

VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VRM t. GCV EKW MEDIA

(dossier nr. 2021/485)

BESLISSING nr. 2021/038

25 oktober 2021

In de zaak van VRM tegen GCV EKW Media,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *voorzitter*,
Dhr P. SOURBRON, *ondervoorzitter*,
Dhr R. LANNOO,
Mevr P. VALCKE,
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*,

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 13 september en 25 oktober 2021,
Neemt op de laatste datum de volgende beslissing:

PROCEDURE

1. Op 22 juni 2021 legt de onderzoeksceel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) een onderzoeksrapport voor aangaande het ontbreken van de maatschappelijke zetel bij lokale radio-omroeporganisatie GCV EKW Media, erkend voor Frequentiepakket 060 - Essen [105.5 FM]; Wuustwezel [107.2 FM] bij ministerieel besluit van 25 november 2019.
2. Op 28 juni 2021 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van het onderzoeksrapport, GCV EKW Media in een procedure op tegenspraak te betrekken.

Deze beslissing wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekende brief van 2 juli 2021 aan GCV EKW Media meegedeeld.
3. GCV EKW Media reageert op 5 juli 2021 per e-mail aan de VRM en geeft daarbij aan alles eerstdaags in orde te zullen brengen.
4. Per e-mail van 13 september 2021 geeft GCV EKW Media aan niet aanwezig te kunnen zijn op de hoorzitting bij de VRM, maar zij voegt wel een korte toelichting toe.
5. De algemene kamer van de VRM behandelt de zaak ter zitting van 13 september 2021.

DE FEITEN

6. De VRM ontvangt op 31 mei 2021 van GCV EKW Media een aanvraag tot wijziging van de zendvergunning voor Wuustwezel [107.2 FM], met het oog op een verhuis van zendlocatie.

De maatschappelijke zetel die op deze aanvraag wordt vermeld, is echter doorgehaald. De aanvraag kan dus niet worden behandeld, aangezien GCV EKW Media niet langer beschikt over een rechtsgeldig adres van maatschappelijke zetel.

7. De onderzoeksceel van de VRM stelt vast dat GCV EKW Media (ondernemingsnummer 0692516949) bij onderhandse akte van 2 maart 2018 werd opgericht, met maatschappelijke zetel Oude Beurs 42 te 2000 Antwerpen (BS 15 maart 2018). De maatschappelijke zetel werd later verplaatst naar het adres Limburgstraat 49 te 2020 Antwerpen (BS 16 december 2019).

Uit de gegevens van de Kruispuntbank van Ondernemingen blijkt echter dat het adres van de maatschappelijke zetel Limburgstraat 49 te 2020 Antwerpen, sedert 14 februari 2020 werd doorgehaald. GCV EKW Media heeft tot op heden ook geen jaarrekeningen neergelegd ter publicatie.

Sedert de doorhaling van het adres van de maatschappelijke zetel in de Limburgstraat 49 te 2020 Antwerpen blijkt uit geen enkele publicatie of uit geen enkel formeel document dat GCV EKW Media een ander adres heeft gekozen als maatschappelijke zetel.

8. De administratie van de VRM merkt dat het bijna onmogelijk is geworden om met GCV EKW Media te communiceren sedert de doorhaling van het adres van de maatschappelijke zetel.

Ondanks talrijke e-mailberichten waarin de administratie van de VRM GCV EKW Media erop wijst dat briefwisseling niet kan worden bezorgd, blijft zij onbereikbaar voor de formele communicatie door de VRM in het kader van de aanvraagprocedures voor zendvergunningen.

9. De onderzoeksceel van de VRM wijst erop dat rechtspersonen slechts op geldige wijze rechtshandelingen kunnen stellen (zoals het indienen van aanvragen voor een zendvergunning) wanneer zij rechtsgeldig met een geldig adres van vestiging zijn ingeschreven in de Kruispuntbank van Ondernemingen.

Bovendien stellen bestuurders zich bloot aan vervolging voor valsheid in geschriften, indien zij een achterhaald en ongeldig adres gebruiken, zoals GCV EKW Media meermaals heeft gedaan.

10. De onderzoeksceel geeft aan dat GCV EKW Media de VRM bijgevolg niet op de hoogte heeft gebracht van enige wijziging met betrekking tot het adres van de maatschappelijke zetel, dat is vastgelegd in haar statuten.

De aanmelding hiervan wordt opgelegd in artikel 146, § 2, laatste lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).

11. De onderzoeksceel geeft ook aan dat GCV EKW Media een gebrek aan medewerking vertoont, in strijd met artikel 234, tweede lid, van het Mediadecreet.

De VRM heeft GCV EKW Media meermaals vruchteloos aangespoord om de nodige administratieve stappen te zetten om een rechtsgeldig adres van maatschappelijke zetel te kiezen.

Aangezien er tot op heden nog geen melding is van een formele en rechtsgeldige maatschappelijke vestigingsplaats, wijst dit op een manifest gebrek aan medewerking, aldus de onderzoeksceel.

12. Ten slotte geeft de onderzoeksceel ook aan dat zolang GCV EKW Media in gebreke blijft om een rechtsgeldig adres van maatschappelijke zetel aan de VRM als vergunnende overheid voor te leggen, zij in overtreding is met artikel 1, 1°, van het Besluit van de Vlaamse Regering van 13 juni 2003 betreffende de toekenning van zendvergunningen aan de erkende particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen.

Dit is het geval wat betreft de toegekende zendvergunning van 21 augustus 2020 voor de frequentie 105.5 FM te Essen (frequentiepakket 60). Ook kan de VRM geen gevolg geven aan de meest recente aanvraag van 15 mei 2021 door GCV EKW Media, ontvangen op 31 mei 2021, tot wijziging van een zendvergunning wat betreft de frequentie voor Wuustwezel [107.2 FM].

TOEPASSELIJKE REGELS

13. Artikel 146, § 2, laatste lid, van het Mediadecreet bepaalt:

“In afwijking van het eerste, tweede en derde lid wordt de Vlaamse Regulator voor de Media op de hoogte gebracht van wijzigingen die betrekking hebben op de statuten of de aandeelhoudersstructuur en worden die aan de Vlaamse Regering ter goedkeuring voorgelegd. Bij de beoordeling van de wijzigingen houdt de Vlaamse Regering rekening met het in stand houden van het pluralisme en de diversiteit in het radiolandschap.”

14. Artikel 234, tweede lid, van het Mediadecreet gaat als volgt:

“Elke natuurlijke persoon of rechtspersoon waarop dit decreet van toepassing is, is verplicht om medewerking te verlenen aan de Vlaamse Regulator voor de Media en de door de Vlaamse Regering aangewezen personeelsleden van de Vlaamse overheid bij de uitoefening van hun bevoegdheden.”

15. Artikel 1, 1°, van het Besluit van de Vlaamse Regering van 13 juni 2003 betreffende de toekenning van zendvergunningen aan de erkende particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen bepaalt:

“De zendvergunningen van de landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen die uitgeschreven worden op basis van de goedgekeurde frequentieplannen vermelden nauwkeurig de volgende gegevens:

1° de naam en het adres van de titularis; l...l.”

A. Argumenten van GCV EKW Media

16. GCV EKW Media stelt in haar e-mail van 5 juli 2021 dat *“de maatschappelijke zetel normaal eerstdaags in orde zou moeten zijn”*. GCV EKW Media geeft ook aan dat zij daarna de aanvraag met betrekking tot de verhuis van de frequentie te Wuustwezel opnieuw zal indienen.
17. Per e-mail van 13 september 2021 licht GCV EKW Media de situatie verder toe. Zij geeft aan het nodige te hebben gedaan om de zetel aan te passen, *“doch bleven deze documenten achter waarna geruime tijd wij de melding kregen dat we te veel betaald hadden waardoor deze aanvraag niet geaccepteerd werd”*.

GCV EKW Media voegt een document toe dat aangeeft dat op 25 juni 2021 166,98 euro werd overgeschreven op de rekening van het Belgisch Staatsblad.

B. Beoordeling

18. De algemene opdracht van de VRM bestaat uit het handhaven van de mediaregelgeving. Meer specifiek houdt dit ook het uitreiken van zendvergunningen in aan de radio-omroeporganisaties die in FM uitzenden (artikel 218, §§ 1 en 2, 1° en 2°, van het Mediadecreet).

Om het uitvoeren van deze taken mogelijk te maken, dient de VRM echter

te kunnen rekenen op de medewerking van degenen op wie het Mediadecreet van toepassing is (artikel 234, tweede lid, van het Mediadecreet).

Dit geldt ook voor erkende lokale radio-omroeporganisaties, zoals GCV EKW Media. De lokale radio-omroeporganisaties dienen correcte informatie te verstrekken en de VRM op de hoogte te brengen van eventuele wijzigingen, met name wanneer die betrekking hebben op de statuten (artikel 146, § 2, van het Mediadecreet).

Bovendien moeten de gegevens die op de zendvergunningen worden vermeld, zoals het adres van de lokale radio-omroeporganisatie, steeds nauwkeurig en correct zijn. Dit geldt niet alleen voor bestaande zendvergunningen. Ook om een aanvraag voor een nieuwe zendvergunning te kunnen behandelen is een geldig adres vereist (artikel 1, 1^o, van het Besluit van de Vlaamse Regering van 13 juni 2003 betreffende de toekenning van zendvergunningen aan de erkende particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen).

19. Uit vaststellingen van de onderzoeksceel blijkt dat GCV EKW Media, erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 060 - Essen [105.5 FM]; Wuustwezel [107.2 FM], sedert 14 februari 2020 niet langer beschikt over een geldig adres van maatschappelijke zetel. Dit wordt door GCV EKW Media ook niet betwist.

GCV EKW Media begaat dan ook meerdere inbreuken. Zij schendt artikel 146, § 2, laatste lid, van het Mediadecreet, door de VRM niet op de hoogte te hebben gebracht van enige wijziging met betrekking tot het adres van de maatschappelijke zetel, vastgelegd in de statuten. GCV EKW Media schendt ook artikel 234, tweede lid, van het Mediadecreet, door een gebrek aan medewerking met de VRM, die daar veelvuldig om heeft gevraagd. Ten slotte schendt GCV EKW Media ook artikel 1, 1^o, van het Besluit van de Vlaamse Regering van 13 juni 2003, doordat haar huidige zendvergunningen niet de correcte adresgegevens bevatten.

Bovendien kan de VRM geen gevolg geven aan de aanvraag van 15 mei 2021 van GCV EKW Media tot wijziging van de zendvergunning voor de frequentie [107.2 FM] te Wuustwezel, zolang zij in gebreke blijft om een rechtsgeldig adres van maatschappelijke zetel aan de VRM voor te leggen. GCV EKW Media zendt immers nog steeds niet uit op de frequentie [107.2 FM] te Wuustwezel (zie ook VRM-beslissing nr. 2021/037 van 25 oktober 2021 met betrekking tot het niet aanwenden van de zendmogelijkheden).

20. Bij het bepalen van de sanctie houdt de algemene kamer van de VRM er enerzijds rekening mee dat een gebrek aan medewerking en het niet verschaffen van correcte informatie ernstige inbreuken betreffen. Ze brengen niet alleen het uitoefenen van de taken van de VRM in het gedrang, maar uiteindelijk ook de transparantie van het audio(visuele) landschap en

in voorliggend geval zelfs de optimale invulling van het frequentieplan.

Anderzijds houdt de VRM ook rekening met het gegeven dat GCV EKW Media, op basis van het rekeningafschrift dat zij voorlegt, toch stappen lijkt te hebben ondernomen om het probleem van de maatschappelijke zetel te verhelpen.

De algemene kamer van de VRM is dan ook van oordeel dat een administratieve geldboete van 750 euro in dit geval een gepaste sanctie is.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

In hoofde van GCV EKW Media inbreuken vast te stellen op artikel 146, § 2, laatste lid, van het Mediadecreet, op artikel 234, tweede lid, van het Mediadecreet en op artikel 1, 1°, van het Besluit van de Vlaamse Regering van 13 juni 2003 betreffende de toekenning van zendvergunningen aan de erkende particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen;

Overeenkomstig artikel 228, 4°, van het Mediadecreet aan GCV EKW Media een administratieve geldboete van 750 euro op te leggen.

Aldus beslist te Brussel op 25 oktober 2021.

D. PEEREMAN
griffier

C. ADAMS
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.