

VLAAMSE GEMEENSCHAP

**VLAAMS COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA**

Rolnummer : 443

Beslissing nr. : 2004/0107

**BESLISSING**

30 november 2004

---

- In zake :
- a. - VZW Stadsradio Sint-Niklaas tegen VZW Vrije Private Omroepvereniging Land van Waas (radio Land van Waas) wegens het niet uitzenden van journaals (KL2004/0211 - KL2004/0239 - KL2004/0239bis - KL2004/0262);
    - VZW Radio 77 tegen VZW Vrije Private Omroepvereniging Land van Waas (radio Land van Waas) wegens het niet uitzenden van journaals (KL2004/0212 - KL2004/0238 - KL2004/0212bis - KL2004/0238bis - KL2004/0261);
  
  - b. - VZW Stadsradio Sint-Niklaas tegen VZW Vrije Private Omroepvereniging Land van Waas (radio Land van Waas) wegens het niet volgen van het kandidatuur dossier (KL2004/0240bis - KL2004/0216);
    - VZW Radio 77 tegen VZW Vrije Private Omroepvereniging Land van Waas (radio Land van Waas) wegens het niet volgen van het kandidatuur dossier (KL2004/0215 - KL2004/0241 - KL2004/0241bis - KL2004/0215bis - KL2004/0215ter - KL2004/0215quater).
-

1a. Niet uitzenden van journaals.

Met ter post aangetekende brieven van 1 juni 2004, 9 juni 2004, 21 juni 2004 en 20 juli 2004, respectievelijk ontvangen ter griffie van het Vlaams Commissariaat voor de Media op 2 juni 2004, 10 juni 2004, 22 juni 2004 en 22 juli 2004 legt VZW Stadsradio St.- Niklaas, met maatschappelijke zetel Prins Boudewijnlaan 107, te 9100 Sint-Niklaas, klacht neer tegen VZW Vrije Private Omroepvereniging Land van Waas (radio Land van Waas), met maatschappelijke zetel Lange Rekstraat 38, te 9100 Sint-Niklaas, wegens het niet uitzenden van journaals.

Met ter post aangetekende brieven van 1 juni 2004, 9 juni 2004, 17 juni 2004, 30 juni 2004 en 20 juli 2004, respectievelijk ontvangen ter griffie van het Vlaams Commissariaat voor de Media op 2 juni 2004, 10 juni 2004, 18 juni 2004, 1 juli 2004 en 22 juli 2004, legt VZW Radio 77, met maatschappelijke zetel Heidebloemstraat 233, te 9100 Sint-Niklaas, klacht neer tegen VZW Vrije Private Omroepvereniging Land van Waas (radio Land van Waas), met maatschappelijke zetel Lange Rekstraat 38, te 9100 Sint-Niklaas, wegens het zich niet houden aan de regels inzake het uitzenden van journaals.

Met brieven van 15 juni 2004, 14 juli 2004 en 31 augustus 2004 zijn de klachten van VZW Stadsradio St.- Niklaas en VZW Radio 77 meegedeeld aan radio Land van Waas.

Met brieven van 12 juli 2004 en 14 juli 2004 wordt het onderzoeksrapport van de administratie Media meegedeeld.

1b. Niet volgen van kandidatuur dossier.

Met ter post aangetekende brieven van 3 juni 2004 en 10 juni 2004, respectievelijk ontvangen ter griffie van het Vlaams Commissariaat voor de Media op 8 juni 2004 en 11 juni 2004 legt VZW Stadsradio St.- Niklaas, met maatschappelijke zetel Prins Boudewijnlaan 107, te 9100 Sint-Niklaas, klacht neer tegen VZW Vrije Private Omroepvereniging Land van Waas (radio Land van Waas), met maatschappelijke zetel Lange Rekstraat 38, te 9100 Sint-Niklaas, wegens het niet volgen van het kandidatuur dossier.

Met ter post aangetekende brieven van 3 juni 2004, 10 juni 2004, 17 juni 2004 en 30 juni 2004, respectievelijk ontvangen ter griffie van het Vlaams Commissariaat voor de Media op 8 juni 2004, 11 juni 2004, 18 juni 2004 en 1 juli 2004, legt VZW Radio 77, met maatschappelijke zetel Heidebloemstraat 233, te 9100 Sint-Niklaas, klacht neer tegen VZW Vrije Private Omroepvereniging Land van Waas (radio Land van Waas), met maatschappelijke zetel Lange Rekstraat 38, te 9100 Sint-Niklaas, wegens het niet volgen van het kandidatuur dossier.

Met brieven van 15 juni 2004 en 14 juli 2004 zijn de klachten van VZW Stadsradio St.- Niklaas en VZW Radio 77 meegedeeld aan radio Land van Waas.

Met een brief van 28 september 2004 wordt het onderzoeksrapport van de administratie Media meegedeeld.

2. Bovenstaande klachten worden door het Commissariaat gevoegd daar beide klagers tegen dezelfde aangeklaagde VZW identieke klachten formuleren.

3. Wat betreft de klachten met betrekking tot het niet uitzenden van journaals, zijn de betrokkenen met een aangetekend schrijven van 17 september 2004 opgeroepen om voor het Commissariaat te verschijnen om er te worden gehoord op de hoorzitting van 1 oktober 2004.

Met akkoord van de partijen stelt het Commissariaat de hoorzitting uit naar 15 oktober 2004.

Wat betreft de klachten met betrekking tot het niet volgen van het kandidatuur dossier, zijn de betrokkenen met een aangetekend schrijven van 28 september 2004 opgeroepen om voor het Commissariaat te verschijnen om er te worden gehoord op de hoorzitting van 15 oktober 2004.

De partijen zijn door het Commissariaat in hun betoog en verweer gehoord ter zitting van 15 oktober 2004.

Namens en voor VZW Radio 77 verschijnen Knud Gacoms en Lenny Cant, gevolmachtigden. Namens en voor VZW Stadsradio Sint-Niklaas verschijnen Knud Gacoms en Lenny Cant, gevolmachtigden. Namens en voor VZW Vrije Private Omroepvereniging Land van Waas verschijnt Hubert Wilssens, voorzitter.

V.z.w. Radio 77 stemt op 15 oktober 2004 in met het voegen van de klacht van 4 oktober 2004 wegens het niet naleven van het kandidatuur dossier door radio Land van Waas evenals van alle klachten die betrekking hebben op hetzelfde onderwerp als deze die behandeld zijn tijdens de hoorzitting van 15 oktober 2004, en die toch nog na die datum zouden worden ingediend. Derhalve voegt het Commissariaat de klacht door VZW Radio 77 tegen radio Land van Waas ingediend per aangetekend schrijven van 4 oktober 2004, respectievelijk ontvangen ter griffie van het Commissariaat op 5 oktober 2004, bij de klachten vermeld onder punt 1b. van onderhavige beslissing.

#### 4. *De ontvankelijkheid van de klacht.*

4.1. Naar luid van artikel 116<sup>quater</sup>, § 2 van de decreten betreffende de (...) moet de klacht uitgaan van een “belanghebbende”, behoudens voor klachten die betrekking hebben op de bepalingen van Titel IV, Hoofdstuk II, Afdeling 2 van de gecoördineerde decreten.

Naar luid van artikel 3, 5° van het besluit van de Vlaamse regering houdende de vaststelling van de procedure (...) moet een bij het Commissariaat ingediende klacht, om ontvankelijk te zijn, “het belang bij het indienen van de klacht aangeven behalve indien het gaat om een klacht met betrekking tot de bepalingen van Titel IV, Hoofdstuk II, Afdeling 2 van de gecoördineerde decreten;”

De klager dient derhalve blijk te geven van zijn belang (en dit ook aan te geven) voor zover zijn klachten geen betrekking hebben op reclame, telewinkelen, sponsoring en boodschappen van algemeen nut op radio en televisie.

4.2. Dienaangaande doen klagers als belang gelden dat zij belanghebbende, direct betrokken en benadeelde partij zijn vermits zij, in tegenstelling tot VZW Private Omroepvereniging Land van Waas, niet erkend zijn als lokale radio-omroep maar mogelijk opnieuw kunnen kandideren wanneer laatstgenoemde zijn erkenning verliest.

4.3. Het belang dat door de klagers wordt aangegeven, bestaat uitsluitend in het feit dat de klagers, anders dan de VZW Private Omroepvereniging Land van Waas, de kwestieuze erkenning niet hebben gekregen. De klagers zelf beschikken sedert 26 mei 2004 niet meer over een erkenning.

Tegen de weigering van een erkenning of tegen de erkenning van een andere omroep staat voor de afgewezen aanvrager geen ander rechtsmiddel open dan een beroep tot nietigverklaring en eventueel tot schorsing bij de Raad van State. Uit de inhoud van de klachten blijkt impliciet doch zeker dat de klagers zich slechts een bijkomend rechtsmiddel willen verschaffen om aldus alsnog de erkenning van VZW Private Omroepvereniging Land van Waas aan te vechten. Dit is geen wettig belang. Het komt het Commissariaat immers niet toe zich uit te spreken over de opportuniteit van de toewijzingsbeslissing.

De klagers geven geen enkel nadeel aan dat zij zouden lijden ingevolge de aangeklaagde feiten, noch enig persoonlijk en rechtstreeks belang dat zij bij het aanvechten van de aangeklaagde feiten zouden hebben. Het gaat hoogstens om een hypothetisch en geen actueel belang, vermits het enkel is gesteund op de mogelijkheid van een nieuwe kandidatuurstelling na een eventuele intrekking van de kwestieuze erkenning.

De klagers kunnen zich evenmin beroepen op een algemeen belang om de mediadecreten te doen naleven. Zulks vormt geenszins een eigen, persoonlijk belang van de klager als bedoeld in de hierboven in punt 4.1. vermelde bepalingen, doch het zou slechts een toepassing van de niet toelaatbare “actio popularis” vormen.

Om die redenen is de klacht onontvankelijk bij gebrek aan het vereiste belang in hoofde van de klagers.

De feiten waarvan het VCM in kennis werd gesteld naar aanleiding van de klachten behoeven evenwel verder onderzoek gelet op de aard en de ernst van deze feiten indien zij gegrond zouden blijken. Het VCM zet, ambtshalve, het onderzoek verder ten aanzien van de VZW Vrije Private Omroepvereniging Land van Waas.

5. Artikel 38octies, eerste lid, van de gecoördineerde Vlaamse mediadecreten bepaalt dat de lokale radio-omroepen tot taak hebben een verscheidenheid van programma's te brengen, inzonderheid inzake informatie uit het verzorgingsgebied en ontspanning, met de bedoeling binnen het verzorgingsgebied de communicatie onder de bevolking of de doelgroep te bevorderen.

Artikel 38nonies, 3°, van de gecoördineerde Vlaamse mediadecreten stelt dat lokale radio-omroepen, om erkend te worden en te blijven, naast aan de voorwaarden van artikelen 31 tot 35, in elk geval voldoen aan de volgende basisvoorwaarde dat de lokale radio-omroepen dagelijks een aanbod van lokale informatie brengen met aandacht voor sociaal-culturele evenementen uit het verzorgingsgebied. De dagprogrammering van de lokale radio-omroep moet minstens drie journaals, gericht op het verzorgingsgebied bevatten. Voor de journaals is een hoofdredacteur verantwoordelijk.

Artikel 38decies van de gecoördineerde Vlaamse mediadecreten stelt dat de Vlaamse regering de erkenning (*als lokale radio-omroep*) verleent op basis van de volgende criteria : de concrete invulling van het programma-aanbod, in het bijzonder van eigen programma's en van het programma-aanbod inzake informatie over het eigen verzorgingsgebied, de radio-ervaring van de medewerkers, in voorkomend geval opgedaan voor het betrokken verzorgingsgebied en de infrastructuur. De Vlaamse regering kan supplementaire voorwaarden voor erkenning opleggen.

De lokale radio-omroepen die, na het verkrijgen van de erkenning, wijzigingen willen aanbrengen in de gegevens vermeld in de door hen ingediende offerte, waardoor wordt afgeweken van de basisvoorwaarden van de erkenning, de algemene programmering, hun statuten of hun aandeelhoudersstructuur, vragen de goedkeuring aan de Vlaamse regering om die wijzigingen door te voeren.

6a. Niet uitzenden van journaals.

Na onderzoek van de stukken en het horen van radio Land van Waas, komt het Commissariaat tot volgende vaststellingen :

- uit de opnamen van de uitzendingen blijkt dat radio Land van Waas op donderdag 27 mei 2004 minstens negen afzonderlijke berichten met een louter lokaal informatief karakter heeft uitgezonden, naast een programma ('Spot op Temse') met acht berichten met een louter lokaal informatief karakter evenals een programma met berichtgeving rond en rechtsreeks verslaggeving van een wedstrijd van een lokale voetbalploeg;
- uit de opnamen van de uitzendingen blijkt dat radio Land van Waas op zondag 30 mei 2004 een programma ('Studio Ter Waes') heeft uitgezonden met zeven berichten met een louter lokaal informatief karakter, naast een afzonderlijk bericht aangaande lokale wegwerkzaamheden evenals een programma met berichtgeving rond en rechtsreeks verslaggeving van een wedstrijd van een lokale voetbalploeg;
- uit een luisteronderzoek naar het informatief aanbod van radio Land van Waas, uitgevoerd door de administratie Media op 28 juni 2004 tussen 10u15 en 12u45, blijkt dat in een tijdsspanne van 2u30 zeven maal telkens één bericht met lokaal informatief karakter werd uitgezonden tussen de

overige programmatie door;

- radio Land van Waas stelt in zijn erkenningsaanvraag op weekdays 6 journaals te zullen brengen en 5 journaals op weekenddagen. Deze journaals zullen worden ingepast in de onderscheiden programma's;
- radio Land van Waas stelt in zijn erkenningsaanvraag dat de uitgezonden journaals een duurtijd van ongeveer 5 minuten per nieuwsflash zouden hebben. Aan de hand van de beluisterde opnamen en van het luisteronderzoek door de administratie Media blijken de uitgezonden informatieve berichten meestal een duurtijd te hebben die varieert tussen 1 en 3 minuten. Anderzijds blijkt het aantal uitgezonden informatieve berichten het aantal opgegeven in de erkenningsaanvraag te overstijgen;

Het Commissariaat is van oordeel dat de berichtgeving door radio Land van Waas uitgezonden op de onderzochte data, globaal bekeken, kan beschouwd worden als lokale informatie met aandacht voor sociaal-culturele evenementen uit het verzorgingsgebied en dat de lokale berichtgeving tussen de overige programmatie door kan worden beschouwd als het brengen van journaals, gericht op het verzorgingsgebied, op de wijze zoals vooropgesteld in de erkenningsaanvraag.

Het Commissariaat is van oordeel dat uit het onderzoek blijkt dat radio Land van Waas wel degelijk tegemoet komt aan de wijze waarop de betrokken radio in zijn erkenningsaanvraag stelt lokale informatie en lokale journaals te zullen brengen.

Het Commissariaat is derhalve van oordeel dat er thans geen manifeste aanwijzingen zijn die er op wijzen radio Land van Waas de journaalplicht zoals vastgelegd in artikel 38nonies, 3°, van de gecoördineerde Vlaamse mediadecreten niet zou nakomen of dat de betrokken radio het in de eigen erkenningsaanvraag vooropgestelde journaal- en informatieaanbod niet zou respecteren.

6b. Niet volgen van kandidatuurdossier.

Na onderzoek van de stukken en het horen van radio Land van Waas, komt het Commissariaat tot volgende vaststellingen :

- uit het door radio Land van Waas meegedeelde zendschema voor de periode 27 mei 2004 tot en met 2 juni 2004 blijkt dat de concrete invulling van het programma-aanbod en zendschema overeenstemt met de gegevens aangaande het programma-aanbod zoals door de betrokken VZW is meegedeeld in de erkenningsaanvraag. Het betreffen allemaal louter eigen, lokale programma's met veel variatie in het aanbod en waarbij een belangrijk aandeel is weggelegd voor lokaal informatieve berichtgeving en interactie met de luisteraar. Een luisteronderzoek door de administratie uitgevoerd op 28 juni 2004 gedurende 2u30 minuten, bevestigt dat de programma's overeenkomstig het meegedeelde zendschema programma's met woord zijn;
- uit onderzoek vermeld onder punt 6a. van onderhavige beslissing blijkt radio Land van Waas het in de eigen erkenningsaanvraag vooropgestelde journaal- en informatieaanbod wel degelijk respecteert;

- een programma met Griekse muziek 'Sirtaki' blijkt wegens ziekte van de presentator te zijn vervangen door een lokaal informatief programma 'Studio Ter Waes'. Het lokaal informatief karakter van het programma blijkt uit de door radio Land van Waas bezorgde opname;
- volgens de erkenningsaanvraag zou de betrokken radio over 14 medewerkers allerhande beschikken. In het meegedeelde zendschema voor de periode 27 mei 2004 tot en met 2 juni 2004 worden 16 medewerkers vernoemd die meegewerkt hebben aan de programmering voor die periode, hetzij als redacteur, samensteller of presentator.

Het Commissariaat is van oordeel dat het tijdelijk vervangen van een programma wegens ziekte van een presentator door een ander programma met een lokaal informatief aanbod geenszins een afbreuk hoeft te doen aan de in de erkenningsaanvraag vooropgestelde concrete invulling van het programma-aanbod.

Het Commissariaat stelt nergens vast dat radio Land van Waas het in de eigen erkenningsaanvraag vooropgestelde programma-aanbod of medewerkersbestand niet zou respecteren, of wijzigingen zou hebben doorgevoerd in de vooropgestelde programmering zonder de daartoe vereiste goedkeuring vanwege de Vlaamse regering zoals vastgelegd in artikel 38decies, tweede lid van de gecoördineerde Vlaamse mediadecreten.

#### OM DEZE REDENEN,

het Vlaams Commissariaat voor de Media

Gelet op artikel 32 van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 houdende de vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media en houdende aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroepen (hierna genoemd procedurebesluit) en artikel 7 van het Reglement van orde van het Vlaams Commissariaat voor de Media,

- verklaart dat de VZW Stadsradio Sint-Niklaas niet de vereiste hoedanigheid van belanghebbende partij heeft in de zin van artikel 116quater, §2 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995 en stelt haar buiten de zaak;
- verklaart dat de VZW Radio 77 niet de vereiste hoedanigheid van belanghebbende partij heeft in de zin van artikel 116quater, §2 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995 en stelt haar buiten de zaak;

- stelt in hoofde van VZW Vrije Private Omroepvereniging Land van Waas geen inbreuken vast op de artikelen 38octies, eerste lid, 38nonies, 3<sup>o</sup> en 38decies van decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995.

Aldus te Brussel, met eenparigheid van stemmen, uitgesproken op 30 november 2004 door het Vlaams Commissariaat voor de Media, samengesteld uit J. Boon, dienstdoend voorzitter, C. Adams en P. Herroelen, plaatsvervangende commissarissen, bijgestaan door D. Peereman, waarnemend griffier.

D. Peereman  
Wvd. Griffier

J. Boon  
Dienstdoend Voorzitter