



ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VRM t. VZW LOKALE RADIO NINOVE 104.7

(dossier nr. 2013/102)

BESLISSING
nr. 2013/017

23 september 2013

In de zaak van VRM tegen VZW Lokale Radio Ninove 104.7

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr P. SOURBRON, *voorzitter*,
Dhr C. ADAMS, *ondervoorzitter*,
Dhr R. LANNOO,
Mevr P. VALCKE,
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*,
en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 23 september 2013,
Neemt op dezelfde datum de volgende beslissing:

PROCEDURE

1. Op 16 juli 2013 legt de onderzoeksceel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: de VRM) een rapport voor aangaande het uitzendgedrag van de lokale radio-omroeporganisatie VZW Lokale Radio Ninove 104.7 (hierna: Radio Ninove), met maatschappelijke zetel Ring 13 te 9400 Ninove.
2. Op 26 augustus 2013 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van het onderzoeksrapport, tegen Radio Ninove een procedure op tegenspraak op te starten.
3. De beslissing om een procedure op tegenspraak op te starten wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekende brief van 30 augustus 2013 aan Radio Ninove meegedeeld.
4. Op 18 september 2013 ontvangt de VRM de schriftelijke opmerkingen van Radio Ninove.
5. Radio Ninove laat per brief van 20 september 2013 weten verhinderd te zijn voor de hoorzitting van 23 september 2013 en dus geen gebruik te maken van de mogelijkheid om de schriftelijke opmerkingen mondeling te komen toelichten.

DE FEITEN

6. Bij veldsterktemetingen tijdens de maand juni 2013 door het onderzoeksteam van de VRM werd vastgesteld dat de uitzendingen door Radio Ninove duidelijk veel verder reiken dan het vergunde zendbereik, zoals bepaald in de zendvergunning van 15 februari 2010, toelaat.

Het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (hierna: BIPT) werd verzocht een uitvoerig onderzoek in te stellen naar de uitzendingen door Radio Ninove.

7. Bij brief van 2 juli 2013 bezorgt het BIPT de VRM de resultaten van controles bij Radio Ninove op 24 en 26 juni 2013.

Het BIPT heeft op 24 juni 2013 een referentiemeting uitgevoerd in functie van een latere controle. Daarna werd met de verantwoordelijke van Radio Ninove een afspraak gemaakt om de zendinstallatie op 26 juni 2013 te controleren.

Tijdens de aangekondigde controle op 26 juni 2013 heeft het BIPT vastgesteld dat het vermogen correct stond ingesteld en de veldsterktewaarde een stuk lager lag dan gemeten op 24 juni 2013 op hetzelfde punt. Dit wijst erop dat het vermogen bij de referentiemeting op 24 juni 2013 te hoog stond ingesteld, zoals ook wordt toegegeven door de aanwezige verantwoordelijke van de lokale radio-omroeporganisatie.

Het BIPT heeft eveneens vastgesteld dat er gebruik werd gemaakt van een kortere kabel en van een ander type zender dan opgegeven in de zendvergunning. Bovendien waren er slechts drie van de vier vergunde antenne-elementen aangesloten.

8. Volgens de onderzoeksceel blijkt uit de vergelijking van de door het BIPT gemeten waarden dat de radio op 24 juni 2013 een uitgestraald vermogen hanteerde van 41,7 x het vergunde vermogen. Dit betekent dat er naast de manipulatie van het ingesteld vermogen in functie van de aangekondigde controle wellicht ook een verwisseling van het zendtoestel is geweest, aangezien het aangetroffen type zender (DB Broadcast KF500/DPM) een dergelijk vermogen (1126 Watt) technisch gezien niet aankan.

TOEPASSELIJKE REGELS

9. Artikel 135 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet) luidt als volgt:

“De zendinstallaties van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties liggen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en in het verzorgingsgebied van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisatie. De verplaatsing van de zendinstallaties is toegestaan, voor zover die inpasbaar is in het frequentieplan en nadat de aanpassing van de zendvergunning is goedgekeurd door de Vlaamse Regulator voor de Media.

De landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties gebruiken een technische uitrusting die conform de wettelijke en decretale voorschriften is, en ze houden zich aan de bepalingen van de zendvergunning. Ze

aanvaarden het onderzoek naar de werking ter plaatse door de aangestelde ambtenaren.”

A. Argumenten van de aangeklaagde omroeporganisatie

10. Radio Ninove betwist het onderzoeksrapport van 16 juli 2013 niet wat de vaststellingen betreft dat het type zender en de kortere kabellengte niet volgens de zendvergunning waren, het vermogen van de zender te hoog lag en er slechts drie van de vier antennes werkten.

Volgens de omroeporganisatie zijn deze feiten echter allemaal in een kettingreactie een gevolg van elkaar en van een ongeluk. Bij een hevig onweer, enige tijd voor de controles, is de bliksem ingeslagen op de zendinstallatie, waardoor de zender en één van de antennes werden beschadigd. Om dit snel te verhelpen werd door middel van een andere zender en met een kortere kabel uitgezonden. Het hogere vermogen diende de verminderde ontvangst wegens de kapotte vierde antenne te compenseren.

Radio Ninove betwist echter wel de mate waarin het vergunde zendvermogen zou zijn overschreden. Volgens de lokale radio-omroeporganisatie volgt uit vergelijking van de metingen van het BIPT op 24 juni en 26 juni 2013 (106.1dB μ V en 89.9 dB μ V) niet dat met 41,7 x het vergunde vermogen werd uitgezonden, maar slechts met 20 x het vermogen.

De omroeporganisatie geeft aan dat intussen een nieuwe zendvergunning werd aangevraagd en bekomen. De zender werd meteen conform de nieuwe vergunning afgeregeld.

Ten slotte vraagt Radio Ninove er ook rekening mee te houden dat op het moment van de overtreding geen andere radio's werden gestoord noch klachten werden ingediend.

B. Beoordeling

11. Uit de vaststellingen van het BIPT op 24 en 26 juni 2013 blijkt dat Radio Ninove heeft uitgezonden met een veelvoud van het vergunde vermogen, met een niet-vergunde zender en een andere kabellengte en zendpatroon dan vergund.

De algemene kamer van de VRM stelt vast dat Radio Ninove deze feiten niet betwist, afgezien van de hoogte van de vermogensoverschrijding. Zelfs indien met 20 x het vermogen zou zijn uitgezonden, was dit niet conform de bepalingen van de zendvergunning.

Uit het bovenstaande volgt dat Radio Ninove een inbreuk op artikel 135 van het Mediadecreet heeft begaan door een technische uitrusting te

gebruiken die niet conform de wettelijke en decretale voorschriften is, ongeacht de factor van het te hoog uitgestraalde vermogen. Dat overmacht de aanleiding zou zijn geweest voor de vastgestelde feiten, doet hieraan geen afbreuk.

12. Het overschrijden van het vergunde zendvermogen wordt steeds als een ernstige inbreuk beschouwd. De orde binnen het radiolandschap - zoals die gecreëerd wordt door het frequentieplan van de Vlaamse Regering - en het zendcomfort van andere radio-omroeporganisaties, worden verstoord of zelfs teniet gedaan wanneer een radio-omroeporganisatie zich niet houdt aan zijn maximaal vergund zendvermogen.

Ook al geeft Radio Ninove in haar verweer aan dat zij geen andere radio-omroeporganisaties heeft gestoord en dat zij intussen een nieuwe zendvergunning heeft bekomen en conform deze zendvergunning uitzendt, toch kan de algemene kamer van de VRM bij het bepalen van de strafmaat er niet aan voorbijgaan dat Radio Ninove eerder reeds werd gesanctioneerd voor een gelijkaardige inbreuk (beslissing nr. 2010/007 van 25 januari 2010).

Gelet op de bovenstaande elementen is een administratieve geldboete van 1500 euro een gepaste sanctie.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

In hoofde van VZW Lokale Radio Ninove 104.7 een inbreuk vast te stellen op artikel 135 van het Mediadecreet;

Overeenkomstig artikel 228, 4°, van het Mediadecreet VZW Lokale Radio Ninove 104.7 een administratieve geldboete van 1500 euro op te leggen.

Aldus uitgesproken te Brussel op 23 september 2013.

D. PEEREMAN
griffier

P. SOURBRON
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

