvergunningen aan vzw DAB+ West-Vlaanderen voor het testproject ‘Lokaal/provinciaal Proefproject DAB+’, meer bepaald voor de sites Roeselare, Torhout en Brugge, het toegewezen frequentiekanaal 10D te wijzigen door frequentiekanaal 10A met een geldigheidsduur van 1 mei 2025 tot 31 januari 2026.

Aldus beslist op 29 april 2025.

D. PEEREMAN
griffier

C. ADAMS
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.