

# VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

---

Onafhankelijk toezichthouder voor  
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VRM t. GCV EKW MEDIA

(dossier nr. 2021/469D)

BESLISSING nr. 2021/037

25 oktober 2021



## In de zaak van VRM tegen GCV EKW Media,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *voorzitter*,  
Dhr P. SOURBRON, *ondervoorzitter*,  
Dhr R. LANNOO,  
Mevr P. VALCKE,  
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*,

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 8 februari, 12 april, 13 september en 25 oktober 2021,  
Neemt op de laatste datum de volgende beslissing:

### PROCEDURE

1. Op 6 januari 2021 legt de onderzoekscel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) een onderzoeksrapport voor aangaande het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden door lokale radio-omroeporganisatie GCV EKW Media, met maatschappelijke zetel Limburgstraat 49 te 2020 Antwerpen.
2. Op 11 januari 2021 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van het onderzoeksrapport, GCV EKW Media in een procedure op tegenspraak te betrekken, wat Wuustwezel [107.2 FM] betreft, één van de twee haar toegewezen frequenties (van frequentiepakket 060).

Deze beslissing wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekende brief van 14 januari 2021 aan GCV EKW Media meegedeeld. GCV EKW Media bezorgt geen opmerkingen aan de VRM.

3. De algemene kamer van de VRM behandelt de zaak ter zitting van 8 februari 2021 en stelt GCV EKW Media in gebreke wegens het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden.

Per aangetekend schrijven van 11 februari 2021 wordt GCV EKW Media hiervan in kennis gesteld. Zij krijgt daarbij tot 31 maart 2021 de kans om de toestand te regulariseren.

4. De onderzoekscel van de VRM stelt op 2 april 2021 vast dat GCV EKW Media nog geen uitzendingen verzorgt in Wuustwezel op 107.2 FM.

5. De algemene kamer van de VRM behandelt de zaak een tweede maal, ter zitting van 12 april 2021 en stelt GCV EKW Media nogmaals in gebreke wegens het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden.

Per aangetekend schrijven van 26 april 2021 wordt deze beslissing aan GCV EKW Media meegedeeld. GCV EKW Media krijgt hierbij tot 31 mei 2021 de kans om de toestand te regulariseren.

6. Op 18 mei 2021 legt de onderzoeksceel van de VRM een onderzoeksrapport voor waaruit blijkt dat GCV EKW Media de haar toegewezen zendmogelijkheden nog steeds ongebruikt laat wat Wuustwezel [107.2 FM] betreft.

Het onderzoeksrapport wordt bij aangetekende brief van 3 juni 2021 aan GCV EKW Media meegedeeld. Zij wordt uitgenodigd op een hoorzitting bij de VRM op 14 juni 2021.

7. GCV EKW Media bezorgt geen schriftelijke opmerkingen aan de VRM. De VRM ontvangt op 31 mei 2021 wel een aanvraag tot wijziging van de zendvergunning voor Wuustwezel [107.2 FM].
8. Op 13 juni 2021 laat GCV EKW Media aan de VRM weten wegens ziekte niet aanwezig te kunnen zijn op de zitting van 14 juni 2021.
9. Bij aangetekende brief van 2 september 2021 wordt GCV EKW Media uitgenodigd voor een nieuwe hoorzitting bij de VRM op 13 september 2021.
10. GCV EKW Media geeft per e-mail van 13 september 2021 te kennen niet aanwezig te zullen zijn op de hoorzitting, maar voegt wel een korte toelichting toe.

## DE FEITEN

11. GCV EKW Media werd erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 060 - Essen [105.5 FM]; Wuustwezel [107.2 FM] bij ministerieel besluit van 25 november 2019.

GCV EKW Media diende binnen het jaar na de datum van ingang van de erkenning uit te zenden, uiterlijk op 25 november 2020, in toepassing van (het toen geldende) artikel 134, tweede lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).

12. De onderzoeksceel van de VRM heeft op 5 januari 2021 een eerste keer vastgesteld dat de lokale radio-omroeporganisatie enkel te Essen [105.5 FM] en niet te Wuustwezel [107.2 FM] uitzendingen verzorgt, ook al beschikte zij sedert 21 augustus 2020 over zendvergunningen voor beide frequenties.

Tijdens controles van de onderzoeksceel van de VRM op 2 april en 18 mei 2021 blijkt dat deze situatie onveranderd is.

13. De VRM ontvangt op 31 mei 2021 van GCV EKW Media een aanvraag tot wijziging van de zendvergunning voor Wuustwezel [107.2 FM], met het oog op een verhuis van zendlocatie.

Deze aanvraag is nog niet behandeld, aangezien GCV EKW Media niet langer beschikt over een rechtsgeldig adres van maatschappelijke zetel (zie VRM-beslissing nr. 2021/038 van 25 oktober 2021).

## TOEPASSELIJKE REGELS

14. Artikel 133, § 1, eerste lid, van het Mediadecreet bepaalt:

*“Landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties zenden binnen het aan hen toegewezen zendgebied in FM uit.”*

15. Artikel 134 van het Mediadecreet werd gewijzigd en vervangen bij decreet van 12 februari 2021. Deze wijzigingen zijn in werking getreden op 14 maart 2021.

Artikel 134, tweede lid, van het Mediadecreet bepaalde, vóór de wijziging bij decreet van 12 februari 2021, het volgende:

*“Als de landelijke, regionale, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de datum van ingang van de erkenning nog niet uitzendt, kan de erkenning door de Vlaamse Regulator voor de Media ambtshalve worden ingetrokken. [...]”*

Huidig artikel 134, § 6, van het Mediadecreet gaat als volgt:

*“§ 6. Als de landelijke, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de ingangsdatum van de erkenning nog niet uitzendt via minstens de helft van de toegekende frequenties, kan de Vlaamse Regulator voor de Media de erkenning ambtshalve intrekken.”*

16. Artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet bepaalt:

*“De lokale radio-omroeporganisaties hebben tot taak een verscheidenheid van programma’s te brengen met de bedoeling binnen het verzorgingsgebied een verbindende factor te zijn onder de bevolking of de doelgroep op basis van een specifiek profiel, een thematische invulling van het programma-aanbod of een specifiek doelgroepengericht programma-aanbod. Ze zenden uit voor een regio, een stad, een deel van een stad, een*

*gemeente, een beperkt aantal aaneensluitende gemeenten of een welbepaalde doelgroep en brengen informatie over het toegewezen verzorgingsgebied.”*

17. Artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet schrijft voor:

*“In geval van het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, kan de algemene kamer de erkenning van een landelijke, regionale, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie of de vergunning voor een etheromroepnetwerk schorsen of intrekken.”*

18. Artikel 39 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: het Procedurebesluit) bepaalt:

*“De algemene kamer kan op ieder ogenblik de erkenning van de particuliere radio-omroeporganisatie of de zendvergunning van de erkende radio-omroeporganisatie schorsen of intrekken als de betrokkene zich niet houdt aan de bepalingen van het decreet van 27 maart 2009, dit besluit, de voorwaarden van de erkenning, alsook in geval van erkende landelijke, regionale en netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties, als de betrokkene zich niet houdt aan de voorwaarden in overeenstemming waarmee de erkenning door de Vlaamse Regering is verleend.*

*De schorsing of de intrekking wordt altijd voorafgegaan door een ingebrekestelling door de algemene kamer die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen. De omroeporganisatie of het omroepnetwerk beschikt over ten minste een maand vanaf de verzending van de ingebrekestelling om de toestand te regulariseren. De voormelde termijn kan door de algemene kamer worden verlengd, naargelang van de vastgestelde inbreuk. Op haar verzoek wordt de omroeporganisatie gehoord.*

*Geen enkele schorsing of intrekking geeft aanleiding tot een vergoeding noch tot terugbetaling van de kosten voor het indienen van een dossier tot erkenning als radio-omroeporganisatie of voor het jaarlijkse gebruik van een frequentie of een frequentiepakket”.*

#### **A. Argumenten van GCV EKW Media**

19. Naar aanleiding van de aanvraag op 31 mei 2021 tot wijziging van de zendvergunning voor de frequentie Wuustwezel [107.2 FM] laat GCV EKW Media weten op de helft van de haar toegewezen frequenties uit te zenden en hierdoor in regel te zijn, zodat een intrekking van de vergunning in principe niet meer zou mogen.

20. Bij haar e-mail van 13 september 2021 voegt GCV EKW Media twee foto's toe waaruit moet blijken dat er reeds werken aan de mast zijn gebeurd met betrekking tot antennes voor uitzending voor de frequentie Wuustwezel [107.2 FM]. Zij geeft aan het nodige te hebben gedaan door een aanvraag tot wijziging van zendvergunning in te dienen. Buiten haar wil om werd die niet behandeld door de VRM. Zij zal de maatschappelijke zetel in orde brengen, waarna zij de aanvraag tot wijziging zendvergunning terug aan de VRM zal bezorgen.

## B. Beoordeling

21. Lokale radio-omroeporganisaties hebben tot taak, nadat ze hun erkenning hebben ontvangen, om een verscheidenheid van programma's te brengen en in FM uit te zenden voor het toegewezen verzorgingsgebied, gebruikmakend van de hen toegewezen zendmogelijkheden (artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet).

De algemene kamer van de VRM kan sancties opleggen bij het overtreden van deze bepalingen (artikel 228, eerste lid, van het Mediadecreet).

In geval van het ongebruikt laten van toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, wordt uitdrukkelijk bepaald dat de algemene kamer van de VRM de erkenning van een lokale radio-omroeporganisatie kan schorsen of intrekken (artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet).

Een intrekking moet evenwel altijd worden voorafgegaan door een ingebrekestelling die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen en waarbij zij over een regularisatietermijn van ten minste een maand dient te beschikken (artikel 39 van het Procedurebesluit).

22. Een lokale radio-omroeporganisatie stelt zich met name na het verstrijken van één jaar vanaf de ingangsdatum van de erkenning bloot aan ambtshalve intrekking van haar erkenning door de VRM (zie ook VRM-beslissing nr. 2020/029 van 14 september 2020 met betrekking tot de erkenning van GCV EKW Media voor frequentiepakket 061).

Vóór 12 februari 2021 bepaalde het Mediadecreet in dat verband dat *“Ials de [...] lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de datum van ingang van de erkenning nog niet uitzendt, kan de erkenning door de Vlaamse Regulator voor de Media ambtshalve worden ingetrokken [...]”* (vroeger artikel 134, tweede lid, van het Mediadecreet).

Bij decreet van 12 februari 2021 werd deze bepaling vervangen door *“Ialls de [...] lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de ingangsdatum van de erkenning nog niet uitzendt via minstens de helft van de toegekende*

*frequenties, kan de Vlaamse Regulator voor de Media de erkenning ambtshalve intrekken”* (huidig artikel 134, § 6, van het Mediadecreet).

Deze wijziging werd ingegeven door het gegeven dat radio-omroeporganisaties soms moeilijkheden ondervinden om zendlocaties te vinden, zoals blijkt uit de parlementaire voorbereiding bij het decreet van 12 februari 2021: *“Omdat het in bepaalde omstandigheden moeilijk kan zijn om de nodige locaties te vinden om zendmasten op te richten wordt nu een termijn toegestaan van één jaar om minstens op de helft van de frequentiepakketten uit te zenden.”* (Parl. St. VI. Parl. 2020-2021, nr. 593/1, 20).

De decreetswijziging had dus niet de bedoeling om de uitzendverplichting voor lokale radio-omroeporganisaties voor de duur van hun erkenning te beperken tot 50% van de toegewezen frequenties. Hoe dan ook handelt ze enkel over de intrekking van de erkenning en niet over andere sancties. Frequenties zijn een schaars goed met een belangrijke publieke waarde. Er dient dus over gewaakt te worden dat ze maximaal worden benut en niet slechts voor de helft.

23. Uit de verschillende vaststellingen van de onderzoeksceel van de VRM blijkt dat GCV EKW Media geen gebruik maakt van de haar toegewezen zendmogelijkheden wat Wuustwezel [107.2 FM] betreft. Dit werd al een eerste keer vastgesteld op 5 januari (dus in ieder geval nog vóór de wijziging van artikel 134 van het Mediadecreet), nogmaals op 2 april en ten slotte ook nog eens op 18 mei 2021. GCV EKW Media verzorgt dus slechts uitzendingen op één van de twee haar toegewezen frequenties. Zij betwist deze vaststellingen ook niet.

Sedert haar erkenning op 25 november 2019 zijn dus bijna twee jaar verstreken zonder dat GCV EKW Media is overgegaan tot het verzorgen van uitzendingen te Wuustwezel [107.1 FM]. Zij beschikt nochtans sedert 21 augustus 2020 over de door haar gevraagde zendvergunning, dus moeilijkheden bij het vinden van een zendlocatie (om desgevallend een langere termijn te verantwoorden om aan de uitzendverplichtingen te voldoen), lijken alvast niet te hebben gespeeld.

GCV EKW Media is bovendien meermaals geweest op haar uitzendverplichtingen. Zij werd reeds tweemaal in gebreke gesteld (een eerste keer bij brief van 11 februari 2021 en nogmaals bij brief van 26 april 2021) waarbij haar een regularisatietermijn werd geboden om aan haar verplichtingen te voldoen. GCV EKW Media heeft deze mogelijkheden echter niet aangegrepen om alsnog aan haar verplichtingen te voldoen.

24. Vermits GCV EKW Media geen uitzendingen verzorgt op 107.2 FM te Wuustwezel, en dus één van de twee haar toegekende frequenties onbenut laat, voldoet zij als lokale radio-omroeporganisatie niet aan haar uitzendverplichtingen uit artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid,



van het Mediadecreet, zoals die ook voortvloeien uit artikel 134, § 6, en artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet.

25. Bij het bepalen van de sanctie wordt er enerzijds rekening mee gehouden dat eerdere aanmaningen per brief GCV EKW Media er niet toe hebben aangezet om de haar toegewezen frequentie te Wuustwezel in gebruik te nemen. Anderzijds heeft GCV EKW Media wel een (gebrekkige) aanvraag tot wijziging van zendvergunning ingediend, met het oog op het verzorgen van uitzendingen op 107.2 FM te Wuustwezel.

De algemene kamer van de VRM is dan ook van oordeel dat een administratieve geldboete van 1250 euro met de verplichting om zich uiterlijk tegen 1 december 2021 aan het Mediadecreet te conformeren in dit geval een gepaste sanctie is. GCV EKW Media wordt bijgevolg nog eens de kans geboden om aan alle voorschriften te voldoen. Na het verstrijken van die termijn stelt zij zich bloot aan de intrekking van haar erkenning als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 060 - Essen [105.5 FM]; Wuustwezel [107.2 FM], overeenkomstig artikel 39 van het Procedurebesluit.

#### **OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA**

In hoofde van GCV EKW Media een inbreuk vast te stellen op artikel 134, § 6, en artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet;

Overeenkomstig artikel 228, 4<sup>o</sup>, van het Mediadecreet aan GCV EKW Media een administratieve geldboete van 1250 euro op te leggen met de ingebrekestelling zich uiterlijk tegen 1 december 2021 aan het Mediadecreet te conformeren.

Aldus beslist te Brussel op 25 oktober 2021.

D. PEEREMAN  
griffier

C. ADAMS  
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.