

VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

**ZAAK VAN VRM t. VZW RADIO ZELFSTANDIG
HARELBEKE**

(dossier nr. 2016/255)

BESLISSING nr. 2017/001

9 januari 2017

In de zaak van VRM tegen VZW Radio Zelfstandig Harelbeke,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr P. SOURBRON, *voorzitter*,
Dhr C. ADAMS, *ondervoorzitter*,
Dhr R. LANNOO,
Mevr P. VALCKE, *leden*

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 9 januari 2017,
Neemt op dezelfde datum de volgende beslissing:

PROCEDURE

1. Naar aanleiding van een aanvraag tot verhuizing van de zendinstallatie heeft de onderzoekscel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) ter plaatse de nieuw opgegeven geografische coördinaten gecontroleerd en het uitzendgedrag onderzocht van de lokale radio-omroeporganisatie VZW Radio Zelfstandig Harelbeke (roepnaam: Radio Maria Kortrijk) met maatschappelijke zetel Sint-Reneldisplein 23 te 3001 Leuven (hierna: Radio Maria).
2. Op 25 november 2016 legt de onderzoekscel van de VRM aan de algemene kamer van de VRM een onderzoeksrapport aangaande Radio Maria voor.
3. Op 12 december 2016 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van het onderzoeksrapport, een procedure op tegenspraak tegen Radio Maria op te starten.
4. Deze beslissing wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekend schrijven van 13 december 2016 aan Radio Maria meegedeeld.
5. Radio Maria bezorgt per brief van 20 december 2016 schriftelijke opmerkingen aan de VRM.

6. Radio Maria maakt geen gebruik van de mogelijkheid om mondeling toelichting te geven op de zitting van 9 januari 2017.

DE FEITEN

7.1. Bij mail van 10 november 2016 meldt een vertegenwoordiger van Radio Maria dat, wegens de afbraak van het gebouw waar de zendinstallatie zich bevindt, de zendinfrastructuur onmiddellijk werd verplaatst naar een andere tijdelijke locatie. Er zou zo spoedig mogelijk een aanvraag tot wijziging van de zendvergunning worden ingediend.

7.2. Vanuit de VRM wordt de melding van dit bericht bevestigd per mail van 10 november 2016. Er wordt tevens meegedeeld dat er op geen enkele andere plaats mag worden uitgezonden dan vanop de vergunde zendlocatie. Indien er toch reeds uitzendingen vanop de nieuwe locatie zouden zijn, moeten deze onmiddellijk worden gestaakt, tot een nieuwe zendvergunning wordt afgeleverd. Er wordt eveneens opgemerkt dat het zendbedrijf dat instaat voor het technisch verzekeren van de uitzendingen en alle radio-omroepen die vanop diezelfde site uitzenden, reeds langer dan één jaar op de hoogte zijn van de noodzaak tot verhuis wegens afbraak van het gebouw.

Bij mail van 12 november 2016 meldt een vertegenwoordiger van Radio Maria dat er reeds uitzendingen vanop de nieuwe locatie waren maar dat deze onmiddellijk werden gestaakt.

7.3. Bij mail van 14 november 2016 heeft Radio Maria een aanvraag voor een nieuwe zendvergunning gedaan bij de VRM met het oog op een verhuizing van de zendlocatie.

7.4. Op 17 november 2016 heeft de onderzoekscel metingen uitgevoerd waaruit blijkt dat Radio Maria geen uitzendingen meer verzorgt vanop de vergunde locatie, maar wel reeds zonder vergunning uitzendt vanop de aangevraagde zendlocatie. Per mail van 17 november 2016 heeft de onderzoekscel aan Radio Maria laten weten dat werd vastgesteld dat er nog steeds uitzendingen werden verzorgd vanop de niet-vergunde zendlocatie.

Door het onvergund verplaatsen van de zendlocatie worden, aldus de onderzoekscel, ook alle overige vergunde karakteristieken (zoals antennehoogte, stralingsdiagramma, kabellengte, uitzendvermogen, ...) niet langer nageleefd.

De onderzoekscel is van oordeel dat Radio Maria, door het verzorgen van uitzendingen vanop een niet-vergunde locatie en het niet respecteren van de overige voorwaarden van de zendvergunning, een inbreuk begaat op artikel 135 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).

TOEPASSELIJKE REGELS

8. Artikel 135 van het Mediadecreet luidt als volgt:

“De zendinstallaties van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties liggen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en in het verzorgingsgebied van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisatie. De verplaatsing van de zendinstallaties is toegestaan, voor zover die inpasbaar is in het frequentieplan en nadat de aanpassing van de zendvergunning is goedgekeurd door de Vlaamse Regulator voor de Media.

De landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties gebruiken een technische uitrusting die conform de wettelijke en decretale voorschriften is, en ze houden zich aan de bepalingen van de zendvergunning. Ze aanvaarden het onderzoek naar de werking ter plaatse door de aangestelde ambtenaren.”

A. Argumenten van de aangeklaagde omroeporganisatie

9.1. Radio Maria bevestigt dat hun technische partner reeds één jaar op de hoogte was van het feit dat het gebouw waarop de zendmast van de radio staat, zou worden afgebroken. De radio-omroeporganisatie betreurt dat zij maar één dag op voorhand door hun technische partner werd verwittigd van de verhuis van de zendinstallatie en het afbreken van de uitzending op 1 november 2016.

9.2. De radio-omroeporganisatie legt uit dat Radio Maria jaarlijks in november een fundraisingactie doet, de "Mariathon", 40 uur non-stop live uitzenden waarin luisteraars geregeld om financiële steun worden verzocht. Radio Maria merkt op dat de enige inkomsten de giften van haar luisteraars zijn en dat zij op deze twee dagen ongeveer 20% van de totale jaarinkomsten realiseert. Dit jaar liep de actie van woensdag 16 november 2016 6u30 tot donderdag 17 november 2016 22u30. In de voorafgaande weken geeft Radio Maria de nodige aandacht aan dit event. De radio-omroeporganisatie voert aan dat zij daarom op 11 november 2016 de uitzending opnieuw opgestart heeft maar die daags erna opgeschort heeft.

Omdat de uitzending van "Mariathon" voor Radio Maria zo belangrijk is en om tegemoet te komen aan de klachten van de luisteraars, heeft Radio Maria de uitzending op 16 november 2016 terug opgestart vanop de nieuwe zendlocatie. De radio-omroeporganisatie beweert de uitzendingen op 17 november 2016 opnieuw gestaakt te hebben na het mailbericht van de VRM. De uitzendingen zouden dan pas terug opgestart zijn op 14 december 2016, nadat Radio Maria de nieuwe zendvergunning had ontvangen.

9.3. Tot slot erkent Radio Maria dat er één en ander fout is gelopen maar ze hoopt op een milde benadering door de VRM omdat het een eerste inbreuk betreft en zij zelf veel te laat verwittigd werd van de verplaatsing van de zendinstallatie door haar technische partner.

B. Beoordeling

10.1. Uit de vaststellingen van de onderzoeksceel blijkt dat Radio Maria op 17 november 2016 niet uitzendt vanop de vergunde locatie maar wel reeds vanop een nieuw aangevraagde zendlocatie. Dit wordt door Radio Maria niet betwist.

Een radio-omroeporganisatie is steeds gehouden op elk moment de bepalingen van de zendvergunning na te leven, overeenkomstig artikel 135 van het Mediadecreet. Ook al kunnen er omstandigheden zijn waardoor een zendinstallatie op korte termijn verplaatst moet worden, dit ontslaat de radio-omroeporganisatie nooit van de verplichting om steeds vooraf een wijziging van de zendvergunning aan te vragen en pas na ontvangst van een aangepaste zendvergunning van de VRM over te gaan tot verplaatsing naar de nieuwe locatie.

Door het verhuizen van de zendinstallatie zonder de aflevering van de

zendvergunning af te wachten, miskent Radio Maria alle verplichtingen die gepaard gaan met de erkenning als lokale radio-omroeporganisatie en de toekenning van de daaraan gekoppelde zendmogelijkheden. Door het onvergund verplaatsen van de zendlocatie worden immers ook alle overige vergunde karakteristieken zoals antennehoogte, stralingsdiagramma, kabellengte, uitzendvermogen, ... niet nageleefd. Het gegeven van een aankomend belangrijk event voor de betrokken radio-omroeporganisatie, vormt hiervoor geen rechtvaardiging.

10.2. Uit het voorgaande volgt dat Radio Maria een inbreuk op artikel 135 van het Mediadecreet heeft begaan door uit te zenden vanop een niet-vergunde locatie, en bijgevolg ook de overige voorwaarden van de zendvergunning niet te respecteren. Het gaat derhalve om een zware overtreding.

10.3. Bij het bepalen van de strafmaat wordt enerzijds rekening gehouden met de ernst van de inbreuk. Door het niet respecteren van de zendvergunning kan de orde van het radiolandschap ernstig worden verstoord. Anderzijds wordt rekening gehouden met het gegeven dat sinds 14 december 2016 een nieuwe zendvergunning is afgeleverd en dat het een eerste inbreuk betreft.

Gelet op het voorgaande, kan daarom de sanctie in dit geval beperkt worden tot een administratieve geldboete van 750 euro.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

In hoofde van VZW Radio Zelfstandig Harelbeke een inbreuk vast te stellen op artikel 135 van het Mediadecreet;

Overeenkomstig artikel 228, 4°, van het Mediadecreet VZW Radio Zelfstandig Harelbeke een administratieve geldboete van 750 euro op te leggen.

Aldus uitgesproken te Brussel op 9 januari 2017.

D. PEEREMAN
griffier

P. SOURBRON
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.