



VLAAMSE GEMEENSCHAP

VLAAMS COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Rolnummer: 277

Beslissing nr.: 2005/029

BESLISSING

18 maart 2005

In zake: Procedure inzake VZW Radio Sympatiek, na ingebrekestelling op grond van artikel 19ter van het procedurebesluit (dossiernr. 2004/0253).

1. Bij beslissing 2004/0112 van 17 december 2004 stelt het Commissariaat VZW Radio Sympatiek (radio Sympatiek), met maatschappelijke zetel Kattenstraat 50 te 8800 Roeselare, overeenkomstig artikel 19ter van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 houdende de vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media en houdende de aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroepen (hierna genoemd: het procedurebesluit), in gebreke en maant radio Sympatiek aan zich binnen een maand in regel te stellen met het door haar ingediende kandidatuur dossier en met de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995 (hierna genoemd: het omroepdecreet).

Deze beslissing is aan radio Sympatiek meegedeeld bij aangetekende brief van 20 december 2004. Aldus had de radio tot 20 januari 2005 de tijd om zich in regel te stellen.

2. Bij brief van 12 januari 2005 gericht aan de Vlaamse minister bevoegd voor Media, aan het Commissariaat en aan de administratie Media, reageert radio Sympatiek op de beslissing 2004/0112 van 17 december 2004 van het Commissariaat. In die brief wordt toelichting gegeven bij de vaststellingen van de inbreuken die tot de beslissing hebben geleid. Tevens wordt aan de Vlaamse regering toelating gevraagd om wijzigingen door te voeren aangaande de (totstandkoming van de) eigen programma's en het eigen medewerkersbestand. De wijzigingen met betrekking tot de eigen

programma's en de lokale berichtgeving zijn volgens diezelfde brief al in voege vanaf 1 januari 2005.

3. Op 2 maart 2005 ontvangt het Commissariaat een onderzoeksrapport van de administratie Media omtrent een controle van de uitzendingen van radio Sympatiek op 21 januari 2005.

Het onderzoeksrapport wordt aan radio Sympatiek meegedeeld bij aangetekende brief van 4 maart 2005.

De betrokken omroep wordt bij dezelfde aangetekende brief uitgenodigd om binnen twee weken na ontvangst van het onderzoeksrapport zijn schriftelijke opmerkingen in te dienen. Daarvan heeft de omroep evenwel geen gebruik gemaakt. Met dezelfde aangetekende brief is de betrokken omroep tevens opgeroepen om op 18 maart 2005 voor het Commissariaat te verschijnen om er te worden gehoord.

Radio Sympatiek is door het Commissariaat in zijn verweer gehoord ter zitting van 18 maart 2005. Namens en voor radio Sympatiek verschijnen Jan Dooms en Danny Verhulst.

4. Artikel 38octies, eerste lid, van het omroepdecreet bepaalt dat de lokale radio-omroepen tot taak hebben een verscheidenheid van programma's te brengen, inzonderheid inzake informatie uit het verzorgingsgebied en ontspanning, met de bedoeling binnen het verzorgingsgebied de communicatie onder de bevolking of de doelgroep te bevorderen.

Artikel 38nonies, 3°, van het omroepdecreet stelt dat lokale radio-omroepen, om erkend te worden en te blijven, naast aan de voorwaarden van de artikelen 31 tot 35, in elk geval voldoen aan de basisvoorwaarde dat de lokale radio-omroepen dagelijks een aanbod van lokale informatie brengen met aandacht voor sociaal-culturele evenementen uit het verzorgingsgebied. De dagprogrammering van de lokale radio-omroep moet minstens drie journaals bevatten, gericht op het verzorgingsgebied. Voor de journaals is een hoofdredacteur verantwoordelijk.

Artikel 38nonies, 5°, van het omroepdecreet voegt daaraan toe dat de lokale radio-omroepen volgende informatie moeten meedelen: de plaats van uitzending, de plaats van vestiging, de aanwezige infrastructuur, de statuten, de financiële structuur en het financiële plan, het programma-aanbod, het redactiestatuut, het uitzendschema, de naam van de eindredacteur, de medewerkers van de radio-omroep met inbegrip van hun radio-ervaring en hun statuut. Elke latere wijziging wordt zonder verwijl aan het Vlaams Commissariaat voor de Media meegedeeld.

Artikel 38decies van het omroepdecreet stelt dat de Vlaamse regering de erkenning (*als lokale radio-omroep*) verleent op basis van de volgende criteria : de concrete invulling van het programma-aanbod, in het bijzonder van eigen programma's en van het programma-aanbod inzake informatie over het eigen verzorgingsgebied, de radio-ervaring van de medewerkers, in voorkomend geval opgedaan voor het betrokken verzorgingsgebied, en de infrastructuur. De Vlaamse regering kan supplementaire voorwaarden voor erkenning opleggen.

De lokale radio-omroepen die, na het verkrijgen van de erkenning, wijzigingen willen aanbrengen in de gegevens vermeld in de door hen ingediende offerte, waardoor wordt afgeweken van de basisvoorwaarden van de erkenning, de algemene programmering, hun statuten of hun aandeelhoudersstructuur, vragen de goedkeuring aan de Vlaamse regering om die wijzigingen door te voeren.

5. Na onderzoek van de stukken en het horen van de betrokken radio, stelt het Commissariaat het volgende vast aangaande de uitzendingen op 21 januari 2005 :

- de uitzendingen van radio Sympatiek bestaan voor het overgrote deel uit het gemeenschappelijke centrale programmasignaal van het samenwerkingsverband "Radio Contact", terwijl de radio eigen uitzendingen opgeeft tussen 12u en 15u;

- het onderscheid tussen de eigen programma's en de programma's van het samenwerkingsverband is in de praktijk niet waarneembaar;

- de eigen inbreng tijdens de hele duur van de controle is beperkt tot de uitzending en inlassing van een aantal programmaonderdelen met een totaalduur van ongeveer 5 minuten en 15 seconden;

- er wordt geen berichtgeving uitgezonden die inhoudelijk betrekking heeft op het specifieke verzorgingsgebied van radio Sympatiek; er wordt eenmaal berichtgeving uitgezonden met een breed regionaal karakter (provincie West-Vlaanderen) met een totaalduur van 1 minuut en 45 seconden; radio Sympatiek voert op de hoorzitting aan dat radio Sympatiek in heel West-Vlaanderen, met uitzondering van Kortrijk, te beluisteren is, hetgeen dit soort van berichtgeving rechtvaardigt; het Commissariaat wijst er in dit verband op dat het hier gaat om een als lokale, niet om een als regionale radio-omroep erkende radio;

- het aandeel lokale nieuwsbulletins, zoals opgegeven in de erkenningsaanvraag, is ook op de datum van het tweede luisteronderzoek niet aanwezig; het aandeel lokale nieuwsbulletins, zoals opgegeven in brief van 12 januari 2005, is op de datum van het luisteronderzoek niet aanwezig; op de hoorzitting verklaren de vertegenwoordigers van radio Sympatiek dat deze agenda's nochtans gemaakt en geprogrammeerd waren maar dat ze ook niet begrijpen waarom ze niet op antenne zijn gekomen;

- het opgegeven medewerkersbestand blijft ernstige vragen oproepen gelet op de geactualiseerde lijst die werd voorgelegd naar aanleiding van de beslissing van 17 december 2004; de lijst blijft immers namen bevatten van personen die eerder reeds op formele wijze bevestigden dat zij zonder hun medeweten of toestemming op de oorspronkelijk opgegeven lijst voorkwamen;

- met betrekking tot de vestigingsplaats, zoals omschreven in de beslissing van 17 december 2004, stellen de vertegenwoordigers van radio Sympatiek op de hoorzitting dat het financieel niet mogelijk is om programma's te verzorgen van "onder de antenne"; nochtans heeft radio Sympatiek destijds een aanvraag tot erkenning gedaan volgens hetwelk dat wel realiseerbaar is.

6. Om de erkenning te bekomen dient de lokale radio-omroep zijn plaats van uitzending en zijn plaats van vestiging mee te delen (artikel 38nonies, 5°, van het omroepdecreet). De plaats van vestiging is de plaats waar de lokale radio zijn hoofdkantoor heeft, waar de programmeringsbesluiten genomen worden en waar het bij de omroepactiviteit betrokken personeel werkt. Aangezien een lokale radio informatie uit het verzorgingsgebied dient te brengen met de bedoeling binnen het verzorgingsgebied de communicatie onder de bevolking of de doelgroep te bevorderen, is de plaats van vestiging van de lokale radio een element van de offerte dat meegespeeld heeft bij de beoordeling van het lokale karakter van de kandidaat en in de onderlinge afweging van de dossiers en, bijgevolg, bij de erkenningsbeslissing. In de toelichting bij het

voorstel van decreet dat geleid heeft tot het decreet van 25 oktober 2002 houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, is uitdrukkelijk sprake van de vereiste van “lokale invulling”, van “de specifieke lokale opdracht van de lokale radio-omroep” en van “de bereikbaarheid”. Onder lokale invulling dient te worden verstaan: eigen programmering, eigen informatie, eigen medewerkers, eigen infrastructuur, eigen werking en eigen beheerders, op zich en in hun samenhang. Artikel 38nonies, 1°, van het omroepdecreet schrijft voor dat het maatschappelijke doel van de lokale radio hoofdzakelijk bestaat uit het verzorgen van radioprogramma’s “in” het toegekende verzorgingsgebied.

Lokale radio-omroepen kunnen luidens artikel 38octies van het omroepdecreet samenwerken met andere lokale radio-omroepen binnen de Vlaamse Gemeenschap. Een dergelijk samenwerkingsverband is dienstig voor het realiseren van lokale radio, maar kan noch mag in de plaats treden van de betrokken rechtspersoon die de lokale radio exploiteert (vergelijk: artikel 38nonies, 2°, van het omroepdecreet).

Radio Sympatiek betwist niet dat in deze zaak alle programma’s vanuit Brussel worden aangereikt en dat zich binnen het verzorgingsgebied van radio Sympatiek alleen nog de plaats van uitzending bevindt, maar niet meer de plaats van vestiging.

In het licht van het bovenstaande maakt de vestigingsplaats, vermeld in de ingediende offerte, althans in zoverre deze zich binnen of buiten het verzorgingsgebied bevindt, een basisvoorwaarde uit van de erkenning in de zin van artikel 38decies van het omroepdecreet. Iedere wijziging van deze vestigingsplaats waardoor deze buiten het toegekende verzorgingsgebied komt te liggen, dient bijgevolg, luidens artikel 38decies, tweede lid, van het omroepdecreet, voorafgaand te worden goedgekeurd door de Vlaamse regering.

Het staat vast dat radio Sympatiek geen goedkeuring heeft gevraagd om haar plaats van vestiging te wijzigen en te verplaatsen buiten het haar toegekende verzorgingsgebied. Deze inbreuk, die bovendien gepleegd werd en wordt korte tijd na het bekomen van de erkenning, is ernstig.

Radio Sympatiek heeft geen opmerkingen ingestuurd na ontvangst van het afschrift van het onderzoeksrapport. De redenen die radio Sympatiek op de hoorzitting aanvoert, verantwoorden de tijdens het luisteronderzoek op 21 januari 2005 vastgestelde afwijkingen van het omroepdecreet niet. Het gegeven dat radio Sympatiek in zijn brief van 12 januari 2005 een aantal aanpassingen aankondigt en daarvoor ook om goedkeuring verzoekt, doet op zich geen afbreuk aan de op 21 januari 2005 vastgestelde afwijkingen.

7. De hierboven gehouden beschouwingen nopens de plaats van vestiging gelden evenzeer voor de medewerkers. Om de erkenning te bekomen dient de lokale radio-omroep de naam van zijn medewerkers mee te delen, alsook hun radio-ervaring en hun statuut (artikel 38nonies, 5°, van het omroepdecreet).

Naast de vaststelling dat de als eigen opgegeven medewerker niet meer instaat voor het als eigen opgegeven programma en dat deze wijziging niet werd meegedeeld aan het Vlaams Commissariaat voor de Media overeenkomstig artikel 38nonies, 5°, in fine, van het omroepdecreet, lijkt het - gelet op de wijze waarop de radio thans wordt geëxploiteerd - dat radio Sympatiek niet meer beschikt over “eigen” medewerkers.

Het gebruik maken van eigen medewerkers is een element van de offerte dat meegespeeld heeft bij de beoordeling van het lokale karakter van de kandidaat en in de onderlinge afweging van de dossiers en, bijgevolg, bij de erkenningsbeslissing.

In het licht van het bovenstaande maakt de ervaring en, meer nog, het statuut van de medewerkers, vermeld in de ingediende offerte, een basisvoorwaarde uit van de erkenning in de zin van artikel 38decies van het omroepdecreet. Iedere wijziging van dit statuut en van de ervaring, dient bijgevolg, luidens artikel 38decies, tweede lid, van het omroepdecreet, voorafgaand te worden goedgekeurd door de Vlaamse regering.

Het staat vast dat radio Sympatiek niet spontaan heeft meegedeeld dat haar medewerkersbestand gewijzigd is, met inbegrip van de radio-ervaring van de nieuwe medewerkers en hun statuut. Er is bijgevolg een inbreuk op de artikelen 38nonies, 5°, en 38decies, tweede lid, van het omroepdecreet.

8. Deze vaststellingen en beschouwingen leiden tot het besluit dat radio Sympatiek, ondanks de aanmaning van het Commissariaat op 17 december 2004 om zich binnen een maand in regel te stellen met de door de radio ingediende erkenningsaanvraag, nog steeds niet uitzendt volgens die aanvraag. Daarenboven blijkt niet dat radio Sympatiek zelf nog een radio-omroep exploiteert, gelet op de vaststellingen van de administratie Media en de verklaringen die tijdens de hoorzitting op 18 maart 2005 opnieuw zijn afgelegd door de vertegenwoordigers van radio Sympatiek.

9. Gelet op de ernst van de vastgestelde inbreuken, past een schorsing van de erkenning gedurende twee maanden.

Het Commissariaat heeft in zijn beslissing van 17 december 2004 in hoofde van vzw Radio Sympatiek ook een inbreuk vastgesteld op artikel 98bis van het omroepdecreet en heeft de zaak aangehouden, wat betreft de uit te spreken sanctie, tot wanneer de zaak opnieuw zal worden behandeld ter hoorzitting volgend op de gegeven aanmaning. Gelet op het gegeven dat een schorsing van de erkenning gedurende twee maanden een ernstige sanctie is en dat vzw Radio Sympatiek in de brief van 12 januari 2005 meldt dat voorzieningen zijn getroffen zodat de programma's met ingang van 1 januari 2005 wel kunnen worden bezorgd, wordt voor de inbreuk op artikel 98bis van het omroepdecreet geen bijkomende, specifieke sanctie opgelegd.

OM DEZE REDENEN,

Het Vlaams Commissariaat voor de Media,

Gelet op de artikelen 19ter en 32 van het procedurebesluit en artikel 7 van het reglement van orde van het Vlaams Commissariaat voor de Media,

- stelt in hoofde van VZW Radio Sympatiek inbreuken vast op de artikelen 38nonies, 1° en 5°, 38decies en 98bis van het omroepdecreet;
- schorst, overeenkomstig artikel 116septies, §1, van het omroepdecreet, de erkenning van VZW Radio Sympatiek vanaf 18 juni 2005 tot en met 17 augustus 2005.

Aldus uitgesproken te Brussel, met eenparigheid van stemmen, op 18 maart 2005 door het Vlaams Commissariaat voor de Media, samengesteld uit J. Baert, voorzitter, D. Albrecht en J. Boon, commissarissen bijgestaan door D. Peereman, waarnemend griffier.

D. Peereman
waarnemend griffier

J. Baert
voorzitter

Tegen deze beslissing kan op grond van artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 1998 houdende vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media en houdende aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroepen, een bezwaarschrift worden ingediend. Artikel 9, §2, van dat besluit luidt:

“§ 2. Het bezwaarschrift moet aan de volgende voorwaarden beantwoorden :

- 1° verzonden zijn bij ter post aangetekende brief, gericht aan de voorzitter van het Commissariaat;
- 2° de naam, de hoedanigheid en het adres van de betrokkene vermelden;
- 3° de beslissing waartegen het bezwaarschrift is gericht, vermelden;
- 4° de aangevoerde middelen vermelden, die betrekking moeten hebben op nieuwe elementen of op middelen waarop het Commissariaat in zijn beslissing niet of onvoldoende heeft geantwoord;
- 5° het bezwaarschrift moet ingediend zijn uiterlijk twee weken na de kennisgeving van de beslissing waartegen bezwaar wordt ingediend;
- 6° het bezwaarschrift moet ondertekend zijn. Indien het bezwaarschrift uitgaat van een rechtspersoon, wordt het ondertekend door een persoon die volgens de wet of de statuten bevoegd is om de rechtspersoon te vertegenwoordigen”.