

VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

VERGELIJKENDE TOETS VOOR HET VERKRIJGEN
VAN EEN LICENTIE VOOR HET AANBIEDEN VAN EEN
RADIO-OMROEPNETWERK

TEN GELEIDE

Op 9 oktober 2023 werd het besluit van de Vlaamse Regering dd. 22 september 2023 houdende vastlegging van de pakketten van digitale frequenties die zullen worden vrijgegeven tijdens een derde vergelijkende toets voor het verkrijgen van een vergunning voor het aanbieden van een etheromroepnetwerk en de bijhorende zendvergunningen, bestemd voor het aanbod van vrij te ontvangen radio-omroepprogramma's, in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

Vervolgens werd de oproep door de Vlaamse Regering tot het indienen van kandidaatstellingen voor een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk en de bijhorende zendvergunningen, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 6 november 2023.

Twee kandidaten dienden tijdig aanvragen in tot het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk.

Eén kandidaat (Norkring België nv) diende 1 aanvraag in.

Eén kandidaat (On Tower Netherlands 3 bv) diende een tweevoudige aanvraag (2 versies) in.

De VRM besliste op 8 januari 2024 dat de aanvraag tot het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk, van Norkring België nv, Houtvesterdreef 1 te 2900 Schoten, tegemoetkomt aan de gestelde ontvankelijkheidsvereisten en verder kan behandeld worden (beslissing nr. 2024/007).

De VRM besliste op 8 januari 2024 dat de aanvragen tot het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk, van On Tower Netherlands 3 bv, Axelsestraat 58 te 4537 AL Terneuzen (Nederland), tegemoetkomen aan de gestelde ontvankelijkheidsvereisten en verder kunnen behandeld worden (beslissingen nr. 2024/008 en nr. 2024/009).

In toepassing van artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 houdende de voorwaarden en de procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijhorende zendvergunningen (hierna: het Procedurebesluit) worden de aanvragen onderworpen aan een vergelijkende toets.

Artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering dd. 22 september 2024 houdende vastlegging van de pakketten van digitale frequenties die zullen worden vrijgegeven tijdens een tweede vergelijkende toets voor het verkrijgen van een vergunning voor het aanbieden van een etheromroepnetwerk en de bijhorende zendvergunningen, bepaalt dat het vrijgegeven frequentiekanaal (11A) moet worden ingezet voor het aanbieden van omroep toepassingen, met landelijke dekking en met het gebruik van de DAB+technologie.

Dit betekent dat er één enkele licentie voor het aanbieden van een radio- omroepnetwerk kan worden toegekend.

De administratie van de VRM heeft de informatie, die de aanvragers in hun aanvraagdossiers moeten opnemen, onderling vergeleken en getoetst aan de criteria, vermeld in artikel 6 van het Procedurebesluit en legt volgende analyse en advies voor:

VERGELIJKENDE TOETS

De onderlinge vergelijking van de informatie die de aanvragers in hun aanvraagdossiers moeten opnemen, dient te gebeuren aan de hand van de toetsing aan volgende criteria (artikel 6 van het Procedurebesluit):

- 1° het optimale gebruik en de optimale invulling van de frequentieblokken en frequentiekanalen;
- 2° de geboden waarborgen voor een eerlijke, redelijke en niet-discriminerende toegang tot de infrastructuur zoals die blijkt uit vooropgestelde contractuele bepalingen met de dienstenverdelers;
- 3° de technische middelen waarover de aanvrager beschikt en die hem in staat stellen een infrastructuur in de Vlaamse Gemeenschap aan te leggen, in stand te houden en te exploiteren. Die blijkt onder meer uit gegevens over het netwerk, het aantal masten en de curricula van de werknemers;
- 4° de financiële middelen waarover de aanvrager beschikt;
- 5° het deel of de delen van de theoretisch beoogde gebieden van de frequentieblokken en frequentiekanalen die bediend zullen worden voor vaste dakontvangst, draagbare buitenhuisontvangst en draagbare binnenhuisontvangst. Hierbij worden de percentages van plaats en tijd, de gebruikte relevante technische parameters en een schatting van de bereikte bevolking vermeld;
- 6° de timing waarin de zones, vermeld in punt 5°, zullen worden bediend voor vaste dakontvangst, draagbare buitenhuisontvangst en draagbare binnenhuisontvangst, en de eventuele ontwikkeling daarvan in de tijd, met inbegrip van een tijdstabel van de voorgestelde effectieve indienststelling van de verschillende geplande zendinstallaties;
- 7° de kwaliteit van de uitzendingen per frequentieblok of frequentiekanaal, rekening houdend met de geplande digitale capaciteit (uitgedrukt in Mbit/s) en met het aantal omroepprogramma's dat kan worden doorgegeven.

De informatie, vermeld in punten 1° en 2°, wordt voor elk onderdeel gewogen voor 20%.

De informatie, vermeld in punten 3° tot 7°, wordt voor elk onderdeel gewogen voor 12%.

De analyse van de informatie die de aanvragers in hun aanvraagdossiers moeten opnemen, en de toetsing aan de hand van de criteria vermeld onder artikel 6, 2° en 4° van het Procedurebesluit is uitgevoerd door de juridisch-economische cel van de administratie van de VRM.

De analyse van de informatie die de aanvragers in hun aanvraagdossiers moeten opnemen en de toetsing aan de hand van de criteria vermeld onder artikel 6, 1°, 3°, 5°, 6° en 7° van het Procedurebesluit is uitgevoerd door de ingenieur van de administratie van de VRM.

Bij de analyse worden de voor de toetsing en onderlinge vergelijking relevante gegevens voor elke kandidaat vermeld, onderzocht en beoordeeld en vervolgens gequoteerd per criterium.

Per toepasselijk deelonderdeel van het criterium in kwestie, wordt een puntenscore per kandidaat gegeven. De sommatie van deze puntenscores per deelonderdeel, geeft een globale score weer per criterium voor elke kandidaat.

De werkwijze bij de puntentoekenning is de volgende:

Aan elke kandidaat wordt per criterium een startquotering van de helft van de punten gegeven. Deze startquotering wordt, hetzij verhoogd, hetzij verlaagd met (deel)punten naargelang uit de analyse significante positieve of significante negatieve elementen blijken.

[In het kader van de afhandeling van het onderzoek van de kandidaturen, heeft de VRM in toepassing van artikel 15 van het Procedurebesluit bij elke kandidaat aanvullende gegevens opgevraagd m.b.t de samenstelling van de omzetten, weergegeven in de DAB+businesscases in de aanvraagdossiers.

[Elke kandidaat bezorgde de gevraagde aanvullende gegevens aan de VRM. De bezorgde informatie wordt mee verwerkt in de analyse door de administratie.]

In de rapportering wordt naar de kandidatuur vanwege Norkring België nv verwezen als: **NKB**.

In de rapportering wordt naar de kandidatuur (versie 1) vanwege On Tower Netherlands 3 (of Broadcast Partners) verwezen als: **BP 1**.

In de rapportering wordt naar de kandidatuur (versie 2) vanwege On Tower Netherlands 3 (of Broadcast Partners) verwezen als: **BP 2**.

VERGELIJKENDE TOETS PER CRITERIUM

Criterium 1: Het optimale gebruik en de optimale invulling van de frequentieblokken en frequentiekanalen

De invulling van dit criterium wordt gewogen voor 20%.

Voor de invulling van dit criterium wordt gebruik gemaakt van de informatie aangeleverd in rubrieken D1, D2, D3, D4 en D5 van de kandidatuurdoSSIERS:

- D1 m.b.t. de technische middelen
- D2 m.b.t. de technische karakteristieken
- D3 m.b.t. de theoretische beoogde gebieden
- D4 m.b.t. de planning en uitrol
- D5 m.b.t. de geplande modulatie en bijhorende parameters.

Bij de invulling van dit criterium wordt nagegaan in welke mate de kandidaten voldoen aan het allotment met betrekking tot frequentiekanal 11A.

Het 11A-netwerk heeft als doel de Vlaamse Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te voorzien van T-DAB (terrestriële digitale audio broadcasting).

In onderstaande analyse is het gebruik van de term 'masten' verbonden aan de door de kandidaten opgegeven zendsites/zendlocaties.

Per kandidaat wordt het aantal masten aangegeven op basis van de gegevens, komende uit rubriek D1 met betrekking tot de technische middelen.

aantal masten 11A	NKB	BP 1	BP 2
totaal	27	23	36

- **BP 1:** 23 masten (op basis van het VRT 12A-netwerk)
- **BP 2:** 36 masten (op basis van het VRT 12A-netwerk)
- **NKB:** 27 masten. (waarvan 23 op basis van het huidig operationele **NKB** 11A-netwerk)
23 masten zijn momenteel effectief in dienst genomen in het huidige operationele 11A-netwerk van **NKB**, dat geen aanpassingen dient uit te voeren aan dit netwerk om de uitzendingen via frequentiekanal 11A verder te zetten.

NKB stelt bij verwerving van de licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk (11A) het huidig bestaande netwerk van 23 masten met 4 bijkomende zendmasten uit te breiden naar 27 masten.

De situatie met betrekking tot de masten, die **NKB** inzet in de voorliggende aanvraag, wordt dan ook geanalyseerd op basis van de vooropgestelde situatie met 27 masten.

Analyse optimalisering aantal zendmasten

Een optimalisering van zendmasten voor een maximale dekking en minimaal signaalverlies is belangrijk voor het optimaal gebruik van een DAB+-frequentieblok. Het hoofddoel van het uitzenden via DAB+, dat op termijn de FM-uitzendingen zal vervangen, is immers om een zo ruim mogelijk luisterpubliek te bereiken. Door de strategische plaatsing van de zendmasten en door deze te optimaliseren voor maximale dekking, kan het bereik van het DAB+signaal worden vergroot, wat resulteert in een groter potentieel luisterpubliek.

Daarnaast wordt door het aantal zendmasten te optimaliseren, de betrouwbaarheid en kwaliteit van de uitzending verbeterd. Een kleiner aantal zendmasten kan het beheer en onderhoud van het netwerk vereenvoudigen. Dit kan resulteren in een betere controle over het netwerk en efficiëntere oplossingen voor eventuele problemen of storingen.

Alle masten, zoals opgegeven in de ingediende aanvragen, zullen moeten worden ingezet voor het gebruik van de zendmogelijkheden via één enkel frequentiekanaal (11A).

In de huidige situatie is er dus geen sprake van een verdeeld gebruik van het aantal opgegeven masten, zoals m.b.t. de licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk cfr. de beslissing van de VRM dd. 22 oktober 2018 met kenmerk nr. 2018/044 (<https://www.vlaamseregulatormedia.be/nl/beslissingen/2018/nieuwe-licentie-voor-het-aanbieden-van-een-radio-omroepnetwerk-dab-toegewezen-0>).

De theoretisch te bestrijken oppervlakte door gebruik van het frequentiekanaal 11A bedraagt grosso modo 13.626 km² voor het Vlaamse Gewest en 162 km² voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in totaal 13.788 km².

(bron: https://statbel.fgov.be/nl/search?search_api_fulltext_block=Oppervlakte+Vlaams+Gewest&items_per_page=10)

NKB geeft aan het huidig operationele 11A-netwerk, bestaande uit 23 masten, te zullen uitbreiden naar 27 masten.

BP stelt 2 mogelijke netwerken voorop:

- 1 netwerk, bestaande uit 23 sites (**BP 1**)
- 1 netwerk, bestaande uit 36 sites (**BP 2**).

Het uitbreiden van het huidig bestaande netwerk van **NKB** van 23 masten naar 27 masten zal een impact hebben op de dekkingsgraad van het grondgebied van Vlaamse Gewest en Brussels Hoofdstedelijk Gewest net zoals het inzetten van 36 masten in het aanvraagdossier van **BP 2** ten opzichte van het inzetten van 23 masten (in de aanvraag van **BP 1**) een impact zal hebben op de dekkingsgraad van het grondgebied van het Vlaams Gewest en Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vooral op het gebied van de Buitenhuisontvangst en de Binnenhuisontvangst.

Vaste Dakontvangst :

- In het voorstel van **BP 1** bedraagt de dekkingsgraad 100 %.
- In het voorstel van **BP 2** bedraagt de dekkingsgraad 100 %.
- In het voorstel van **NKB** bedraagt de dekkingsgraad 100 %.

Aangezien alle kandidaten op vlak van de Vaste Dakontvangst op gelijke wijze in elke aanvraag een 100% dekking bieden, kan hieromtrent bij de beoordeling van de invulling van dit criterium geen onderscheid tussen de verscheidene kandidaturen worden gemaakt.

Draagbare Buitenhuisontvangst :

- In het voorstel van **BP 1** bedraagt de dekkinggraad 93,10 %.
- In het voorstel van **BP 2** bedraagt de dekkinggraad 96,40 %.
- In het voorstel van **NKB** bedraagt de dekkinggraad 98,95 %.

NKB geeft in de aanvraag een projectie weer van de dekkinggraad, zowel met het huidige 11A-netwerk van 23 masten, als met een netwerk van 27 masten.

Uit de gegevens in de aanvraag blijkt dat **NKB** met het huidige in gebruik genomen netwerk van 23 masten ook reeds een dekkinggraad van 98,72 % voor Buitenhuisontvangst bereikt.

Draagbare Binnenhuisontvangst :

- In het voorstel van **BP 1** bedraagt de dekkinggraad 67,30 %.
- In het voorstel van **BP 2** bedraagt de dekkinggraad 81,50 %.
- In het voorstel van **NKB** bedraagt de dekkinggraad 93,30 %.

NKB geeft in de aanvraag een projectie weer van de dekkinggraad, zowel met het huidige 11A-netwerk van 23 masten, als met een netwerk van 27 masten.

Uit de gegevens in de aanvraag blijkt dat **NKB** met het huidige in gebruik genomen netwerk van 23 masten ook reeds een dekkinggraad van 88,60 % voor Binnenhuisontvangst bereikt.

Hoewel de beoordeling m.b.t. de bovenstaand vermelde dekkinggraden zal worden uitgevoerd in Criterium 5 zijn de verstrekte gegevens ook relevant m.b.t. de optimalisering van het aantal zendmasten.

Wat de beoordeling betreft m.b.t. het gebruik van aantal masten komt de administratie tot volgende vaststellingen:

NKB bereikt met 27 zendmasten een dekkinggraad wat betreft Buitenhuisontvangst van 98,95% en een Binnenhuisontvangst van 93,30%. Het afzetten van het gemiddelde daarvan t.o.v. het aantal zendmasten, resulteert in een quotiënt van 3,56.

BP 1 bereikt met 23 zendmasten een dekkinggraad wat betreft Buitenhuisontvangst van 93,1% en een Binnenhuisontvangst van 67,3%. Het afzetten van het gemiddelde daarvan t.o.v. het aantal zendmasten, resulteert in een quotiënt van 3,49.

BP 2 bereikt met 36 zendmasten een dekkinggraad wat betreft Buitenhuisontvangst van 96,4% en een Binnenhuisontvangst van 81,5%. Het afzetten van het gemiddelde daarvan t.o.v. het aantal zendmasten, resulteert in een quotiënt van 2,47.

Deze quotiënten leveren duidelijke aanwijzingen van het meest optimale gebruik van het aantal zendmasten en de inplanting ervan.

Hoe hoger de quotiënt, hoe optimaler het gebruik.

Het is duidelijk dat de quotiënten van **NKB** en **BP 1** gelijkaardig zijn. **BP 2** volgt op ruime afstand.

Aan **NKB** en aan **BP 1** wordt 1 bijkomend punt toegekend.

Aan **BP 2** wordt 0,50 bijkomend punt toegekend.

Uitrol, ingebruikneming en invulling multiplex 11A

Uit de aanvragen blijkt dat elke kandidaat in elk voorstel op hetzelfde moment het frequentiekanaal 11A in gebruik zal nemen en invullen.

De ingebruikneming van het netwerk, met als doel de Vlaamse Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te voorzien van T-DAB, wordt duidelijk en gedocumenteerd omschreven in elk ingediend voorstel.

Elke kandidaat zal zendmogelijkheden van het frequentiekanaal 11A volledig benutten, en in het geval van **NKB** het bestaande netwerk ook verder uitbreiden of optimaliseren voor de volledige duur van de licentie.

Aan elke kandidaat wordt voor de ingebruikneming van het frequentiekanaal 11A telkens 1 bijkomend punt toegekend.

De invulling van het netwerk, met als doel de Vlaamse Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te voorzien van T-DAB, wordt duidelijk en gedocumenteerd omschreven in elk ingediend voorstel. Elke kandidaat zal de invulling van het frequentiekanaal 11A maximaliseren en optimaliseren, zodat een kwalitatieve uitzending van de doorgegeven radio-omroepprogramma's wordt gewaarborgd voor elke betrokken omroep en dit voor de volledige duur van de licentie.

Aan elke kandidaat wordt voor de invulling van het frequentiekanaal 11A telkens 1 bijkomend punt toegekend.

Om de invulling van dit criterium verder te kunnen beoordelen, worden volgende aspecten onderzocht: de 'stand-by operationaliteit' van de zendlocaties en de 'planning en uitrol'.

Hierbij wordt gebruik gemaakt van de gegevens, zoals opgenomen in de rubrieken D1 m.b.t. de technische middelen en D4 m.b.t. tot de planning en uitrol.

Onder 'stand-by operationaliteit' wordt begrepen: het tijdsverloop waarin een zendlocatie operationeel kan worden gemaakt door 'minimal effort' of door slechts minimale aanpassingen aan de infrastructuur/apparatuur (zender – antenneketen) uit te voeren. Dit moet worden begrepen als hoe snel het 11A-netwerk praktisch "ON-AIR" kan zijn en er dus uitzendingen kunnen worden verzorgd.

Onder 'planning en uitrol' wordt begrepen: de manier waarop de sites in dienst worden gebracht (chronologie, in fasen of tegelijkertijd, de tijd die dit in beslag neemt, al dan niet extra voorbereidende werken...).

De capaciteit van het 11A-netwerk wordt momenteel volledig benut en de radio-omroepprogramma's, die momenteel via dit netwerk worden verspreid, leveren een belangrijke bijdrage aan de vorderende transitie van de FM-distributie naar DAB+, zoals blijkt uit de meest recente tweejaarlijkse rapportering aan de Vlaamse regering in toepassing van artikel 133 van het Mediadecreet (zie https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2023-11/lpsos_DigitaliseringRadio_Rapport_2023_V2_Short.pdf).

Inzake het optimale gebruik en de optimale invulling van het frequentiekanaal 11A is het bijgevoeg belangrijk dat er voor de Vlaamse luisteraar geen enkele merkbare hiaat of onderbreking optreedt in de distributie van de radio-omroepprogramma's via het 11A-netwerk.

Stand-by operationaliteit

NKB stelt 23 sites (van het huidig gebruikte netwerk voor de exploitatie van frequentiekanaal 11A) onmiddellijk in dienst te kunnen brengen. **NKB** dient hier geen enkele aanpassing te doen om de uitzendingen via frequentiekanaal 11A verder te zetten.

Vermits alle nodige infrastructuur voor de distributie van de radio-omroepprogramma's via frequentiekanaal 11A op de 23 sites aanwezig en operationeel is, heeft **NKB** in dit opzicht een gunstige uitgangspositie en daardoor een voorsprong op de voorstellen van de tegenkandidaat.

7 van de door **NKB** gebruikte DAB+zendlocaties zijn eigendom van **NKB**. De overige locaties zijn gehuurde sites van andere eigenaars op basis van langlopende huurcontracten. **NKB** is eigenaar van alle technische apparatuur, die op elke locatie aanwezig is, met inbegrip van de zendantennes.

NKB beschikt daarnaast voor deze 23 sites ook over alle vereiste technische en omgevingsvergunningen, en over de conformiteitsattesten voor straling, zoals voorzien in de Vlaamse II regelgeving (cfr. <https://zendantenneskaart.omgeving.vlaanderen.be/>.)

Naast de 23 huidig in gebruik genomen sites voor het uitzenden van DAB+, zal **NKB** het netwerk voor de exploitatie van frequentiekanaal 11A uitbreiden met 4 extra zendlocaties.

NKB zal hiervoor gebruik maken van bestaande masten en gebouwen in Herenthout, Koksijde, Lokeren en Mol. Deze 4 sites moeten nog uitgerust worden met antennes en zendapparatuur.

NKB maakt hiervoor gebruik van afgesloten raamcontracten met o.a. VRT, Proximus, Elia, Telenet en Astrid. **NKB** heeft daarnaast ook overeenkomsten en raamovereenkomsten met leveranciers van apparatuur, nutsvoorzieningen en infrastructuur zodat deze sites snel in dienst kunnen komen.

Kandidaturen **BP 1** en **BP 2** beschikken over een uitgebreid netwerk van 102 zenderopstelplaatsen op strategische locaties in Vlaanderen. Deze locaties zijn geschikt voor meerdere toepassingen (zoals voor FM-distributie), en inzetbaar voor de exploitatie van het 11A-netwerk en derhalve ook opgenomen in de voorgestelde netwerktopologie.

BP 1 geeft een netwerk van 23 sites op terwijl **BP 2** een netwerk van 36 sites opgeeft, die beide volledig gebaseerd zijn op het VRT 12A-netwerk, dat door deze aanvrager sedert begin 2019 wordt uitgebaut.

De netwerkoplossing is een afgeleide van het VRT DAB+netwerk en opgebouwd uit zendinstallaties met relatief lage vermogens, die gezamenlijk een goede dekking bieden.

BP 1 en **BP 2** kunnen de bestaande infrastructuur, die momenteel wordt ingezet voor de uitbating van het VRT 12A-netwerk op vrij korte termijn aanwenden voor uitbouw van het 11A-netwerk.

De betrokken opstellocaties zijn reeds voorzien van alle noodzakelijke faciliteiten om het 11A-netwerk snel in de lucht te brengen. Mastconstructies, antennesystemen, energievoorzieningen, aansluitingen op het VPN-netwerk voor programmasignaalvoer, koelingen, apparatuurruimtes en apparatuurracks, cameratoezicht, alarminstallaties en telemetrievoorzieningen zijn aanwezig en in eigendom van de aanvrager. Een klein gedeelte wordt op contractuele basis gehuurd.

Aangezien **NKB** als huidige netwerkoperator voor het 11A-netwerk een zeer hoge staat van 'stand-by operationaliteit' voorlegt, die 100% bedraagt voor de 23 reeds in gebruik genomen zendlocaties van het huidige netwerk, waarbij slechts 4 nieuwe sites in dienst moeten worden gesteld, wordt aan **NKB** 1 bijkomend punt toegekend.

Het **BP 1**-netwerk heeft een lagere staat van 'stand-by operationaliteit' aangezien een netwerk met 23 sites zal moeten worden in dienst gesteld. Bijgevolg wordt aan **BP 1** 0,75 bijkomend punt toegekend.

Aangezien het in dienst stellen van een netwerk met 36 sites een grotere kans op operationele problemen inhoudt en daardoor meer kritiek is dan de indienststelling van een netwerk met 23 sites, wordt aan **BP 2** 0,5 bijkomend punt toegekend.

Planning en uitrol

Elke kandidaat streeft ernaar om zo snel mogelijk het 11A-netwerk in gebruik te nemen op een optimale wijze en geeft de planning en de uitrol ervan aan in de respectievelijke tijdsplannen.

NKB geeft aan onmiddellijk volledig operationeel "ON AIR" te zullen zijn met het huidige reeds operationele 11A-netwerk met 23 sites.

Voor de 4 bijkomende sites, die aan het huidige netwerk zullen toegevoegd worden, en voor de aanpassing van een bestaande site wordt een uitrol van ongeveer 3 maanden vooropgesteld.

Aangezien het huidige netwerk met 23 sites op datum van de kandidatuurstelling volledig gebouwd en operationeel is, en **NKB** beschikt over alle nodige vergunningen en conformiteitsattesten, bestaat er volgens **NKB** geen enkel risico op vertraging als gevolg van omgevingsgunningen, leveringstermijnen van apparatuur, beschikbaarheid van installatieploegen, aansluiten en/of verzwaren van de elektriciteitslevering, ...

NKB legt bijgevolg geen tijdsplan voor de concrete indienststelling van het netwerk, zoals het vandaag (met 23 masten) in dienst is genomen.

Voor de geplande aanpassing en uitbreiding van het 11A-netwerk naar 27 zenders zal **NKB** 4 nieuwe zendlocaties toevoegen en op 1 bestaande zendlocatie het antennesysteem aanpassen.

NKB zal de verdere uitrol onmiddellijk starten na de mogelijke toekenning van de licentie en plant een doorlooptijd van 3 maanden voor de uitrol van de 4 nieuwe sites en voor de aanpassing van het antennesysteem op een bestaande site.

NKB houdt evenwel rekening met veiligheidsmarge van enkele weken, waardoor een indienstneming van het netwerk met 27 zendlocaties uiterlijk in het derde kwartaal van 2024 (Q3 2024) wordt vooropgesteld.

NKB beschikt voor alle sites van het huidige 11A-netwerk met 23 sites over de nodige zendvergunningen vanwege de VRM en alle vereiste conformiteitsattesten en omgevingsvergunningen.

Voor de indienstneming door **NKB** van het 11A-netwerk vanaf 22 juni 2024, conform de mogelijk hernieuwde licentie, bestaat er bijgevolg geen risico op laattijdigheid.

Zowel **BP 1** als **BP 2** dienen vanaf de mogelijke toekenning van de licentie te starten met een grootschalige migratie-operatie.

BP 1 en **BP 2** stellen voorop dat het volledige netwerk, hetzij met 23 masten hetzij met 36 masten, per 21 juni 2024, om 0:15 uur bedrijfsklaar staat.

De op dat moment klaar staande installaties zullen geconfigureerd zijn voor DAB+uitzendingen via het 11A netwerk, getest, opgeleverd en geaccepteerd volgens de in het plan beschreven protocollen.

De installaties kunnen vanop afstand (binnen enkele minuten) na afschakeling van de installaties door de huidige aanbieder ingeschakeld worden. Het vanop afstand inschakelen is volgens de aanvrager voorafgaand beproefd en gezekeerd, zonder storing voor derden.

BP 1 en **BP 2** zullen bij die feitelijke omschakeling zo nodig samenwerken met **NKB**, opdat de migratie tijdig, snel en probleemloos doorlopen wordt.

Per 21 juni 2024, zo snel als mogelijk na 00:15 uur, en ten laatste om 02:15 uur zullen de installaties in bedrijf zijn genomen en vanaf het moment van de omschakeling wordt de distributie van de verschillende radio-omroepprogramma's verzekerd.

Inzake de optimale invulling van het frequentiekanaal 11A blijkt uit de aanvraagdossiers dat elke kandidaat de toegewezen zendmogelijkheden voor de volledige duurtijd van de licentie (22 juni 2024 t.e.m. 31 december 2027) zal benutten.

Uit de voorgelegde planning en uitrol in de aanvraagdossiers blijkt dat elke kandidaat de continuïteit van de uitzendingen via het 11A-netwerk plant, zonder (merkbare) onderbreking van het luistercomfort voor de Vlaamse luisteraar.

Om deze redenen wordt voor elk kandidatuurdossier 1 bijkomend punt toegekend.

Contracting Sites

Elke kandidaat beschikt over de vereiste expertise en ervaring in gedegen en volwaardige contracting (m.b.t. contractvoorwaarden, raamovereenkomsten, huurovereenkomsten, eigendomsrechten sites, apparatuur, ...), die gepaard gaat met het voorzien van alle vereiste infrastructuur op de zendsites voor het opzetten van een DAB+omroepnetwerk, zoals blijkt uit de aanvraagdossiers en uit de concrete uitbating door elke kandidaat van hun huidige operationele DAB+ infrastructuur.

Om deze redenen wordt voor elk kandidatuur dossier 1 bijkomend punt toegekend.

Punttoekenning invulling criterium 1: de invulling van dit criterium wordt gewogen voor 20%.

CRITERIUM 1	NKB	BP 1	BP 2
startquotering	10	10	10
Invulling 11A	1	1	1
Gebruik 11A	1	1	1
Gebruik aantal masten	1	1	0.5
Stand-by Operationaliteit sites	1	0.75	0.5
Planning & Uitrol sites	1	1	1
Contracting Sites	1	1	1
TOTAAL	16.0	15.75	15.0

criterium 2: de geboden waarborgen voor een eerlijke, redelijke en niet-discriminerende toegang tot de infrastructuur zoals die blijkt uit vooropgestelde contractuele bepalingen met de dienstenverdelers

De invulling van dit criterium wordt gewogen voor 20%.

Voorafgaandelijke verduidelijking m.b.t de dienstenverdelers

M.b.t de analyse van de invulling van dit criterium wordt de kwalificatie als en de rol van de dienstenverdelers verduidelijkt, in de context van de etheromroepnetwerken met een digitale capaciteit, die bestemd is voor het aanbod van vrij te ontvangen (free-to-air) radio-omroepprogramma's.

De categorie van de dienstenverdelers werd ingevoerd door het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (het Mediadecreet). Dienstenverdelers zijn de actoren die fungeren als tussenpersonen tussen de omroeporganisaties enerzijds en de netwerkoperatoren anderzijds (cfr. de definitie van artikel 2, 7° van het Mediadecreet: *'Dienstenverdelers: elke rechtspersoon die door middel van elektronische communicatienetwerken een of meer omroepdiensten levert aan het publiek. De omroeporganisatie die alleen de eigen omroepdiensten ter beschikking van het publiek stelt is geen dienstenverdelers'*).

Om deze reden is er sprake van een drie-lagenmodel, waarbij de dienstenverdelers een afzonderlijke laag vormt.

In de memorie van toelichting bij het ontwerp van het decreet wordt uitdrukkelijk verwezen naar de bewuste keuze om in de Vlaamse regelgeving een derde laag met verplichtingen in te voeren voor tussenpersonen: *'de zogenaamde 'verdelers' van omroepdiensten, die de kanalen van derden (nl. de omroeporganisaties, i.e. diegenen die redactioneel verantwoordelijk zijn voor de inhoud) verdelen, hetzij via eigen infrastructuur – in welk geval zij tevens netwerkoperator zijn – dan wel via ingehuurde infrastructuur.'* (Parl. St. VI. Parl. 2008-2009, nr. 2014/1, 12)

De invoering door de Vlaamse regelgever van de nieuwe categorie van de dienstenverdelers in de waardenketen wordt nog verder verduidelijkt in de memorie van toelichting bij het ontwerp van het decreet: *'Het is alleszins niet de bedoeling om deze tussenlaag te gaan overreguleren (er is enkel een kennisgeving van de activiteit bij de VRM vereist), maar wel om de beleidsdoelstellingen efficiënter te realiseren door verplichtingen gericht te gaan opleggen aan de meest geëigende spelers, alsook om meer rechtszekerheid te creëren voor deze actoren. De opsplitsing in drie lagen sluit overigens geenszins uit dat bepaalde ondernemingen meerdere rollen op zich nemen, met andere woorden zowel omroeporganisatie zijn en/of dienstenverdelers en/of netwerkoperator.'* (Parl. St. VI. Parl. 2008-2009, nr. 2014/1, 16)

In het kader van de exploitatie van het radio-omroepnetwerk (11A) neemt **NKB** in de praktijk momenteel reeds zowel de rol van dienstenverdelers als de rol van netwerkoperator waar.

De radio-omroepprogramma's die **NKB** in de hoedanigheid van dienstenverdelers verdeelt, zijn vrij (free-to-air) te ontvangen. Er is dus geen sprake van een commercieel aanbod vanwege de dienstenverdelers als tussenpersoon, die de omroepprogramma's verdeelt naar de luisteraars.

De aanwezigheid van een commercieel aanbod is dus niet vereist of bepalend voor het aannemen van de wettelijke hoedanigheid als dienstenverdelers, zoals blijkt uit de memorie van toelichting bij artikel 6 van het decreet van 17 januari 2014 tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende de radio-omroep en televisie, waarbij het tweede lid wordt toegevoegd aan artikel 184 van het Mediadecreet (*Parl. St. VI. Parl. 2013-2014, nr. 2293/1, 8-9*):

'...Dit artikel voegt een tweede lid toe aan artikel 184 van het Mediadecreet. Artikel 184 van het Mediadecreet bepaalt vandaag dat een dienstenverdelers die gebruikmaakt van een etheromroepnetwerk (of een entiteit die daar zeggenschap over uitoefent), niet meer dan een derde van de digitale capaciteit van dat netwerk die bestemd is voor het gebruik met dezelfde technologie, exclusief kan verwerven.

Deze beperking werd ingevoegd om te vermijden dat de volledige digitale capaciteit van etheromroepnetwerken door één dienstenverdelers zou worden gemonopoliseerd door deze exclusief te verwerven.

De beperking is te verantwoorden wanneer het gaat over uitzendingen van televisie-omroepprogramma's maar is echter problematisch wanneer het gaat over uitzendingen van radio-omroepprogramma's die vrij te ontvangen zijn door de luisteraars. Wanneer een radio-omroeporganisatie een beroep doet op een aanbieder van een etheromroepnetwerk (netwerkoperator) om zijn omroepprogramma uit te zenden via de digitale frequenties die de aanbieder van een etheromroepnetwerk verworven heeft, wordt deze laatste conform het decreet een dienstenverdelers. Volgens de huidige bepaling zou deze dienstenverdelers slechts een derde van zijn digitale capaciteit exclusief mogen gebruiken voor de verspreiding van radioprogramma's, wat geenszins de bedoeling kan zijn. Een aanbieder van een etheromroepnetwerk moet de mogelijkheid hebben om – wanneer hij als dienstenverdelers radio-omroepprogramma's (in opdracht) van radio-omroeporganisaties 'vrij' uitzendt – zo veel mogelijk van zijn digitale capaciteit te kunnen benutten voor de verspreiding van zoveel mogelijk radio-omroepprogramma's van radio-omroeporganisaties, ongeacht of dit nu exclusief is of niet. Of het nu exclusief is of niet, maakt immers niets uit gezien de omroepprogramma's vrij te ontvangen zijn. Met 'vrij' wordt zonder betaling van een abonnementsgeld of free to air bedoeld. Daarom wordt aan artikel 184 van het Mediadecreet een tweede lid toegevoegd dat verduidelijkt dat de beperking tot een derde exclusief gebruik van digitale capaciteit niet geldt voor het uitzenden van radio-omroepprogramma's.'

De invulling van dit kwalificatiecriterium (eerlijke, redelijke en niet-discriminerende toegang tot de infrastructuur) kan dus zowel worden bekeken vanuit de rol als etheromroepnetwerk ten aanzien van een derde/dienstenverdelers als vanuit de rol als dienstenverdelers ten aanzien van radio-omroepen, die gebruik wensen te maken van het beschikbare digitale frequentiespectrum.

NKB stelt in het kandidatuur dossier expliciet dat het de rol van dienstenverdelers op zich neemt aangezien ze het aanbod van meerdere radio-omroeporganisaties aggregeert en samenvoegt in één multiplex. **NKB** neemt zowel de rol van netwerkoperator als die van dienstenverdelers voor zijn rekening. Radio-omroeporganisaties kunnen rechtstreeks bij **NKB** als dienstenverdelers capaciteit opnemen voor het doorgeven van één of meerdere radio-omroepprogramma's.

BP 1 en **BP 2** gaan in de kandidatuur dossiers niet expliciet in op het opnemen van de rol van dienstenverdelers naast de rol van netwerkoperator, doch anderzijds blijkt het opnemen van deze dubbelrol wel impliciet uit de ingediende kandidaturen.

In elk dossier worden de elementen vermeld en beschreven ter invulling van het criterium m.b.t. de geboden waarborgen voor een eerlijke, redelijke en niet-discriminerende toegang tot de infrastructuur.

Overzicht gegevens per kandidaat

	NKB	BP 1	BP 2
Principe	'First come, first served'-principe	'First come, first served'-principe	'First come, first served'-principe
Wachtlijst	Wanneer er geen capaciteit meer beschikbaar is op de multiplex zal NKB verder werken met wachtlijst contracten. Radiostations op de wachtlijst zullen volgens het 'First come, first served'-principe capaciteit krijgen op de multiplex van zodra er plaats vrij komt.	Lijst volgens 'First come, first served'-principe met voorrangrecht indien meer aanvragen dan capaciteit	Lijst volgens 'First come, first served'-principe met voorrangrecht indien meer aanvragen dan capaciteit
Voorrangrecht	Voor bestaande klanten op kanaal 11A - die verder gebruik wensen te maken van deze diensten - kunnen huidige contracten gecontinueerd worden enkel mits aanpassing van de duurtijd tot 31/12/27.	Voorrang aan omroeporganisaties die thans uitzenden op kanaal 11A, in het geval dat het aantal aanvragen, tegen een welbepaalde datum groter is dan dat er capaciteit beschikbaar is op kanalen 11A.	Voorrang aan omroeporganisaties die thans uitzenden op kanaal 11A, in het geval dat het aantal aanvragen, tegen een welbepaalde datum groter is dan dat er capaciteit beschikbaar is op kanalen 11A.
Contractuele looptijd	Looptijd licentie (3,5 jaar)	Looptijd licentie (3,5 jaar)	Looptijd licentie (3,5 jaar)
Bandbreedte	NKB gaat uit van standaardbreedte 96 Kb/s (80 Kb/s audio en 16 Kb/s programma gerelateerde data) maar biedt de keuze in de range tussen 64 Kb/s en 128 Kb/s	Voorkeur BP 1 gaat uit naar 12 kanalen van 96 kbps, maar gezien de huidige bezetting en eventuele klantenwensen kan daar van afgeweken worden	Voorkeur BP 2 gaat uit naar 12 kanalen van 96 kbps, maar gezien de huidige bezetting en eventuele klantenwensen kan daar van afgeweken worden
Prijzetting	1 vaste prijs voor alle klanten, op basis van de gekozen bandbreedte	De kostprijs per maand wordt bepaald per capacity unit.	De kostprijs per maand wordt bepaald per capacity unit.

		Voor elke afnemer is de maandelijkse vergoeding gebaseerd op het aantal af te nemen capacity units	Voor elke afnemer is de maandelijkse vergoeding gebaseerd op het aantal af te nemen capacity units
Contracttaal	Engels	Nederlands en in meerdere talen beschikbaar	Nederlands en in meerdere talen beschikbaar

Analyse toegangsmodel – principe

NKB beschrijft in annex E1 uitvoerig het toegangsmodel. **NKB** maakt gebruik van het 'First come, first served'-principe en zal werken met wachtlijstcontracten bij overaanbod. Het legt geen inhoudelijke voorwaarden op. De enige vereiste die **NKB** oplegt is dat het radiostation voldoet aan de voorwaarden van het Mediadecreet om te mogen uitgezonden worden.

NKB kan wel inzage vragen in het businessmodel van het radiostation en/of financiële garanties vragen om na te gaan of het radiostation zijn financiële commitments zal kunnen nakomen, teneinde haar eigen inspanningen of engagementen op vlak van investeringen en recurrente kosten te dekken.

NKB past voor de toelatingsprocedure een 'First come, first served'-principe toe, en kent aan de kandidaat een volgnummer toe op het moment van bewijs van solvabiliteit. De kandidaat wordt op de hoogte gebracht van zijn volgnummer. Als fase 4 met 1 maand overschreden wordt, zal de kandidaat zijn plaats in de rangschikking verliezen en onder aan de lijst geplaatst worden.

Het 'First come, first served'-principe garandeert een eerlijke en niet discriminerende toegang. Met de melding van de volledige procedure bij aanvang van het toegangsproces is iedereen op voorhand op de hoogte van het doorlooptraject. Het 'First come, first served'-principe gekoppeld aan een maximum termijn voor het succesvol afronden van fase 4 vermijdt dat kandidaten de toegangsprocedure kunnen blokkeren en andere kandidaten verhinderd worden om tot het DAB+ platform toe te treden.

Voor bestaande klanten op frequentiekanaal 11A - die verder gebruik wensen te maken van deze diensten - kunnen de huidig lopende contracten verder worden gezet, enkel mits contractuele aanpassing van de duurtijd tot 31 december 2027 (zie annex E.2).

BP 1 beschrijft in bijlage A.3 uitvoerig zijn toegangsmodel. **BP 1** maakt gebruik van het 'First come, first served'-principe en zal werken met een wachtlijst bij overaanbod.

BP 1 legt geen inhoudelijke voorwaarden op. Indien er meer vragen tot contractsluiting zijn dan dat er capaciteit beschikbaar is op frequentiekanaal 11A, zullen er eerst onderhandelingen gevoerd worden met de omroeporganisaties die thans uitzenden op frequentiekanaal 11A. Deze omroepen hebben de capaciteit reeds in gebruik en vallen daardoor onder het 'First come, first served'-principe. Bovendien worden de door de huidige operator doorgegeven omroepprogramma's, onder non-discriminatoire voorwaarden toegelaten op dit kanaal.

BP 1 biedt deze omroepen de mogelijkheid om een contract te sluiten gebaseerd op de huidige afname van digitale capaciteit.

BP 2 beschrijft in bijlage A.3 uitvoerig zijn toegangsmodel. **BP 2** maakt gebruik van het 'First come, first served'-principe en zal werken met een wachtlijst bij overaanbod..

BP 2 legt geen inhoudelijke voorwaarden op. Indien er meer vragen tot contractsluiting zijn dan dat er capaciteit beschikbaar is op frequentiekanaal 11A, zullen er eerst onderhandelingen gevoerd worden met de omroeporganisaties die thans uitzenden op frequentiekanaal 11A. Deze omroepen hebben de capaciteit reeds in gebruik en vallen daardoor onder het 'First come, first served'-principe. Bovendien worden de door de huidige operator doorgegeven omroepprogramma's, onder non-discriminatoire voorwaarden toegelaten op dit kanaal.

BP 2 biedt deze omroepen de mogelijkheid om een contract te sluiten gebaseerd op de huidige afname van digitale capaciteit.

Analyse toegangsmodel – wachtlijst

De geboden waarborgen voor een eerlijke, redelijke en niet-discriminerende toegang tot de infrastructuur, worden beoordeeld zoals die enerzijds blijken uit het ingediende dossier en anderzijds uit de vooropgestelde contractuele bepalingen.

De kandidaat-licentiehouders beschikt in de hoedanigheid van dienstenverdelers over de keuzevrijheid inzake de wijze waarop de beschikbare DAB+-kanalen kunnen worden toegewezen aan radio-omroepen.

Dit kan op verschillende manieren, zoals bijvoorbeeld door toepassing van het 'First come, first served'-principe, lottrekking, veiling, vergelijkende toets e.a.

In de drie aanvraagdossiers wordt telkens geopteerd voor het 'First come, first served'-principe, omdat elke kandidaat van oordeel is dat dit principe de beste garantie biedt op een eerlijke, redelijke en non-discriminatoire toegang tot de infrastructuur.

De administratie is van oordeel dat het vooropgestelde principe van 'First come, first served' daadwerkelijk waarborgen biedt voor een eerlijke, redelijke en niet-discriminatoire toegang tot de infrastructuur.

De capaciteit van de vrijgegeven multiplex is - helaas - gelimiteerd en het 'First come, first served'-principe honoreert de omroep die sneller dan andere omroepen capaciteit wil opnemen.

Het principe biedt duidelijkheid en transparantie ten aanzien van de kandidaat radio-omroepen en wordt algemeen aanvaard als een objectieve methode voor het garanderen van een eerlijke, redelijke en niet-discriminerende toegang.

Het 'First come, first served'-principe wordt onder meer aanvaard om contingenten, vergunningen of quota toe te wijzen aan kandidaten, zowel door de Europese Commissie als door andere overheden.

Enkele (niet-limitatieve) voorbeelden:

- Autonome tariefcontingenten worden door de bevoegde dienst van de Europese Commissie behandeld volgens het principe 'Wie eerst komt, eerst maalt' (zie: <https://economie.fgov.be/nl/themas/handelsbeleid/tariefschorsingen-en>)
- Het is ook een frequent gebruikte en aanvaarde manier om spectrum te alloceren, zie bv. https://www.berec.europa.eu/sites/default/files/files/documents/erg_8_60_rev_1_erg_rspg_report_on_transitional_spectrum_issues_090603.pdf
- Ook bij de toewijzing van vergunningen wordt het gebruikt, zie https://vng.nl/sites/default/files/publicaties/2018/handreiking_schaarse_vergunningen.pdf

Elke kandidaat volgt dit principe dus inzake het toegangsmodel.

NKB werkt met een contractuele wachtlijst volgens het 'First come, first served'-principe. Dit garandeert een eerlijke redelijke en niet-discriminerende toegang.

NKB werkt verder met wachtlijstcontracten wanneer er geen capaciteit meer beschikbaar is. Radiostations op de wachtlijst zullen volgens het 'First come, first served'-principe capaciteit krijgen op de multiplex van zodra er plaats vrij komt.

BP 1 zal eerst onderhandelingen voeren met de omroeporganisaties die thans uitzenden op frequentiekanaal 11A, in het geval dat het aantal aanvragen, tegen een welbepaalde datum groter is dan dat er capaciteit beschikbaar is op frequentiekanaal 11A. Deze omroepen hebben de capaciteit reeds in gebruik en vallen daardoor onder het 'First come, first served'-principe. Bovendien worden de door de huidige operator doorgegeven omroepprogramma's, onder non-discriminatoire voorwaarden toegelaten op dit frequentiekanaal.

BP 1 biedt deze omroepen de mogelijkheid om een contract te sluiten, gebaseerd op de huidige afname van digitale capaciteit.

Indien deze onderhandelingen leiden tot het niet-sluiten van een toegangscontract met deze kandidaten, gelet op de beschikbare capaciteit, binnen de drie weken na het verstrijken van de 'window of opportunity', zal met de volgende kandidaten op de lijst worden onderhandeld. Indien drie weken na de start van deze onderhandelingen geen toegangscontract is gesloten, wordt onderhandeld met de volgende op de lijst, telkens met een tijds kader van maximaal drie weken onderhandelingen. Deze handelswijze wordt herhaald tot er geen kandidaten meer zijn of tot er geen beschikbare capaciteit meer over is.

BP 2 zal eerst onderhandelingen voeren met de omroeporganisaties die thans uitzenden op frequentiekanaal 11A, in het geval dat het aantal aanvragen, tegen een welbepaalde datum groter is dan dat er capaciteit beschikbaar is op frequentiekanaal 11A. Deze omroepen hebben de capaciteit reeds in gebruik en vallen daardoor onder het 'First come, first served'-principe. Bovendien worden de door de huidige operator doorgegeven omroepprogramma's, onder non-discriminatoire voorwaarden toegelaten op dit frequentiekanaal.

BP 2 biedt deze omroepen de mogelijkheid om een contract te sluiten, gebaseerd op de huidige afname van digitale capaciteit.

Indien deze onderhandelingen leiden tot het niet-sluiten van een toegangscontract met deze kandidaten, gelet op de beschikbare capaciteit, binnen de drie weken na het verstrijken van de

'window of opportunity', zal met de volgende kandidaten op de lijst worden onderhandeld. Indien drie weken na de start van deze onderhandelingen geen toegangscontract is gesloten, wordt onderhandeld met de volgende op de lijst, telkens met een tijds kader van maximaal drie weken onderhandelingen. Deze handelswijze wordt herhaald tot er geen kandidaten meer zijn of tot er geen beschikbare capaciteit meer over is.

Analyse toegangsmodel – voorrangrecht

NKB stelt in annex E.2 dat voor bestaande klanten op frequentiekanaal 11A, die verder gebruik wensen te maken van deze diensten, de huidige contracten gecontinueerd kunnen worden mits aanpassing van de duurtijd tot 31 december 2027. Hieruit kan men afleiden dat er een voorrangrecht is voor bestaande klanten.

BP 1 en **BP 2** geven voorrang aan omroeporganisaties die thans uitzenden op kanaal 11A, in het geval dat het aantal aanvragen, tegen een welbepaalde datum groter is dan dat er capaciteit beschikbaar is op frequentiekanaal 11A.

BP 1 en **BP 2** motiveren dit voorrangrecht aangezien deze omroepen de capaciteit reeds in gebruik hebben en daardoor onder het 'First come, first served'-principe vallen. Bovendien worden de door de huidige operator doorgegeven omroepprogramma's, onder non-discriminatoire voorwaarden toegelaten op dit frequentiekanaal.

Analyse toegangsmodel – transparantie

NKB beschrijft het toegangsmodel uitvoerig en geeft aan dat de beschrijving van het toegangsmodel (zoals vermeld in bijlage E.1) na de beslissing van de toewijzing van de licentie aan **NKB**, gepubliceerd zal worden op zijn website, samen met een oproep tot elke omroep die zich kandidaat wil stellen voor distributie van hun omroepprogramma op frequentiekanaal 11A.

De kandidatuur kan via een mail naar info@norkring.be, met de contactgegevens en gegevens omtrent de gewenste capaciteit. Iedere kandidaat zal de volgende werkdag na een succesvolle fase 1 een NDA (non-disclosure agreement) ontvangen ter ondertekening en een verzoek tot aanlevering van een bewijs van solvabiliteit.

BP 1 beschrijft het toegangsmodel uitvoerig en geeft aan dat de beschrijving van het toegangsmodel (zoals vermeld in bijlage A.3) binnen uiterlijk zeven dagen na het definitief worden van de beslissing van de VRM om de licentie aan het bedrijf toe te kennen, publiek gemaakt zal worden op haar website www.broadcastpartners.nl en dat er een openbare oproep wordt bekend gemaakt tot contractsluiting met aanbieders van omroep toepassingen met landelijke dekking op kanaal 11A.

Mits ondertekening van een vertrouwelijkheidsovereenkomst krijgen geïnteresseerde partijen een kopie van het model van toegangscontract en de relevante technische documentatie. Deze overeenkomst zal ook een clausule bevatten dat de kandidaten het toegangsmodel aanvaarden en afzien van elke eis of claim n.a.v. de toepassing ervan door het bedrijf.

BP 2 beschrijft het toegangsmodel uitvoerig en geeft aan dat de beschrijving van het toegangsmodel (zoals vermeld in bijlage A.3) binnen uiterlijk zeven dagen na het definitief worden van de beslissing van de VRM om de licentie aan het bedrijf toe te kennen, publiek gemaakt zal worden op haar website www.broadcastpartners.nl en dat er een openbare oproep wordt bekend gemaakt tot contractsluiting met aanbieders van omroepoepassingen met landelijke dekking op kanaal 11A.

Mits ondertekening van een vertrouwelijkheidsovereenkomst krijgen geïnteresseerde partijen een kopie van het model van toegangscontract en de relevante technische documentatie. Deze overeenkomst zal ook een clausule bevatten dat de kandidaten het toegangsmodel aanvaarden en afzien van elke eis of claim n.a.v. de toepassing ervan door het bedrijf.

Globale puntentoekening m.b.t. de elementen van het toegangsmodel

Wat betreft de basisprincipes toegangsmodel en voorrangsrecht, dat in elk van de 3 aanvraagdossiers zeer gelijkaardig is, wordt telkens 1 bijkomend punt toegekend voor elk van de aanvraagdossiers.

Voor aspect wachlijst wordt voor elk van de 3 aanvraagdossiers eveneens 1 bijkomend punt toegekend aangezien elk van de 3 aanvraagdossiers een gelijkaardig wachlijstprincipe- vooropstelt.

NKB werkt met wachlijstcontracten, terwijl **BP 1** en **BP 2** met een wachlijst werken, maar pas onderhandelingen voeren met die partijen wanneer er capaciteit beschikbaar is.

Aangezien alle dossiers op gelijkaardige wijze transparant zijn wat betreft de procedure voor het aspect transparantie, wordt voor elk van de 3 aanvraagdossiers eveneens 1 bijkomend punt toegekend.

Analyse productaanbod – kwaliteitsstandaard

NKB beperkt de keuze voor stereokanalen tot bandbreedtes tussen minimaal 64 en maximaal 128kbps in HE AAC v2 teneinde een optimale combinatie van aanbod en kwaliteit te blijven garanderen. Daarbinnen kiezen de klanten zelf de bandbreedte in functie van de gewenste kwaliteit en het aangeboden programmaformaat. De standaard bandbreedte die **NKB** voorstelt, is 80 kbps voor audio en 16 kbps voor programmagerelateerde data zoals slideshows (annex E.1).

De voorkeur van **BP 1** en van **BP 2** gaat uit naar 12 kanalen van 96 kbps, maar gezien de huidige bezetting en eventuele klantenwensen kan daar van afgeweken worden (zie bijlage A.1.9, p. 10).

Beknopt gesteld gaat elk van de kandidaten in elk aanvraagdossier uit van een standaardbandbreedte van 96 kbps. Afwijkende bandbreedten worden wel niet uitgesloten.

Een minimum van 64 kbps lijkt nodig om een kwaliteitsvol radiogeluid uit te zenden. De kwaliteit van de standaard aangeboden bandbreedte van 96 kbps in elk aanvraagdossier blijkt toereikend conform de DAB+praktijk in Vlaanderen en Nederland.

Elke kandidaat hanteert in elk aanvraagdossier dezelfde kwaliteitsstandaard waardoor er een evenwichtige balans is tussen het aantal aan te bieden omroepprogramma's op de multiplex en de geluids- en productkwaliteit.

Voor dit aspect wordt voor elk van de 3 aanvraagdossiers 1 bijkomend punt toegekend.

Analyse taalgebruik contracten

NKB hanteert een contract, dat in het Engels is opgesteld (zie annex E.2).

BP 1 voegt bij het dossier een voorbeeldcontract, opgesteld in het Nederlands. **BP 1** vermeldt dat de overeenkomst in meerdere talen beschikbaar is, zonder te specificeren in welke talen (zie bijlage A.3.3)

BP 2 voegt bij het dossier een voorbeeldcontract, opgesteld in het Nederlands. **BP 2** vermeldt dat de overeenkomst in meerdere talen beschikbaar is, zonder te specificeren in welke talen (zie bijlage A.3.3)

Het taalgebruik tussen bedrijven en hun klanten en de gehanteerde contracttaal is niet wettelijk gereguleerd.

In een internationaliserende wereld wordt de Engelse taal vaak gebruikt als standaardtaal wanneer contracten afgesloten worden tussen bedrijven onderling of tussen bedrijven en hun klanten.

In een marktsituatie die in de eerste plaats gericht is op het verzorgen van een Vlaams (Nederlandstalig) radioprogramma-aanbod via DAB+ aan een Vlaams (Nederlandstalig) luisterpubliek is het een positief gegeven om ook het Nederlands te hanteren als contracttaal, zoals in de aanvraagdossiers van **BP 1** en **BP 2**.

Alle radio-omroepprogramma's die momenteel worden verdeeld op de particuliere radio-omroepnetwerken, die door **NKB** worden uitgebaat, worden aangeleverd door in Vlaanderen gevestigde omroepen, op 1 Engelstalige omroep (UK) en 1 Franstalige omroep (Franse Gemeenschap) na.

Door contracten uitsluitend in het Nederlands aan te bieden, kan dit anderzijds ook discriminerend en toegangsremmend werken voor buitenlandse spelers. **BP 1** en **BP 2** geven in hun dossier aan dat het contract ook beschikbaar is in andere talen, zij het zonder die talen te specificeren of hiervan voorbeelden aan te leveren.

BP 1 en **BP 2** krijgen 0,25 bijkomend punt toegekend aangezien in hun aanvraagdossiers wordt aangegeven dat het contract beschikbaar is in het Nederlands en andere talen, en de contracting daardoor toegankelijker is.

Aangezien het contract bij **NKB** enkel beschikbaar in het Engels blijkt te zijn, wordt geen bijkomend (deel)punt toegekend.

Analyse prijszetting

In dit onderdeel van de rapportering wordt de methodologie inzake de prijszetting onderzocht.

De impact van de hoogte van de prijs op de geboden waarborgen voor een eerlijke, redelijke en niet-discriminerende toegang tot de infrastructuur wordt onderzocht bij het onderdeel in de rapportering inzake de marktsituatie.

NKB garandeert de continuering van de nu bestaande commerciële prijszetting (zie annex E.1, p. 2).

NKB zal dezelfde prijzen blijven hanteren als deze van de huidige exploitatie van multiplex 11A, behoudens de contractueel afgesproken indexering. Deze prijszetting is voor alle klanten gelijk. Het principe van de evenredigheid van de prijs met de gekozen bandbreedte blijft behouden zoals onder de huidige licentie voor de exploitatie van het 11A-netwerk.

NKB zal bij toekenning van de licentie voor frequentiekanaal 11A tot 31 december 2027 de geplande uitbreidingen van 4 nieuwe uitzendlocaties en de aanpassing van een antennesysteem op een bestaande uitzendlocatie (zie Bijlage D.4) voor eigen rekening nemen en niet doorrekenen aan zijn klanten.

Om dezelfde luisterervaring op het 5A/5D-omroepnetwerk aan te bieden als voor frequentiekanaal 11A, zal **NKB** de uitbreidingen voor frequentiekanaal 11A ook uitvoeren voor frequentiekanaal 5A/5D.

In het voorbeeldcontract van **NKB** (zie annex E.2) wordt er enkel weergegeven dat een omroep voor een bandbreedte 96 kbps een bepaalde som betaalt.

Het aanvraagdossier van **NKB** bevat geen verdere staving dat de prijszetting voor alle klanten gelijk is en evenredig is met de gekozen bandbreedte.

NKB baat momenteel de particuliere DAB+omroepnetwerken uit en zou in principe dus contracten met omroepen als illustratie ter staving kunnen aanleveren.

De door **NKB** voorgestelde prijszetting is evenwel niet-discriminerend, in de zin dat alle omroepen, op basis van een opgenomen bandbreedte van 96 kbps, gelijk behandeld worden.

Een vaste, niet-onderhandelbare kostprijs, zoals **NKB** vooropstelt, is voor de ene radio-omroep weliswaar zwaarder om te dragen dan voor een andere omroep.

In deze optiek biedt een contract, dat op basis van een onderhandeling tot stand komt, mogelijkerwijze een voordeel voor financieel minder slagkrachtige radio-omroepen, waardoor op basis van de financiële mogelijkheden en andere parameters een voor hen financieel draagbaar/haalbaar contract afgesloten kan worden.

Het resultaat van een onderhandeling is evenwel afhankelijk van enerzijds de onderhandelingsmacht, die hier veeleer bij de aanbieder ligt, en anderzijds van de onderhandelingscapaciteiten van de radio-omroepen.

BP 1 kiest voor een gelijkaardige prijszetting. De kostprijs per maand wordt bepaald per capacity unit. Voor elke afnemer is de maandelijkse vergoeding gebaseerd op het aantal af te nemen capacity units (zie bijlage A.1.9, p. 10).

BP 2 kiest voor een gelijkaardige prijszetting. De kostprijs per maand wordt bepaald per capacity unit. Voor elke afnemer is de maandelijkse vergoeding gebaseerd op het aantal af te nemen capacity units (zie bijlage A.1.9, p. 10).

Voor elk van de 3 aanvraagdossiers wordt 0,5 bijkomend punt toegekend omwille van de vaste prijswaarborg.

Analyse contractuele looptijd

De contractuele looptijd wordt in elk aanvraagdossier gelijkgesteld met de duurtijd van de licentie voor de exploitatie van frequentiekanaal 11A (van 22 juni 2024 t.e.m. 31 december 2024).

Voor dit aspect wordt voor elk van de 3 aanvraagdossiers 1 bijkomend punt toegekend.

Analyse marktsituatie: monopolie of concurrentiële markt

De huidig geldende licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk in Vlaanderen, voor multiplex 11A, werd op 22 juni 2009 toegekend aan **NKB** voor een periode van 15 jaar.

NKB werd daardoor de enige particuliere licentiehouders voor het gebruik van digitaal frequentiespectrum in de Vlaamse Gemeenschap.

NKB staat daarnaast ook in voor het beheer en de exploitatie van het 5A/5D-omroepnetwerk, waarvoor op 22 oktober 2018 een licentie werd toegekend.

NKB beschikt zodoende momenteel over een monopoliepositie inzake het aanbieden van DAB+spectrum aan (commerciële) radio-omroeporganisaties, die weliswaar op wettelijke wijze is tot stand gekomen.

In het geval waarin de licentie voor het gebruik van het frequentiekanaal 11A zou worden toegewezen aan de huidige licentiehouders, dan blijven alle beschikbare particuliere frequentiekanaalen voor digitale radio-omroep in handen van één en dezelfde organisatie, met name van **NKB**.

In de feiten zou het huidig bestaande marktmonopolie daardoor bestendig worden.

In het geval waarin de licentie voor het gebruik van het frequentiekanaal 11A toegewezen wordt aan een andere organisatie dan de huidige licentiehouders, wordt het huidige marktmonopolie doorbroken en kan een nieuwe marktdynamiek ontstaan doordat een nieuwe aanbieder de markt betreedt.

Dit kan een impact hebben op de redelijke toegang tot de infrastructuur, zoals verder wordt toegelicht.

NKB stelt in annex E.1, p. 4 dat deze analyse niet louter mag gebaseerd zijn op de situatie op de commerciële DAB+markt, maar dat minstens rekening moet worden gehouden met de volledige landelijke radio-omroeptransmissiemarkt in Vlaanderen en Brussel, daarbij ook inbegrepen DAB+ voor de publieke omroep en FM.

De administratie van de VRM volgt deze redenering voor de productmarktdefinitie niet.

In het geval van FM-uitzendingen worden de frequenties rechtstreeks toegekend aan de radio-omroeporganisaties zelf, en dienen zij geen beroep te doen op een dienstenverdelers of andere partijen voor de distributie van hun FM-omroepsignaal. Zij kunnen dus zelf de vrije keuze maken óf zij voor hun FM-uitzendingen gebruik willen maken van een technisch zendbedrijf en met welk zendbedrijf.

In het geval van DAB+uitzendingen moeten radio-omroeporganisaties noodgedwongen beroep doen op een dienstenverdelers voor de distributie van hun omroepprogramma via het omroepnetwerk, in casu via frequentiekanaal 11A.

Het is daarnaast belangrijk om op te merken dat de belangrijkste particuliere radio-omroepen hun omroepprogramma gelijktijdig uitzenden op zowel FM als DAB+. De particuliere landelijke radio-omroepen en de netwerkradio-omroepen zijn daar ook decretaal toe verplicht. In deze context zijn beide technologieën dan ook veeleer complementair dan een substituut voor elkaar.

Het gebruik van het 12A-omroepnetwerk is toegewezen aan de openbare omroep van de Vlaamse Gemeenschap voor DAB+uitzendingen, en is dus niet toegankelijk als productmarkt voor de particuliere omroepen.

In een monopolistische markt heeft de aanbieder - in dit geval de netwerkoperaator/dienstenverdelers in een dubbelrol - geen concurrentie te dulden aangezien alle consumenten (in dit geval de radio-omroeporganisaties) op de netwerkoperaator/dienstenverdelers zijn aangewezen voor het door hen geleverde aanbod (in dit geval de DAB+-transmissie).

Een monopolistische marktsituatie wordt hierdoor in het algemeen gekenmerkt door hogere marktprijzen dan in het geval van een volkomen concurrentiële markt, omdat de monopolist winstmaximalisatie kan/wil/zal nastreven.

Radio-omroepen hebben als vragende partij quasi geen onderhandelingsmacht omdat ze tegenover de enige aanbieder (netwerkoperaator/dienstenverdelers) van het product of de dienst in kwestie staan. Daarnaast wordt de monopolist, door het ontbreken van concurrentie, ook niet uitgedaagd om tegen de laagst mogelijke kosten en/of met de meest geavanceerde technologie te werken.

De monopolist zal streven naar maximale winst en zijn prijs verhogen t.o.v. de situatie van een goed werkende concurrentiële markt. Dit leidt tot hogere prijzen voor de consument, wat de toetreding tot de infrastructuur minder redelijk maakt.

NKB voert aan dat *“het loutere aanhouden van een dominante (of zelfs monopolistische) positie op zich niet strijdig is met enig wetgevend principe en ook niet per definitie leidt tot een gebrekkig werkende markt. Norkring België wenst te benadrukken dat ze, na de effectieve toekenning van de licentie voor kanaal 5A/5D, geenszins stappen heeft ondernomen die zouden wijzen op enig misbruik van positie, mocht ze zich al in een machtspositie bevinden, quod non.”*

In dit kader wordt verwezen naar de beslissing¹ van de Belgische Mededingingsautoriteit van 22 januari 2019 in toepassing van artikel IV.64, § 1 van het Wetboek van Economisch Recht ingevoegd door de wetten van 3 april 2013, Zaak nr. MEDE-V/M-18/0043, verzoek om voorlopige maatregelen van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie jegens **NKB**, waarbij het Mededingingscollege van oordeel was dat een verzoek om voorlopige maatregelen van de VRT jegens **NKB** ontvankelijk was en in bepaalde mate gegrond. Deze beslissing duidt aan dat er wel degelijk sprake kan zijn van mogelijke risico's.

Hoewel **NKB** als huidige aanbieder aangeeft dezelfde prijzen te blijven hanteren als in de huidige exploitatie van het 11A-netwerk, behoudens de contractueel afgesproken indexering, en ondanks de bijkomende investeringen en recurrente kosten die dit met zich meebrengt, biedt een dergelijke verklaring geen sluitende zekerheid over het tarief, dat in de toekomst effectief door het bedrijf gehanteerd zal worden.

De VRM kan, ingeval de licentie toegekend zou worden aan de huidige licentiehouders, geen toezicht houden op het nakomen van bepaalde voornemens, om dit eventueel te corrigeren. De licentiehouders is in de praktijk immers niet wettelijk gebonden aan deze elementen.

De economische wetenschap geeft aan dat een monopolist, gedreven door winstmaximalisatie, zijn prijzen zal optrekken.

Ter illustratie: **NKB** voorziet voor de komende vier jaar een marginale ebitda-marge die schommelt rond de 85%, wat uitzonderlijk hoog is.

Bij de aanvraagdossiers van **BP 1** en **BP 2** schommelt dit rond de 13%.

	2024	2025	2026	2027
Omzet onder bestaande licentie	696.000			
Omzet onder vernieuwde licentie	781.000	1.508.000	1.538.000	1.568.000
Elektriciteit opex	-189.000	-248.000	-240.000	-239.000
Marginale ebitda	1.288.000	1.260.000	1.298.000	1.329.000
Marge	87%	84%	84%	85%

Momenteel zijn beide particuliere omroepnetwerken (11A en 5A/5D) vrijwel steeds volledig benut en met de omslag naar een digitaal radiolandschap, is er vanuit de radiosector duidelijk stijgende interesse voor en vraag naar het spectrum. Daarnaast is decretaal bepaald dat landelijke en netwerkradio-omroepen hun omroepprogramma verplicht via DAB+ dienen uit zenden.

Dit plaatst de onderhandelingsmacht in realiteit veeleer bij de aanbieder dan bij de vragende partij en economisch gezien zal dit een opwaartse druk op de kostprijzen zetten.

¹ BMA-2019-V/M-01

Indien de licentie toegewezen wordt aan een andere kandidaat dan de huidige licentiehouders, wordt de huidige monopoliesituatie binnen het commerciële DAB+-aanbod gewijzigd doordat er een tweede speler op de markt komt.

Dit kan, zeker in eerste instantie, fungeren als een waarborg inzake een redelijke toegang tot de infrastructuur. Een nieuwe licentiehouders zal moeten investeren en heeft daarnaast recurrente werkingskosten. Teneinde de investering te kunnen terugverdienen, heeft de nieuwe licentiehouders er alle baat bij om zijn aanbod op zo kort mogelijke tijd te benutten, zodat er een inkomstenstroom kan gegenereerd worden.

Bovendien kan de concurrentiedruk een neerwaartse druk zetten op de vraagprijs t.a.v. de radio-omroeporganisaties en zal de concurrentie eveneens een incentive zijn om kostenefficiënt te werk te gaan.

Deze toename van concurrentie kan ervoor zorgen dat de prijs lager komt te liggen, waardoor het algemeen welvaartsverlies zal afnemen en het consumentensurplus zal toenemen.

Een meer concurrentiële situatie zorgt dus voor een meer redelijke toegang tot de netwerkinfrastructuur.

Dat wordt geïllustreerd door de businesscase van **BP 1**, waaruit duidelijk blijkt dat de prijs lager zal liggen dan in de businesscase van **NKB**. Het prijsverschil is wel niet substantieel, wat vermoedelijk te verklaren is door de beperkte duurtijd van de licentie (van 3,5 jaar).

Uit de businesscase van **BP 2** blijkt echter dat het gevraagde tarief voor de distributie substantieel hoger zal moeten liggen dan in de businesscase van **NKB** om de investeringen (voor een netwerk met 36 masten) te kunnen dragen. Dit komt voornamelijk door de beperkte duurtijd van de licentie (van 3,5 jaar) en door de nodige hogere investeringen in het netwerk.

Met betrekking tot de geleverde waarborgen voor een eerlijke, redelijke en niet-discriminerende toegang tot de infrastructuur, lijkt het dus het meest risicovol om de licentie aan **BP 2** toe te kennen. Dit zou namelijk kunnen leiden tot een algemene prijsstijging, waardoor omroeporganisaties benadeeld zouden worden.

Aangezien de capaciteit op het omroepnetwerk beperkt is, bestaat er ook een risico dat er zich een duopolie-situatie vormt, waarbij er eveneens een opwaartse druk op de prijs kan ontstaan, evenals op de andere waarborgen inzake een redelijke toegang tot de infrastructuur.

Daardoor kan de kostprijs voor de distributie voor de radio-omroepen eveneens hoger komen te liggen dan bij een volkomen concurrentiële marktsituatie, maar nog steeds lager dan bij een monopolie.

De bestending van het huidige monopolie houdt risico's in m.b.t. de geleverde waarborgen voor een eerlijke, redelijke en niet-discriminerende toegang tot de infrastructuur, terwijl het toevoegen van een nieuwe licentiehouders aan de markt veeleer een positief effect kan hebben op de geboden waarborgen inzake een eerlijke, redelijke en niet-discriminerende toegang tot de infrastructuur.

Dit positieve effect zal echter niet optreden wanneer een nieuwe licentiehouders die op de markt komt, een veel hogere prijs zal moeten aanrekenen dan de huidige licentiehouders, zoals uit het aanvraagdossier van **BP 2** blijkt.

Een prijsverschil en een hogere tarifiering zou kunnen verantwoord worden indien de nieuwe licentiehouders een noemenswaardig beter aanbod zou aanbieden (bijvoorbeeld door een betere dekking Binnenhuisontvangst/Buitenhuisontvangst dan geboden door de huidige licentiehouders).

Dit blijkt in casu niet het geval te zijn, zoals blijkt uit de analyse van de invulling door de kandidaten van criterium 5.

Ter illustratie hiervan geeft omroeporganisatie DPG Media, die met verscheidene omroepprogramma's aanwezig is op het huidige DAB+netwerk, aan (zie bijlage E.2.2 van de dossiers van **BP 1** en **BP 2**) enkel geïnteresseerd te zijn in een samenwerking met het bedrijf mits o.a. het bekomen van minstens gelijke of betere commerciële voorwaarden dan de huidige commerciële voorwaarden, in het bijzonder de prijszetting door **NKB**, voor de distributie van de omroepprogramma's van DPG Media via het frequentiekanaal 11A.

Dit is in het aanvraagdossier van **BP 2** alleszins niet het geval.

Voor dit aspect krijgt **NKB** als reeds bestaande licentiehouders en feitelijk monopoliehouders voor de particuliere omroepnetwerken (11A en 5A/5D) 3 punten in mindering.

In het geval waarin de licentie voor het gebruik van het frequentiekanaal 11A zou worden toegewezen aan de huidige licentiehouders, blijven alle beschikbare particuliere frequentiekanaalen in handen van één en dezelfde organisatie. Dit betekent een bestendiging van het huidig bestaande marktmonopolie.

De administratie van de VRM komt daarom tot eenzelfde quotering voor dit aspect als bij het vergelijkend onderzoek voor de licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk (5A/5D) cfr. de beslissing van de VRM dd. 22 oktober 2018 met kenmerk nr. 2018/044 (<https://www.vlaamse-regulator-media.be/nl/beslissingen/2018/nieuwe-licentie-voor-het-aanbieden-van-een-radio-omroepnetwerk-dab-toegewezen-0>).

De bestendiging van het huidige monopolie houdt immers risico's in m.b.t. de geleverde waarborgen voor een eerlijke, redelijke en niet-discriminerende toegang tot de infrastructuur.

Voor dit element wordt 0,5 bijkomend punt toegekend aan **BP 1** als mogelijke nieuwe licentiehouders.

Een nieuwe licentiehouders kan een positieve marktdynamiek teweegbrengen doch de beperkte looptijd van de licentieperiode (van 3,5 jaar) zal minder ruimte en mogelijkheden laten om een concurrentieel aanbod te ontwikkelen.

Aangezien uit de businesscase duidelijk blijkt dat er geen aanbod wordt gedaan dat concurrentieel is met het aanbod van de huidige licentiehouders, worden voor dit aspect 4 punten in mindering gebracht bij **BP 2**.

Puntentoeakening invulling criterium 2: De invulling van dit criterium wordt gewogen voor 20%

CRITERIUM 2	NKB	BP 1	BP 2
Startquotering	10	10	10
Basisprincipe toegangsmode	1	1	1
Wachttijst	1	1	1
Vorrangsrecht	1	1	1
Transparantie	1	1	1
Kwaliteitsstandaard	1	1	1
Taalgebruik contracten	0	0,25	0,25
Prijzetting	0,5	0,5	0,5
Contractuele looptijd	1	1	1
Marktsituatie	-3	0,5	-4
TOTAAL	13,5	17,25	12,75

Criterion 3: De technische middelen waarover de aanvrager beschikt en die hem in staat stellen een infrastructuur in de Vlaamse Gemeenschap aan te leggen, in stand te houden en te exploiteren

De invulling van dit criterium wordt gewogen voor 12%

Voor de invulling van dit criterium wordt gebruik gemaakt van de informatie aangeleverd in rubrieken D1, D2, D4 en C van de kandidatuurdoSSIers:

- D1 m.b.t. de technische middelen
- D2 m.b.t. de technische karakteristieken
- D4 m.b.t. de planning en uitrol
- C m.b.t. de kennis en ervaring

Analyse kennis, ervaring, curricula

Uit de elementen in de aanvraagdossiers blijkt dat elke kandidaat ruimschoots de vereiste technische kennis en expertise in huis heeft voor de opbouw en exploitatie van een DAB+netwerk.

Elke kandidaat beschikt immers over de nodige technische middelen en heeft al veel ervaring (opgedaan en aangetoond) in de broadcastwereld op gebied van T-DAB.

Aangezien elke kandidaat in de praktijk reeds instaat voor de exploitatie van een DAB+netwerk (respectievelijk multiplexen 11A en 5A/5D en multiplex 12A) beschikken beide kandidaten in dit opzicht over een grote praktijkervaring en praktijkkennis.

Gezien er geen duidelijk verschil kan worden vastgesteld tussen de kandidaten op gebied van kennis en expertise (m.b.t. DAB-technologie), wordt voor elk kandidatuurdoSSIer 1 bijkomend punt toegekend.

Inzake de kwalitatieve beoordeling van de aantoonbare ervaring met DAB+ kunnen geen doorslaggevende verschillen worden vastgesteld tussen de kandidaten onderling.

Om deze reden wordt m.b.t. de voorgelegde DAB+ervaring telkens 1 bijkomend punt toegekend voor elk kandidatuurdoSSIer.

Hieronder ter informatie in tabelvorm het aantal opgegeven medewerkers:

aantal medewerkers	BP 1 en BP 2	NKB
algemeen	76	10
CEO/CFO/HR etc (management) & personeel	23	3
CTO/COO technisch & operationeel management	2	2
technisch ondersteunend (Field Engineer/NOC/Install/Support/IT/R&D...)	51	5
Curricula meegegeven	13 in aantal	9 in aantal

Uit de aanvraagdossiers blijkt dat:

- **NKB** op een 10-tal management en operationele werkkrachten beroep kan doen, met verdeling grosso modo zoals hierboven in de tabel aangegeven.
- **BP 1** en **BP 2** een beroep kunnen doen op een 76-tal werkkrachten, met verdeling grosso modo zoals in tabel hierboven weergegeven.

BP 1 en **BP 2** stellen meer uitgebreide Curricula Vitae ter beschikking en kunnen beroep doen op een uitgebreider personeelsbestand. Daardoor hebben zij een overwicht ten opzichte van **NKB** inzake de technisch operationele en ondersteunende personeelsinzet.

Om deze laatste reden wordt voor dit element 1 bijkomend punt toegekend aan **BP 1** en **BP 2**. Aan **NKB** wordt 0,75 bijkomend punt toegekend.

Analyse netwerkgegevens

Wat de technologie en de middelen met inbegrip van netwerkgegevens betreft, zal elke kandidaat gebruik maken van state-of-the-art technologie.

De opbouw van het netwerk is voor elke kandidaat in grote mate vergelijkbaar.

De gebruikte apparatuur voor het exploiteren en operationeel houden van het netwerk is hoogtechnologisch en gelijkaardig en volgens de normen. Ook de methodologie is gelijklopend.

Op basis van de dossiergegevens valt niet af te leiden welke kandidaat op dit vlak een meer hoogwaardig netwerk bezit, uitbouwt of zal uitbouwen.

Hieronder ter informatie een beknopt overzicht van de belangrijkste apparatuur en infrastructuur:

belangrijkste apparatuur & infrastructuur	BP 1 / BP 2
MUX	aXemble
locatie HEADEND	Terneuzen
locatie B-U HEADEND	Vlaams grondgebied
hoofdverbinding HEADEND met SFN SITE	SAF CFIP Lumina Straalverbindingen
hoofdverbinding KLANTSITE-HEADEND	fiber / landlijnen / straalverbindingen in 6GHz band
hoofdverbinding SFN SITES	fiber / landlijnen / straalverbindingen in 6GHz band
Zender SFN SITE	Rohde & Schwarz TMU9/TMV9 en gelijkwaardig
Antennes	BB antennes BP (Lambda Antenna Solutions) /Aldena
Combiners & Filtering	Com-Tech / Delta -Meccanica
Bekabeling (Feeders)	RFS / EUPEN
Connectoren	Spinner
Splitter / Couplers	Delta-Meccanica
Monitoring	op basis van SNMP data
Monitoring	MonitorMe
Monitoring	MonitorMe + SiteDatabank + SiteConsole

Monitoring	Meinberg Sync Monitor
Monitoring	Worldcast AUDEMAT systemen SFN site en Head-End
Facilitaire apparatuur	UPS & noodaggregaten
Facilitaire apparatuur	GPS-ontvanger Meinberg M600 & GLONASS Receiver
Facilitaire apparatuur	Toegangscontrole / Camerabewaking / Koeling etc

belangrijkste apparatuur & infrastructuur	NKB
MUX	FACTUM RADIOSCAPE of PANEDA
locatie HEADEND	Sint-Pieters-Leeuw
locatie B-U HEADEND	
hoofdverbinding HEADEND met SFN SITE	Gatesair Straalverbindingen
hoofdverbinding KLANTSITE-HEADEND	darkfiber / MPLS / straalverbinding NEC iPASOLINK / SAF PHOENIX in 6/7 GHz band
hoofdverbinding SFN SITES	darkfiber / MPLS / straalverbinding NEC iPASOLINK / SAF PHOENIX in 6/7 GHz band
Zender SFN SITE	Gatesair Maxiva VAX, Rohde & Schwarz TMV9 en TMV9evo
Antennes	BB Antennes van Kathrein / RFS / Lambda
Combiners & Filtering	Spinner
Bekabeling (Feeders)	RFS
Connectoren	
Splitter / Couplers	niet opgegeven
Monitoring	op basis van SNMP data
Monitoring	DATAMINER NETWORK MANAGEMENT SYSTEM van Skyline (Vlaams bedrijf)
Monitoring	AVT MAGIC AD1 ETI/EDI Decoder @ Head-end
Monitoring	EdgeProbe Advanced DAB/DAB+ Monitoring receiver van Test-tree
Monitoring	INOVONICS DAB+ ontvangers in SFN site en Head-End
Facilitaire apparatuur	batterijsystemen CE+T of Eltek / noodaggregaten (5 sites)
Facilitaire apparatuur	Redundante GPS-ontvanger Meinberg GPS180 of GPS170
Facilitaire apparatuur	Toegangscontrole / Camerabewaking / Koeling etc

Aangezien er inzake de netwerkgegevens m.b.t infrastructuur en apparatuur, alle met hoogwaardig karakter, geen onderscheid tussen de kandidaten kan worden gemaakt, wordt voor elk kandidatuurdossier 1 bijkomend punt toegekend.

Analyse sites/zenden masten

Overzicht van het aantal masten dat zal worden ingezet voor het 11A-netwerk:

aantal masten 11A	NKB	BP 1	BP 2
totaal	27	23	36

Bij een kwalitatieve beoordeling op het vlak van de in te zetten masten, kan feitelijk geen onderscheid worden vastgesteld.

Elke kandidaat zal immers gebruik maken van reeds bestaande masten, hoge en middelgrote masten, die ook voldoende sterk verspreid zijn over het Vlaamse landsgedeelte.

De masten zijn ook reeds in gebruik voor DAB+ toepassingen.

Een kwantitatief onderscheid kan wel worden gemaakt op basis van numerieke sitegegevens.

NKB zal gebruik maken van 27 sites, waarvan reeds 23 sites operationeel voor de exploitatie van het 11A-netwerk.

Aan deze 23 sites moeten geen werkzaamheden of aanpassingen worden uitgevoerd om operationeel te zijn. De continuïteit van het hedendaagse 11A-netwerk is daardoor gewaarborgd.

7 van de 23 locaties zijn eigendom van **NKB**, de overige locaties zijn gehuurde sites op basis van langlopende huurcontracten.

De technische apparatuur, met inbegrip van de zendantennes, is steeds eigendom van **NKB**.

NKB heeft raamcontracten met Proximus, Elia, DigitalBridge (vroeger Telenet) en Astrid voor het gebruik van hun zendmasten zodat een principiële en zeer snelle toegang tot meer dan 50 zendmasten van middelgrote hoogte (+/- 60 m) verspreid over Vlaanderen verzekerd is.

BP 1 zal gebruik maken van 23 sites, die heden allemaal reeds operationeel zijn m.b.t. de uitbating van het 12A-netwerk. Deze sites moeten nog operationeel worden gemaakt/voorbereid/getest voor het 11A-netwerk (en die zeer snel gebruiksklaar kunnen gemaakt worden voor het 11A-netwerk).

BP 2 zal gebruik maken van 36 sites, die heden allemaal reeds operationeel zijn m.b.t. de uitbating van het 12A-netwerk. Deze sites moeten nog operationeel worden gemaakt/voorbereid/getest voor het 11A-netwerk (en die zeer snel gebruiksklaar kunnen gemaakt worden voor het 11A-netwerk).

BP 1 en **BP 2** beschikken over een uitgebreid en fijnmazig netwerk van 102 zender opstelplaatsen op strategische locaties in Vlaanderen. Deze zijn geschikt voor meerdere toepassingen, ook inzetbaar voor distributie van het 11A-netwerk en derhalve ook opgenomen in de voorgestelde netwerktopologie.

De locaties, die **BP 1** en **BP 2** in hun respectievelijk 11A-netwerk willen inzetten, zijn onder meer reeds operationeel in het kader van de uitbating van het 12A-netwerk op basis van bestaande huurcontracten. In deze contracten is de mogelijkheid voorzien om bij toewijzing van de licentie voor de uitbating van het 11A-netwerk op korte termijn met de bouw van de installaties te kunnen starten.

Op de betrokken locaties is reeds een operationele zendinstallatie aanwezig die in elk van de gevallen eigendom is van de aanvrager, daarnaast is in een groot aantal gevallen de zendmast eveneens eigendom van de aanvrager.

BP 1 en **BP 2** hebben zelf geen sites in eigendom maar geven wel 13 zendmasten op, die zich op deze sites bevinden, als zijnde in eigendom. Deze zendmasten bevinden zich op sites waarbij er een locatie-overeenkomst is (10 in aantal) of een raamovereenkomst (3 in aantal)

BP 1 en **BP 2** geven daarnaast aan te kunnen beschikken over 7 sites via een huurovereenkomst en over 16 sites onder de vorm van raamcontract.

Het eigendomsgegeven is belangrijk en zelfs doorslaggevend. De eigenaar heeft volledige controle over het beheer van het eigendom en kan alle vereiste of gewenste aanpassingen aan de infrastructuur en de voorzieningen van de site onmiddellijk beslissen en doorvoeren, wat niet het geval is bij het huren van een site of van een mast of bij het beschikken over een raamcontract.

Om de hierboven vermelde redenen, waarbij het eigendomsgegeven enigszins doorslaggevend is, wordt voor dit aspect 1 bijkomend punt toegekend aan **NKB** als meervoudig site-eigenaar.

Aan **BP 1** en **BP 2** wordt 0.75 bijkomend punt toegekend.

Puntentoekening invulling criterium 3: de invulling van dit criterium wordt gewogen voor 12%:

CRITERIUM 3	NKB	BP 1	BP 2
startquotering	6	6	6
Kennis FM & DAB+	1	1	1
Ervaring in DAB+	1	1	1
Curricula (technisch en opgegeven)	0.75	1	1
Netwerkopbouw	1	1	1
Sites (eigendom/overeenkomsten...)	1	0.75	0.75
TOTAAL	10.75	10.75	10.75

Criterium 4: de financiële middelen waarover de aanvrager beschikt;

De invulling van dit criterium wordt gewogen voor 12%.

Elke kandidaat brengt elementen en documenten aan ter invulling van het criterium, vermeld in artikel 6, 4°.

Elk van de kandidaten voegt een jaarrekening bij de aanvraag.

NKB heeft de jaarrekening van 2022 overgemaakt.

BP 1 en **BP 2** bezorgen een intern opgestelde enkelvoudige jaarrekening 2022 van het bedrijf On Tower Netherlands 3, een intern opgestelde geconsolideerde jaarrekening 2022 van de On Tower Netherlands Groep en een getekende geconsolideerde jaarrekening 2022 van Cellnex.

Binnen de Cellnex groep wordt gewerkt met een geconsolideerde jaarrekening voor de hele groep. De individuele dochters van Cellnex, waaronder de On Tower Netherlands vennootschappen, zijn vanwege voornoemde geconsolideerde jaarrekening vrijgesteld van het deponeren van individuele jaarrekeningen.

Elke kandidaat voegt daarnaast een bedrijfsplan bij de aanvraag, evenals een prognose van de te verwachten kosten (investeringskost en recurrente werkingskost) en de verwachte opbrengsten.

Financiële middelen NKB

NKB stelt de investeringen om het netwerk up-to-date te houden, uit te breiden met 4 nieuwe zendlocaties en het antennesysteem op één zendlocatie aan te passen, met eigen middelen te financieren (*zie bijlage A.1.9, p. 3*). **NKB** stelt daarnaast te beschikken over een substantiële kredietlijn bij een Belgische bankinstelling (*zie bijlage B, p. 1*).

Hieronder volgt een weergave van de jaarrekening van **NKB**.

Het jaarverslag 2022, bij de jaarrekening van 2022, stelt dat de financiële structuur van de onderneming als zeer solide beschouwd kan worden. Het bedrijfsresultaat voor afschrijvingen belooft 34% van de bedrijfsopbrengsten, zelfs na impact van de aanzienlijk gestegen energieprijzen waaraan de onderneming in 2022 werd blootgesteld.

De kostenstructuur is bijgevolg goed onder controle en de autonome cashgeneratie stelt geen probleem (*zie jaarverslag AV 2022, p. 45*).

Telenor Communication II A.S., als uiteindelijke rechtsopvolger van oprichter Norkring A.S, en de ParticipatieMaatschappij Vlaanderen nv zijn aandeelhouder van Norkring België nv sinds 2009. **NKB** stelt in de aanvraag dat beide aandeelhouders gedegen financiële partners zijn die over voldoende middelen beschikken om Norkring België nv financieel en operationeel te ondersteunen mocht er zich zulke noodzaak voordoen (*zie bijlage B, p. 1*).

Deze situatie blijkt inmiddels achterhaald te zijn cfr. het schrijven dd. 19 januari 2024 vanwege **NKB**.

In de loop van het tweede semester 2023 werd een “share purchase agreement” ondertekend tussen de huidige aandeelhouders, Telenor Communication II AS (75%) en ParticipatieMaatschappij Vlaanderen nv (25%), en Cordiant Holdings UK Ltd. betreffende 100% van de aandelen van Norkring België nv.

De tenuitvoerbrengring van deze verkoopovereenkomst was ten tijde van indiening van het dossier nog onderhevig aan de goedkeuring van de voorgenomen transactie door het Interfederaal Screeningmechanisme voor buitenlandse investeringen, dat op 1 juli 2023 in werking getreden is.

Dat Interfederaal Screeningmechanisme heeft zijn goedkeuring ondertussen verleend zodat Cordiant Digital Holdings UK Limited met ingang van 16 januari 2024 de enige aandeelhouder is van Norkring België nv.

Cordiant Digital Holdings UK Ltd. is zelf een dochteronderneming van Cordiant Digital Infrastructure Ltd. dat genoteerd is op de beurs van London.

De voorgenomen strategische investering van de Cordiant Group in het kapitaal van Norkring België nv kadert in een “buy, build and grow” filosofie die ook ten grondslag lag aan participaties in operationele broadcasting entiteiten in de Tsjechische Republiek en Polen.

2022	Norkring België
Balans	
EV	4.047.670,60
Waarvan kapitaal	1.493.818,00
Waarvan reserves	824.381,80
Waarvan overgedragen winst	1.729.470,80
Vaste activa	7.893.389,30
Vlottende activa	1.526.487,89
Waarvan liquide middelen	340.686,38
Schulden	5.372.206,59
Waarvan schulden op meer dan één jaar	0
Totale passiva	9.419.877,19
Resultatenrekening	
Bedrijfsopbrengsten	8.442.091,55
Bedrijfskosten	8.155.174,13
Bedrijfswinst	286.917,42
Winst (verlies) van het boekjaar	170.819,34

NKB schat de investeringskost op 971.000 euro om het netwerk up-to-date te houden, uit te breiden met vier nieuwe zendlocaties en het antennesysteem op één zendlocatie aan te passen.

Onderstaande tabel geeft de geschatte cashflows weer van de DAB+ business case.

	2024	2025	2026	2027
Omzet onder de bestaande licentie ²	696.000			
Omzet onder de vernieuwde licentie ³	781.000	1.508.000	1.538.000	1.568.000
Elektriciteit + opex ⁴	-189.000	-248.000	-240.000	-239.000
Marginale EBITDA	1.288.000	1.260.000	1.298.000	1.329.000
Investerings	-971.000			

Op basis van de aangeleverde informatie werden een aantal standaard financiële ratio's berekend, met name de solvabiliteits-, liquiditeits- en rendabiliteitsratio.

Het resultaat van deze berekeningen in tabelvorm wat betreft **NKB**.

	NKB
Solvabiliteit	42,97%
Liquiditeit (current ratio)	0,28
Rentabiliteit (totaal vermogen)	0,03

Financiële middelen BP 1

BP 1 voorziet een investering voor het netwerk van 2.801.349 euro die hoofdzakelijk bestaat uit zendapparatuur en filtering. Voor de financiering zijn voldoende eigen middelen beschikbaar waardoor er geen vreemd vermogen noodzakelijk is voor de bouw. Overigens zijn alle installaties reeds beschikbaar in de strategische voorraad van Broadcast Partners/OTN3 (zie bijlage A.1.9, p. 9).

Onderstaande tabel geeft de cashflow weer van de DAB businesscase.

	2024	2025	2026	2027
Investering	2.801.349			
Omzet	752.004	1.454.112	1.483.194	1.469.994
Kosten	564.003	1.090.584	1.112.396	1.102.495
Ebit	188.001	363.528	370.799	367.498

Kosten in bovenstaande tabel bedragen een optelling van kosten voor energie, huur, afschrijvingen, lijnkosten, toezichtskosten en operationele kosten.

² 2024: pro rata van 1/1/2024 t.e.m. 21/6/2024

³ 2024: pro rata van 22/6/2024 t.e.m. 31/12/2024

⁴ Stijging na 2024 t.g.v. de extra zendlocaties en fluctuaties t.g.v. de energie lange termijn prognoses

On Tower Netherlands 3 bv is de aanvrager waarvan Cellnex Netherlands BV enig aandeelhouder is. OTN3 maakte tot december 2023 deel uit van de On Tower Netherlands Groep, met als aandeelhouder On Tower Netherlands bv wiens aandelen weer 100% werden gehouden door Cellnex.

Na interne fusies en herstructurering valt OTN 3 sinds december 2023 rechtstreeks onder Cellnex Netherlands BV (nadat On Tower Netherlands bv is opgegaan in Cellnex Netherlands BV). Dat is relevant aangezien de jaarrekening 2022 en de daaruit voortvloeiende cijfers betrekking hebben op de situatie waarin de OTN Groep nog bestond en voornoemde fusies nog niet waren uitgevoerd.

Binnen de Cellnex groep wordt gewerkt met een geconsolideerde jaarrekening voor de hele groep. De individuele dochters van Cellnex, waaronder de OTN vennootschappen, zijn vanwege voornoemde geconsolideerde jaarrekening vrijgesteld van het deponeren van individuele jaarrekeningen. In plaats daarvan dient op grond van het Nederlandse Burgerlijke Wetboek jaarlijks een zogenoemde 403-verklaring afgegeven te worden door de moeder (Cellnex) waarin staat dat het moederbedrijf hoofdelijk aansprakelijk zal zijn voor de schulden van de vrijgestelde rechtspersonen (dochterondernemingen).

OTN3 bezorgt wel een intern opgestelde enkelvoudige jaarrekening van 2022 van OTN3.

2022	OTN3
Balans	
EV	13.086.000
Waarvan kapitaal	
Waarvan reserves	
Waarvan overgedragen winst	
Vaste activa	25.000
Vlottende activa	17.111.000
Waarvan liquide middelen	
Schulden	4.050.000
Waarvan schulden op meer dan één jaar	0
Totale passiva	17.136.000
Resultatenrekening	
Bedrijfsopbrengsten	12.842.000
Bedrijfskosten	10.527.000
Bedrijfswinst	2.315.000
Winst (verlies) van het boekjaar	1.031.000

OTN Groep en OTN 3 hebben, zoals blijkt uit de overgelegde stukken, per ultimo boekjaar 2022, liquide middelen ten bedrage van 17 miljoen euro, zoals blijkt uit bijgesloten geconsolideerde en enkelvoudige jaarrekening 2022.

Per eind 2023 zijn deze middelen toegenomen tot ruim 23 miljoen euro (zie bijlage B.3). Dat betekent dat voor de investeringen geen vreemd vermogen of vermogen van de moeder benodigd is.

Daarnaast kan OTN 3, hoewel in dit geval dus niet nodig, een beroep doen op de liquide middelen van haar moeder Cellnex Netherlands bv, die blijkens de jaarrekening 2022 beschikt over een totaal van 64 miljoen euro aan liquide middelen.

In dit verband wordt ook gewezen op de verklaring die Cellnex Netherlands bv in het kader van deze kandidatuur heeft afgegeven (bijlage E.1) en waarin zij verzekert dat Cellnex haar overheersende invloed zal uitoefenen om zorg te dragen dat OTN3 gedurende de uitvoering van de eventueel door VRM aan OTN3 (voor het aanvraagdossier **BP 1**) te verstrekken licentie over voldoende financiële middelen beschikt en blijft beschikken die nodig zijn voor die uitvoering.

Binnen de Cellnex groep wordt gewerkt met een zogenoemde cashpooling. OTN Groep maakt deel uit van de cashpool van Cellnex Netherlands. Voor de OTN Groep betekent dit dat binnen de bankapplicatie dagelijks automatisch de liquide middelen worden afgeroomd naar of aangezuiverd door Cellnex Netherlands naar een saldo van 0.

Uit hoofde van deze transacties ontstaat een vordering van OTN Groep op Cellnex Netherlands. Voor de financiële rapportages, en ook in de jaarrekeningen, wordt deze vordering aangeduid als liquide middelen.

De omzet die met omroepdistributie binnen OTN in 2022 werd gerealiseerd bedroeg ruim 22 miljoen euro. In 2022 werd die omzet nog gerealiseerd door de toen nog bestaande gezamenlijke OTN vennootschappen. Als gevolg van de recente fusies zal de omzet die met omroepdistributie wordt gerealiseerd vanaf 2024 volledig aan OTN3 toekomen.

Op basis van de aangeleverde informatie werden een aantal standaard financiële ratio's berekend, met name de solvabiliteits-, liquiditeits- en rentabiliteitsratio.

Het resultaat van deze berekeningen in tabelvorm wat betreft **BP 1**.

	OTN3
Solvabiliteit	76,37%
Liquiditeit (current ratio)	4,23
Rentabiliteit (totaal vermogen)	0,15

Financiële middelen BP 2

BP 2 voorziet een investering voor het netwerk van 4.010.964 euro die hoofdzakelijk bestaat uit zendapparatuur en filtering. Voor de financiering zijn voldoende eigen middelen beschikbaar waardoor er geen vreemd vermogen noodzakelijk is voor de bouw. Overigens zijn alle installaties reeds beschikbaar in de strategische voorraad van Broadcast Partners/OTN3 (zie bijlage A.1.9, p. 9).

Onderstaande tabel geeft de cashflow weer van de DAB businesscase.

	2024	2025	2026	2027
Investering	4.010.964			
Omzet	1.067.846	2.064.839	2.106.136	2.087.391
Kosten	800.884	1.548.629	1.579.602	1.565.543
Ebit	266.961	516.210	526.534	521.848

Kosten in bovenstaande tabel bedragen een optelling van kosten voor energie, huur, afschrijvingen, lijnkosten, toezichtskosten en operationele kosten.

OTN3 is de aanvrager waarvan Cellnex Netherlands BV enig aandeelhouder is. OTN3 maakte tot december 2023 deel uit van de On Tower Netherlands Groep, met als aandeelhouder On Tower Netherlands bv wiens aandelen weer 100% werden gehouden door Cellnex.

Na interne fusies en herstructurering valt OTN 3 sinds december 2023 rechtstreeks onder Cellnex Netherlands BV (nadat On Tower Netherlands bv is opgegaan in Cellnex Netherlands BV). Dat is relevant aangezien de jaarrekening 2022 en de daaruit voortvloeiende cijfers betrekking hebben op de situatie waarin de ONT groep nog bestond en voornoemde fusies nog niet waren uitgevoerd.

Binnen de Cellnex groep wordt gewerkt met een geconsolideerde jaarrekening voor de hele groep. De individuele dochters van Cellnex, waaronder de OTN vennootschappen, zijn vanwege voornoemde geconsolideerde jaarrekening vrijgesteld van het deponeren van individuele jaarrekeningen. In plaats daarvan dient op grond van het Nederlandse Burgerlijke Wetboek jaarlijks een zogenoemde 403-verklaring afgegeven te worden door de moeder (Cellnex) waarin staat dat het moederbedrijf hoofdelijk aansprakelijk zal zijn voor de schulden van de vrijgestelde rechtspersonen (dochterondernemingen).

OTN3 bezorgt wel een intern opgestelde enkelvoudige jaarrekening van 2022 van OTN3.

2022	OTN3
Balans	
EV	13.086.000
Waarvan kapitaal	
Waarvan reserves	
Waarvan overgedragen winst	
Vaste activa	25.000
Vlottende activa	17.111.000
Waarvan liquide middelen	
Schulden	4.050.000
Waarvan schulden op meer dan één jaar	0
Totale passiva	17.136.000
Resultatenrekening	
Bedrijfsopbrengsten	12.842.000
Bedrijfskosten	10.527.000
Bedrijfswinst	2.315.000
Winst (verlies) van het boekjaar	1.031.000

OTN Groep en OTN 3 hebben, zoals blijkt uit de overgelegde stukken, per ultimo boekjaar 2022, liquide middelen ten bedrage van 17 miljoen euro zoals blijkt uit bijgesloten geconsolideerde en enkelvoudige jaarrekening 2022. Per eind 2023 zijn deze middelen toegenomen tot ruim 23 miljoen euro (zie bijlage B.3). Dat betekent dat voor de investeringen geen vreemd vermogen of vermogen van de moeder benodigd is. Daarnaast kan OTN 3, hoewel in dit geval dus niet nodig, een beroep doen op de liquide middelen van haar moeder Cellnex Netherlands BV die blijkens de jaarrekening 2022 beschikt over een totaal van 64 miljoen euro aan liquide middelen.

In dit verband wordt ook gewezen op de verklaring die Cellnex Netherlands bv in het kader van deze kandidatuur heeft afgegeven (bijlage E.1) en waarin zij verzekert, dat Cellnex haar overheersende invloed zal uitoefenen om zorg te dragen dat OTN3 gedurende de uitvoering van de eventueel door VRM aan OTN3 (voor het aanvraagdossier **BP 2**) te verstrekken licentie over voldoende financiële middelen beschikt en blijft beschikken die nodig zijn voor die uitvoering.

Binnen de Cellnex groep wordt gewerkt met een zogenoemde cashpooling. OTN Groep maakt deel uit van de cashpool van Cellnex Netherlands. Voor de OTN Groep betekent dit dat binnen de bankapplicatie dagelijks automatisch de liquide middelen worden afgeroomd naar of aangezuiverd door Cellnex Netherlands naar een saldo van 0.

Uit hoofde van deze transacties ontstaat een vordering van OTN Groep op Cellnex Netherlands. Voor de financiële rapportages, en ook in de jaarrekeningen, wordt deze vordering aangeduid als liquide middelen.

De omzet die met omroepdistributie binnen OTN in 2022 werd gerealiseerd, bedroeg ruim 22 miljoen euro. In 2022 werd die omzet nog gerealiseerd door de toen nog bestaande gezamenlijke OTN vennootschappen. Als gevolg van de recente fusies zal de omzet die met omroepdistributie wordt gerealiseerd vanaf 2024 volledig aan OTN3 toekomen.

Op basis van de aangeleverde informatie werden een aantal standaard financiële ratio's berekend, met name de solvabiliteits-, liquiditeits- en rentabiliteitsratio.

Het resultaat van deze berekeningen in tabelvorm wat betreft **BP 2**.

	OTN3
Solvabiliteit	76,37%
Liquiditeit (current ratio)	4,23
Rentabiliteit (totaal vermogen)	0,15

Analyse financiële middelen en financiële ratio's

Financiële middelen

NKB beschikte in 2022 over een eigen vermogen van 4.047.670,60 euro.

BP 1 beschikte in 2022 over een eigen vermogen van 13.086.000 euro.

BP 2 beschikte in 2022 over een eigen vermogen van 13.086.000 euro.

De totale passiva voor **NKB** bedragen 9.419.877,19 euro.

De totale passiva voor **BP 1** bedragen 17.136.000 euro.

De totale passiva voor **BP 2** bedragen 17.136.000 euro.

NKB beschikt over aanzienlijk meer activa, waardoor ze waarschijnlijk ook minder kosten hebben in hun businesscase dan **BP 1** en **BP 2**.

Zowel het eigen vermogen en de totale passiva van OTN3 liggen zowel voor **BP 1** als voor **BP 2** hoger dan bij **NKB**.

NKB stelt de investeringen om het netwerk up-to-date te houden, uit te breiden met 4 nieuwe zendlocaties en het antennesysteem op één zendlocatie aan te passen, met eigen middelen te financieren. **NKB** stelt daarnaast te beschikken over een substantiële kredietlijn bij een Belgische bankinstelling.

Zowel **BP 1** als **BP 2** stellen dat voor de investeringen geen vreemd vermogen of vermogen van de moeder benodigd is. Daarnaast kan het bedrijf OTN3, hoewel in dit geval dus niet nodig, een beroep doen op de liquide middelen van haar moeder Cellnex Netherlands bv die blijkens de jaarrekening 2022 beschikt over een totaal van 64 miljoen euro aan liquide middelen.

De financiële gegevens tonen aan dat **BP 1** en **BP 2** over substantiële middelen beschikken. Zij dienen dan ook de hoogste investeringen te doen, maar lijken die eenvoudig met eigen middelen te kunnen bekostigen.

NKB beschikt ook over substantiële middelen, maar wel substantieel veel minder liquiditeit, vanwege hun kortlopende schulden.

NKB schat haar investeringskost 971.000 euro, met daarnaast een gemiddelde werkingskost van 206.666 euro per jaar, wat resulteert in een totale verwachte kost (voor de periode 21 juni 2024-2027) van 1.797.664 euro.

BP 1 gaat uit van een totale investeringskost van 2.801.349 euro⁵ en een gemiddelde werkingskost van 453.962,8 euro per jaar, wat resulteert in een totale verwachte kost (voor de periode 21 juni 2024-2027) van 3.869.478 euro.

BP 2 gaat uit van een totale investeringskost van 4.010.964 euro⁶ en een gemiddelde werkingskost van 644.627,1 euro per jaar, wat resulteert in een totale verwachte kost (voor de periode 21 juni 2024-2027) van 5.494.658 euro.

De investeringskost ligt voor **NKB** als huidige vergunningshouder, met een operationeel DAB+netwerk via frequentiekanaal 11, beduidend lager dan voor de andere kandidaat.

Voor **BP 1** is de investeringskost beduidend lager dan voor **BP 2**. In het **BP 2**-scenario dient er dan ook meer omzet gedraaid te worden.

⁵ De exclusief voor het 11A netwerk bedoelde investeringen worden afgeschreven over een periode van 8 jaar. Omdat de investering hoofdzakelijk uit zendapparatuur en filtering bestaat, blijft er een aanzienlijke restwaarde na afloop van de licentie. De apparatuur kan On Tower Netherlands 3 ook in andere DAB-netwerken gebruiken. De restwaarde op einddatum looptijd is bepaald op € 815.357. Na de looptijd wordt apparatuur hergebruikt, ingezet in nieuwe projecten of ingezet voor reeds bestaande DAB-netwerken. De restwaarde is gebaseerd op een afschrijving van 12% gecombineerd met een risicofactor van 8%. Deze factor dekt het risico van niet in te zetten materialen na afloop van de initiële looptijd.

⁶ De exclusief voor het 11A netwerk bedoelde investeringen worden afgeschreven over een periode van 8 jaar. Omdat de investering hoofdzakelijk uit zendapparatuur en filtering bestaat, blijft er een aanzienlijke restwaarde na afloop van de licentie. De apparatuur kan On Tower Netherlands 3 ook in andere DAB-netwerken gebruiken. De restwaarde op einddatum looptijd is bepaald op € 1.190.855. Na de looptijd wordt apparatuur hergebruikt, ingezet in nieuwe projecten of ingezet voor reeds bestaande DAB-netwerken. De restwaarde is gebaseerd op een afschrijving van 12% gecombineerd met een risicofactor van 8%. Deze factor dekt het risico van niet in te zetten materialen na afloop van de initiële looptijd.

Terwijl de jaarlijkse Return On Investment zowel bij **BP 1** als bij **BP 2** rond de 13% ligt, ligt die bij **NKB** vele malen hoger.

Financiële ratio's

Solvabiliteit

De **solvabiliteit** geeft aan in welke mate een organisatie aan haar verplichtingen (kortlopende en langlopende schulden) kan voldoen. Het geeft voornamelijk aan of de lange termijn toekomst van een bedrijf veilig is. Dit wordt berekend door het eigen vermogen te delen door het totale vermogen. Algemeen genomen wordt een solvabiliteit van 25% als een minimumgrens beschouwd. Dit betekent dat 25% van het totale vermogen uit eigen vermogen bestaat. 75% bestaat dan uit geleend geld. Hoe hoger de solvabiliteitscore, hoe beter het bedrijf kan voldoen aan zijn financiële verplichtingen bij een stopzetting van zijn activiteiten. Bij een solvabiliteit van 100% heeft een bedrijf geen schulden.

Om van een ruime solvabiliteit te spreken, dient de solvabiliteitsratio 30% of meer te bedragen.⁷

Voor **NKB** bedraagt de solvabiliteit 42,97%.

Voor **BP 1** en **BP 2** bedraagt de solvabiliteit 76,37%.

Alhoewel er een groot verschil lijkt te zijn tussen beide solvabiliteitsratio's, is er in beide gevallen sprake van een ruime solvabiliteit.

Liquiditeit

De **liquiditeit** geeft de mate aan waarin een organisatie kan voldoen aan haar kortlopende verplichtingen. Een onderneming is liquide indien ze in staat is om aan alle lopende betalingsverplichtingen te kunnen voldoen, zoals openstaande rekeningen, belastingen en rente over kortlopende leningen.

De liquiditeit wordt berekend door de vlottende activa en de liquide middelen te delen door de kortlopende schulden. Een ratio van 1 is als een absoluut minimum te beschouwen, een ratio tussen 1,2 à 1,4 wordt als veilig beschouwd.⁸

Bij een current ratio van 1 zijn er evenveel vlottende activa en liquide middelen aanwezig als kort vreemd vermogen. Bij een ratio lager dan 1 is het voor een onderneming moeilijk om kortlopende schulden te betalen met de aanwezige bank- en kasgelden. Een ratio lager dan 1 is niet wenselijk.

Een ratio hoger dan 1 betekent dat er voldoende vlottende activa en liquide middelen aanwezig zijn om aan kortlopende verplichtingen te voldoen.

NKB heeft een liquiditeit van 0,28, wat absoluut niet wenselijk is.

BP 1 en **BP 2** hebben een current ratio van 4,23. Er zijn dus meer dan voldoende middelen om aan hun kortlopende schulden te voldoen.

⁷ Boer, P. de; Brouwers, M.P.; Koetzier, W. (2010) Basisboek Bedrijfseconomie. Teteringen, Zwolle: Noordhoff Uitgevers Groningen/Houten.

⁸ Devloo, W. Ratioanalyse.

Rentabiliteit

De **rentabiliteit** geeft de winstgevendheid aan van een organisatie. De berekening van de rentabiliteit geeft de verhouding weer tussen het inkomen en het vermogen van een onderneming.

In dit geval is de berekening van de rentabiliteit gebaseerd op het delen van het bedrijfsresultaat door het gemiddelde van het totale vermogen.

De rentabiliteit van **NKB** is 0,03. Dit betekent dat voor iedere euro die er geïnvesteerd wordt, **NKB** 3 cent terugverdient.

De rentabiliteit van **BP 1** en **BP 2** is 0,15. Dit betekent dat voor iedere euro die er geïnvesteerd wordt, het bedrijf OTN3 15 cent terugverdient.

Globale puntentoekenning

Financiële middelen – financiële ratio's

NKB beschikte in 2022 over 9.419.877,19 euro totale passiva. **NKB** heeft wel slechts een liquiditeit van 0,28, wat absoluut niet wenselijk is. Het heeft op 31/12/2022 wel geen schulden t.a.v. financiële instellingen en beschikt over een substantiële kredietlijn bij een Belgische bankinstelling.

NKB moet ook veel minder investeren dan **BP 1** en **BP 2** en de passiva overschrijden ruim de ingeschatte investeringskost.

Vanwege de onwenselijke current ratio wordt aan **NKB** 1 bijkomend punt toegekend.

BP 1 beschikte in 2022 over 17.136.000 euro totale passiva, quasi het dubbele van **NKB**. Het heeft een hoge current ratio van 4,23. Er zijn dus meer dan voldoende middelen om aan hun kortlopende schulden te voldoen. Het bedrijf beschikt duidelijk over de meeste financiële slagkracht.

Aangezien de passiva de ingeschatte investeringskost ruimschoots overschrijden, worden 2 bijkomende punten toegekend aan **BP 1**.

BP 2 beschikte in 2022 over 17.136.000 euro totale passiva, quasi het dubbele van **NKB**. Het heeft een hoge current ratio van 4,23. Er zijn dus meer dan voldoende middelen om aan hun kortlopende schulden te voldoen. Het bedrijf beschikt duidelijk over de meeste financiële slagkracht.

Aangezien de passiva de ingeschatte investeringskost ruimschoots overschrijden, worden 2 bijkomende punten toegekend aan **BP 2**.

Financieringswijze

NKB hoeft geen nieuw netwerk te financieren, aangezien het de huidige uitbater is. Het voorziet wel enige investeringen die het plant met eigen vermogen te financieren.

Omdat het geen beroep moet doen op vreemd vermogen, wordt aan **NKB** 1 bijkomend punt toegekend.

BP 1 kan het nieuwe netwerk volledig met eigen vermogen financieren. Omdat het geen beroep moet doen op vreemd vermogen, wordt 1 bijkomend punt toegekend aan **BP 1**.

BP 2 kan het nieuwe netwerk volledig met eigen vermogen financieren. Omdat het geen beroep moet doen op vreemd vermogen, wordt 1 bijkomend punt toegekend aan **BP 2**.

Solvabiliteit

Om een netwerk te exploiteren is het belangrijk dat de lange termijn toekomst van een bedrijf veilig is. Daarom wordt ook de solvabiliteit in rekening gebracht.

NKB is ruim solvabel. De financiële stabiliteit op lange termijn is veilig.

Om deze reden wordt aan **NKB** 1 bijkomend punt toegekend.

BP 1 is ruim solvabel. De financiële stabiliteit op lange termijn is veilig.

Om deze reden wordt aan 1 bijkomend punt toegekend aan **BP 1**.

BP 2 is ruim solvabel. De financiële stabiliteit op lange termijn is veilig.

Om deze reden wordt 1 bijkomend punt toegekend aan **BP 2**.

Steun van de groep

BP 1 en **BP2** wijzen er nadrukkelijk op dat hun groep hen financieel zal bijstaan indien nodig en krijgen daarvoor 1 bijkomend punt toebedeeld.

NKB wijst er ook op dat aandeelhouders Telenor Communication II en de Participatiemaatschappij Vlaanderen gedegen financiële partners zijn die over voldoende middelen beschikken om **NKB** financieel en operationeel te ondersteunen mocht er zich zulke noodzaak voordoen.

Dit engagement is echter niet meer valide aangezien beide aandeelhouders hun belang inmiddels verkocht hebben.

In de loop van het tweede semester 2023 werd een 'Share Purchase Agreement' ondertekend tussen de huidige aandeelhouders en Cordiant Digital Holdings UK betreffende 100% van de aandelen van Norkring België. De tenuitvoerbrenging van deze verkoopovereenkomst was, ten tijde van de indiening van het dossier, nog onderhevig aan de goedkeuring van de voorgenomen transactie door het Interfederaal Screeningmechanisme voor buitenlandse investeringen dat op 1 juli 2023 in werking getreden is.

Deze goedkeuring werd ondertussen gegeven zodat Cordiant Digital Holdings UK Limited met ingang van 16 januari 2024 de enige aandeelhouder is van Norkring België nv.

Cordiant Digital Holdings UK is zelf een dochteronderneming van Cordiant Digital Infrastructure dat genoteerd is op de beurs van London. De voorgenomen strategische investering van de Cordiant Group in het kapitaal van **NKB** kadert in een "buy, build and grow" filosofie die ook ten grondslag lag aan de participaties in operationele broadcasting entiteiten in de Tsjechische Republiek en Polen.

Het lijkt aannemelijk dat Cordiant over de nodige financiële middelen beschikt om **NKB** financieel te ondersteunen indien nodig, maar wegens gebrek aan informatie hieromtrent in het aanvraagdossier of in het schrijven dd. 19 januari 2024 waarmee **NKB** de goedkeuring meldt van de verkoopovereenkomst door het Interfederaal Screeningmechanisme voor buitenlandse investeringen, wordt aan **NKB** 0,5 punten toegekend.

Puntentoekening invulling criterium 4: de invulling van dit criterium wordt gewogen voor 12%:

CRITERIUM 4	NKB	BP 1	BP 2
Startquotering	6	6	6
Financiële middelen – ratio's	1	2	2
Financieringswijze	1	1	1
Solvabiliteit	1	1	1
Steun van groep	0,5	1	1
TOTAAL	9,5	11	11

Criterium 5: het deel of de delen van de theoretisch beoogde gebieden van de frequentieblokken en frequentiekanalen die bediend zullen worden voor vaste dakontvangst, draagbare buitenhuisontvangst en draagbare binnenhuisontvangst. Hierbij worden de percentages van plaats en tijd, de gebruikte relevante technische parameters en een schatting van de bereikte bevolking vermeld.

De invulling van dit criterium wordt gewogen voor 12%.

Voor de invulling van dit criterium wordt gebruik gemaakt van de informatie aangeleverd in rubrieken D2, D3 en D4 van de kandidatuurdoosiers:

- D2 m.b.t. de technische karakteristieken
- D3 m.b.t. de theoretisch beoogde gebieden
- D4 m.b.t. de planning en uitrol

Voorafgaande opmerking

Zowel het basisplanningsdocument *“Final Acts of the Regional Radiocommunication Conference for planning of the digital terrestrial broadcasting service in parts of Regions 1 and 2, in the frequency bands 174-230MHz and 470-862 MHz, Geneva 15 May – 16 June 2006”* - hierna RRC-06 genoemd - als het meer recentere EBU document *“Guidelines for DAB network planning, Geneva May 2018”* - hierna EBU TEC 3391 genoemd – brengen voor wat DAB/DAB+ betreft geen vaste dakontvangst in rekening.

- Voor RRC-06 wordt o.a. verwezen naar pg. 190 § 3.2: “T-DAB was planned for mobile reception and portable indoor reception”
- Voor EBU TECH 3391 wordt o.a. verwezen naar pg. 19 § 3.1 Reception Modes. Hierin wordt aangegeven dat vaste dakontvangst niet wordt beschouwd als een ontvangstscenario voor de planning van DAB-netwerken

Gezien voor de invulling van dit criterium ook de beoordeling van de vaste dakontvangst (op 10m hoogte) van toepassing is en gezien de planningscriteria voor vaste dakontvangst – hierna FX genoemd (*fixed reception*) - minder streng zijn dan deze voor draagbare buitenhuisontvangst – hierna PO genoemd (*portable outdoor reception*) – en ook deze voor mobiele ontvangst – hierna MO genoemd (*mobile outdoor reception*), kan men stellen dat wanneer men voldoet aan PO/MO ontvangst men dan tevens ook voldoet aan de FX ontvangst.

Elke kandidaat heeft in principe de nodige berekeningen en grafische voorstellingen aangeleverd voor de gevraagde ontvangsten met dien verstande dat:

- a. zij dezelfde broadcast software hebben gebruikt van LS Telcom, nl. ChirPlus_BC software.
- b. zij het opgelegde propagatiemodel hebben gebruikt namelijk ITU-R P.1546-2.
- c. zij het opgelegde Power Sum sommeringsmodel hebben gebruikt.
- d. zij de opgelegde planningscriteria (gegevens van de in RRC-06 opgenomen annexes en appendixes) hebben gebruikt of ingevuld wat de relevante parameters betreft.
- e. zij de dekkingsgraad en een schatting van de bereikte bevolking in percentages hebben aangegeven.

Zie bijgevolg "CHAPTER 3 to ANNEX 2. Technical basis for the terrestrial broadcasting service" en "APPENDIX 3.5 Reference planning configurations" voor het bepalen van de referentie ontvangst veldsterktes in dBuV/m voor de verschillende gevraagde ontvangst modi, namelijk Vaste Dakontvangst op 10m, draagbare Buitenhuisontvangst op 1m5 en draagbare Binnenhuisontvangst op 1m50 voor frequentiekanaal 11A.

De te hanteren referentie- of minimale veldsterktewaarden bij 200MHz zijn:

- o Vaste dakontvangst (95%): 36dBuV/m
- o Draagbare buitenhuisontvangst (99%): 60dBuV/m
- o Draagbare binnenhuisontvangst (95%): 66dBuV/m

Bij toepassing op de te hanteren minimale veldsterktewaarden met betrekking tot frequentiekanaal 11A wordt verwezen naar "APPENDIX 3.5 Reference planning configurations" voor de toe te passen correctiefactor.

Concreet betekent dit voor frequentiekanaal 11A, zijnde 216.928MHz:

- o Vaste dakontvangst (95%): 37dBuV/m
- o Draagbare buitenhuisontvangst (99%): 61dBuV/m
- o Draagbare binnenhuisontvangst (95%): 67dBuV/m

De hierboven aangegeven percentages vormen de per ontvangstmodus te behalen targets.

In eerste instantie wordt per kandidaat kort aangegeven welke informatie en gegevens werden meegeleverd - hetzij uitgebreid hetzij summier -, of deze duidelijk zijn en welke werkwijze gehanteerd werd.

Vervolgens wordt kort beschreven hoe de berekeningen en predicties werden uitgevoerd.

Vervolgens wordt een beoordeling gemaakt in functie van hetgeen werd opgegeven op basis van de grootst gemene deler uit de opgaven en berekeningen door de kandidaten in de verscheidene aanvraagdossiers.

De kandidaten hebben ook de mogelijkheid gekregen om andere nuttige informatie met betrekking tot dit Criterium 5 toe te voegen in bijlage E.

De kandidaten konden zo ten informatieve titel berekeningen toevoegen met andere propagatiemodellen met het oog op bijkomende visualisaties van de berekening van de dekking van de beoogde gebieden.

Beschrijving werkwijze NKB

NKB geeft aan dat de betrokken bijlage D.3 is opgebouwd uit twee delen.

Het eerste deel bevat de gebruikte relevante technische parameters, het gebruikte propagatiemodel en het model voor de berekening van de bereikte bevolking.

Het tweede deel bevat de uitrol en de resultaten van de bijbehorende dekkingsberekeningen. Gedetailleerde tijdschema's en data voor de uitrol zijn beschreven in Bijlage D.4.

Deel 1:

De volgende referentie- of minimale veldsterktewaarden worden gebruikt voor het berekenen van de dekking, het zijn deze zoals bepaald in het Akkoord van Genève 2006:

- Vaste dakontvangst (95%): 36dB μ V/m
- Draagbare buitenhuisontvangst (99%): 60 dB μ V/m
- Draagbare binnenhuisontvangst (95%): 66 dB μ V/m

Hierop werd een correctiefactor van 1,02 dB toegepast voor de omrekening van de frequentie 200 MHz naar de frequentie van kanaal 11A (216,928 MHz), volgens de formule in Appendix 3.5 van Annex 2 van het Akkoord van Genève 2006.

Dat geeft volgende resulterende waarden voor de berekeningen van de dekking:

- Vaste dakontvangst (95%): 37 dB μ V/m
- Draagbare buitenhuisontvangst (99%): 61 dB μ V/m
- Draagbare binnenhuisontvangst (95%): 67 dB μ V/m

Voor Vaste dakontvangst is de referentiehoogte van de ontvanger 10 m, voor draagbare Buitenhuisontvangst en Binnenhuisontvangst is de referentiehoogte van de ontvanger 1,5 m.

De volledige berekening van alle parameters is nog eens weergegeven in Tabel 1 in bijlage D.3

Het propagatiemodel ITU-R P.1546-2 werd gebruikt voor het berekenen van de dekking.

Hierbij wordt geen gebruik gemaakt van een 'ground cover database' voor de hoogtecorrecties naar een ontvangsthoogte van 1,5 meter, omwille van de varianten binnen de 'ground cover databases' (Morpho databases) waarover de kandidaten zouden kunnen beschikken.

Er wordt wel gebruik gemaakt van de 'terrain clearance angle' om optimaal gebruik te maken van de aanwezige opties.

ITU-R P.1546-2 Annex 2 vermeldt in punt 11: "For land paths, improved accuracy of predicted field strengths can be obtained by taking into account terrain near the receiving/mobile antenna, if available, by means of a terrain clearance".

De berekende dekking zal met het gebruik van de 'terrain clearance angle' dus accurater zijn.

Als sommeringsmodel wordt de Power Sum methode gebruikt voor het samenvoegen van de verschillende zenders.

Voor het berekenen van de bereikte bevolking beschikt **NKB** over de Belgische bevolkingsdatabase, op het niveau van de statistische sectoren in België. Deze database is geïntegreerd in het softwarepakket (CHIRplus van LS Telcom) dat gebruikt wordt voor de berekeningen.

Deel 2

De bereikte bevolking en de bereikte oppervlakte is weergegeven in de vorm van tabellen, waarbij de procentuele dekking telkens voor de 3 betrokken ontvangstcondities is weergegeven voor Vlaanderen en Brussel.

De bereikte oppervlakte wordt daarnaast ook gevisualiseerd door middel van dekkingskaarten. Zie bijlages D.3 voor meer details

Voor het **NKB**-netwerk leiden de berekeningen tot volgende resultaten:

Samenvattend: Vlaanderen + Brussel (11A)

	Bevolking	Oppervlakte
Vaste dakontvangst	100 %	100 %
Draagbare buitenhuisonvangst	99.81 %	98,95 %
Draagbare binnenhuisonvangst	97.56 %	93,30 %

NKB geeft in het aanvraagdossier ook een projectie van de dekkingsgraad voor het huidig in dienst gestelde netwerk met 23 masten:

Samenvattend: Vlaanderen + Brussel (11A)

	Bevolking	Oppervlakte
Vaste dakontvangst	100 %	100 %
Draagbare buitenhuisonvangst	99.75 %	98,72 %
Draagbare binnenhuisonvangst	94.27 %	88,60 %

Wat de targets (of de te behalen percentages voor de 3 ontvangstmodi) betreft voor de dekkingsgraad en de te bereiken bevolking, is er geen probleem voor Vaste dakontvangst en sluit de draagbare Buitenuisonvangst zeer kort aan.

De target voor draagbare Binnenhuisonvangst wordt niet gehaald.

De 'gaps' in bereik zijn duidelijk weergegeven in Bijlage D.3 wat het huidige **NKB**-netwerk (met 23 masten) betreft en het verminderen ervan via het voorgestelde netwerk met 27 masten wordt eveneens duidelijk.

Een door de administratie uitgevoerde eigen narekening van het bereik levert dezelfde resultaten en visualisatie op.

Beschrijving werkwijze BP

BP 1: Het voorgestelde netwerk van 23 zenders voorziet op basis van een lager aantal zenders, in een goede geografische dekking voor draagbare Buitenhuisontvangst en een redelijke dekking voor draagbare Binnenhuisontvangst.

Voor de Vaste dakontvangst op 10 meter hoogte voorziet het **BP 1**-netwerk in een uitstekende ontvangst.

BP 2: Het voorgestelde netwerk van 36 zenders voorziet, ten opzichte van het **BP 1**-netwerk op basis van 23 zenders, in een uitstekende geografische dekking voor Draagbare Buitenhuisontvangst en een zeer goede dekking voor draagbare Binnenhuisontvangst. Dit wordt gerealiseerd door een hogere zenderdichtheid in de stedelijke gebieden.

Voor de Vaste dakontvangst op 10 meter hoogte voorziet het netwerk in een uitstekende ontvangst.

Voor de presentatie van de theoretisch beoogde gebieden van frequentieblok 11A wordt gebruik gemaakt van propagatiemodel ITU 1546-2.

Aangezien er wordt verwezen naar het Akkoord van Genève 2006, nl. de Regional Radiocommunication Conference 2006 for planning of the digital terrestrial broadcasting service in parts of Regions 1 and 3, in the frequency bands 174-230 MHz and 470-862 MHz (RRC-06): worden de hiernavolgende relevante technische parameters gebruikt, die voor T-DAB generiek beschreven staan in Appendix 3.5.2 van RRC-06.

- Vaste dakontvangst (95%):

Voor T-DAB is in de RRC-06 in Appendix 3.5.2 geen criterium vastgelegd voor Vaste dakontvangst. Dat is wel het geval voor DVB-T.

Het deel (of de delen) van de theoretisch beoogde gebieden van de frequentieblokken en frequentiekanalen die bediend zullen worden voor Vaste dakontvangst is evenwel op algemene wijze vastgelegd als criterium bij het uitvoeren van een vergelijkende toets voor het verkrijgen van een licentie cfr. artikel 6, 5° van het Procedurebesluit.

Voor de signaal-ruis verhouding wordt 15 dB toegepast en als uitgangspunt geldt een gemiddelde minimum veldsterkte van 37,06 dB μ V/m op 10 m hoogte voor een plaatswaarschijnlijkheid van 95% en een standaarddeviatie van 5,5 dB op 10m voor gebruik in frequentiekanal 11A.

Op basis van bovenstaande uitgangspunten wordt voor elke ontvangstmodus de dekking berekend.

Hiervoor wordt het propagatiemodel ITU 1546-2 gebruikt met toepassing van een topografische en morfografische database in een resolutie van 100 meter.

- Draagbare buitenhuisontvangst (99%):

Als uitgangspunt geldt voor frequentiekanal 11A een gemiddelde minimum veldsterkte van 48,3 dB μ V/m op 1m50.

Voor de signaal-ruis verhouding wordt 15 dB toegepast. Voor een omzetting naar een te berekenen veldsterkte op 10 m hoogte geldt voor een plaatswaarschijnlijkheid van 99% en standaarddeviatie van 5,5 dB een minimaal equivalente veldsterkte van 61,06 dB μ V/m voor gebruik in frequentiekanaal 11A.

- Draagbare binnenuisontvangst (95%):

Als uitgangspunt geldt voor frequentiekanaal 11A een gemiddelde minimum veldsterkte van 56,8 dB μ V/m op 1m50.

Voor de signaal-ruis verhouding wordt 15 dB toegepast. Voor een omzetting naar een te berekenen veldsterkte op 10 m hoogte geldt voor een plaatswaarschijnlijkheid van 95% en standaarddeviatie van 6,265 dB een minimaal equivalente veldsterkte van 67,06 dB μ V/m voor gebruik in frequentiekanaal 11A.

Opmerking: De aanvrager merkt daarbij op dat volgens diverse internationale studies zou blijken dat de bovengenoemde veldsterktewaarde voor grootstedelijke gebieden veel te laag is om een goede binnenuisontvangst te verkrijgen.

De oorzaak ligt in de toepassing van steeds betere isolerende maatregelen die leiden tot een veel grotere gebouwdemping voor hoogfrequent signalen.

Het ITU 1546-2 propagatiemodel is volgens de aanvrager een minder geschikt model om in de praktijk realistische bereiksvoorstellingen te genereren.

De aanvrager stelt dat voor de praktische beleving van het bereik, naast presentaties met ITU-R1546, tevens presentaties met de rekenmodellen ITU 1812-6 of CRCpredict van belang zijn.

Voor elke berekening wordt aangegeven wat het demografische en geografische bereik zal zijn.

Voor het demografische bereik wordt uitgegaan van het bevolkingsbestand per 1 januari 2023;

- Vlaams Gewest 6.774.807 mensen
- Brussel Hoofdstedelijk Gewest 1.2411.75 mensen.

Bij samentelling van de bevolkingscijfers van het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt een totaalbereik voor Vlaanderen verkregen van 8.015.982 inwoners.

Voor het geografische bereik worden de oppervlaktes in km² voor het Vlaamse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest samengeteld om zo de gehele oppervlakte te verkrijgen voor Vlaanderen

- afgerond 13.703 km².

Voor het **BP 1**-netwerk leiden de berekeningen tot volgende resultaten:

Samenvattend: Vlaanderen + Brussel (11A)

	Bevolking	Oppervlakte
Vaste dakontvangst	100 %	100 %
Draagbare buitenhuisontvangst	96.70 %	93,10 %
Draagbare binnenhuisontvangst	80.60 %	67,30 %

Voor het **BP 2**-netwerk leiden de berekeningen tot volgende resultaten:

Samenvattend: Vlaanderen + Brussel (11A)

	Bevolking	Oppervlakte
Vaste dakontvangst	100 %	100 %
Draagbare buitenhuisontvangst	98.60 %	96,40 %
Draagbare binnenhuisontvangst	90.60 %	81.50 %

Op vlak van de te bereiken bevolking en de dekkingsgraad worden de targets door **BP 1** en **BP 2** behaald bij Vaste dakontvangst.

Bij het **BP 2**-netwerk is er een goede aansluiting voor draagbare buitenhuisontvangst. Dit is veel minder het geval bij het **BP 1**-netwerk.

Voor Binnenhuisontvangst zitten het **BP 1**-netwerk en het **BP 2**-netwerk zowel op het vlak van de te bereiken bevolking en de bediende oppervlakte ruim onder het target.

Het **BP 2**-netwerk biedt wel een merkelijke verbetering ten opzichte van het **BP 1**-netwerk voor Binnenhuisontvangst, zowel wat de bereikte bevolking als de bediende oppervlakte betreft.

De 'gaps' in bereik zijn duidelijk weergegeven in Bijlage D.3 wat het **BP 1**-netwerk betreft en het verminderen van het aantal 'gaps' via het **BP 2**-netwerk eveneens.

Een door de administratie uitgevoerde eigen narekening van het bereik levert dezelfde resultaten en visualisatie op.

Globale puntentoekenning

We merken op dat de bovenstaande geografische cijfers overeenstemmen (op 14.36km² na met wat **NKB** aangeeft, namelijk 13717,36 km²) en dat het demografische cijfer (8.015.982 inwoners Vlaanderen + Brussel) bij beide partijen hetzelfde is in hun documentatie.

Op basis van de aangeleverde informatie (inzake duidelijkheid, overzichtelijkheid, volledigheid etc..) en de informatie m.b.t. de werkwijze, zijn de aanvraagdossiers gelijklopend en voor de aangeleverde informatie en de gehanteerde werkwijze wordt aan elk kandidatuur dossier 0.5 bijkomend punt toegekend.

Ook op het vlak van de aangeleverde informatie m.b.t. de planningsparameters en -criteria zijn de aanvraagdossiers gelijklopend. Om deze reden wordt voor elk kandidatuur dossier 0.5 bijkomend punt toegekend.

Elke kandidaat levert duidelijke gegevens aan m.b.t. de beoogde dekkingsresultaten (gegevens percentages m.b.t. plaats en tijd, schatting bereikte bevolking). Om deze reden wordt aan elk kandidatuurdossier 0.5 bijkomend punt toegekend.

Hieronder volgt een overzicht van de resultaten m.b.t. Buitenhuisontvangst en Binnenhuisontvangst.

De resultaten m.b.t. de Vaste dakontvangst worden niet opgenomen aangezien elke kandidaat voor de opgegeven netwerken 100% haalt qua dekking en bereikte populatie.

	BP 1	BP 2	NKB
Draagbare buitenhuisontvangst			
<i>Oppervlakte</i>	93,10%	96,40%	98,95%
<i>Bevolking</i>	96,70%	98,60%	99,81%
Draagbare binnenhuisontvangst			
<i>Oppervlakte</i>	67,30%	81,50%	93,30%
<i>Bevolking</i>	80,60%	90,60%	97,65%

Op basis van de vergelijking van de resultaten m.b.t. de modus Vaste dakontvangst wordt voor elk aanvraagdossier telkens 1 bijkomend punt toegekend.

Op basis van de vergelijking van de respectievelijke resultaten m.b.t. de modus draagbare Buitenhuisontvangst behaalt het **NKB**-netwerk betere resultaten dan het **BP 1**-netwerk en het **BP 2**-netwerk zowel op het vlak van bereikte bevolking als op het vlak van de bediende oppervlakte..

Dit blijkt bovendien ook zo te zijn m.b.t. het huidig operationele netwerk met 23 masten van **NKB** dat m.b.t. de Buitenhuisontvangst ook betere resultaten oplevert dan het **BP 1**-netwerk met 23 masten en het **BP 2**-netwerk met 36 masten.

Om deze reden wordt voor de draagbare Buitenhuisontvangst aan **NKB** 1 bijkomend punt toegekend.

Aan **BP 2** wordt voor de draagbare Buitenhuisontvangst 0.75 punt toegekend.

Aan **BP 1** wordt voor de draagbare Buitenhuisontvangst 0.50 punt toegekend.

Op basis van de vergelijking van de respectievelijke resultaten m.b.t. modus draagbare Binnenhuisontvangst, behaalt het **NKB**-netwerk zowel op het vlak van bereikte bevolking als op het vlak van de bediende oppervlakte betere resultaten dan het **BP 1**-netwerk en het **BP 2**-netwerk.

Dit blijkt bovendien ook zo te zijn m.b.t. het huidig operationele netwerk met 23 masten van **NKB** dat m.b.t. de Binnenhuisontvangst ook betere resultaten oplevert dan het **BP 1**-netwerk met 23 masten en het **BP 2**-netwerk met 36 masten.

Om deze reden wordt voor de draagbare Binnenhuisontvangst aan **NKB** 1 bijkomend punt toegekend.

Aan **BP 2** wordt daarom voor de draagbare Binnenhuisontvangst 0.75 punt toegekend.

Aan **BP 1** wordt voor de ondermaatse resultaten m.b.t. de draagbare Binnenhuisontvangst 0.25 punt toegekend.

Een door de VRM uitgevoerde objectieve narekening van het bereik (of dekkinggraad) levert dezelfde resultaten en conclusies op wat de verschillende ontvangstmodi betreffende de in de kandidatuurdoosiers aangeleverde gegevens.

Punttoekenning invulling criterium 5: de invulling van dit criterium wordt gewogen voor 12%:

CRITERIUM 5	NKB	BP 1	BP 2
startquotering	6	6	6
Aangeleverde informatie en werkwijze	0.5	0.5	0.5
Planningsparameters & -criteria (informatie)	0.5	0.5	0.5
Visualisaties (kaartinformatie)	1	1	1
Aangifte percentages	1	1	1
Vaste dakontvangst (opp. en bevolking)	1	1	1
Draagbaar buitenhuis (opp. en bevolking)	1	0.50	0.75
Draagbaar binnenhuis (opp. en bevolking)	1	0.25	0.75
TOTAAL	12	10,75	11.50

criterium 6: De timing waarin de zones, vermeld in punt 5°, zullen worden bediend voor vaste dakontvangst, draagbare buitenhuisontvangst en draagbare binnenhuisontvangst, en de eventuele ontwikkeling daarvan in de tijd, met inbegrip van een tijdstabel van de voorgestelde effectieve indienststelling van de verschillende geplande zendinstallaties.

De invulling van dit criterium wordt gewogen voor 12%.

Voor de invulling van dit criterium wordt gebruik gemaakt van de informatie aangeleverd in rubriek D4 van de kandidatuur dossiers, m.b.t. de planning en de uitrol.

NKB geeft aan dat op datum van indiening van dit dossier een netwerk met 23 zendlocaties reeds volledig gebouwd en operationeel is.

NKB geeft dus aan onmiddellijk volledig operationeel - lees "ON AIR" - te zullen zijn vanaf de inwerkingtreding van de licentie op 22 juni 2024.

Er bestaat geen enkel risico op vertraging als gevolg van omgevingsvergunningen, leveringstermijnen van apparatuur, beschikbaarheid van installatieploegen, het aansluiten en/of verzwaren van de elektriciteitslevering, ...

Wat betreft het huidige operationele netwerk met 23 zendlocaties legt **NKB** dus geen tijdsplan voor de indienststelling van het netwerk voor.

Inzake vergunningen moet er voor elke zendinstallatie, naast de zendvergunning van de VRM, ook een conformiteitsattest beschikbaar zijn.

NKB beschikt volgens hun dossier over alle conformiteitsattesten voor alle 23 sites van het huidige 11A-netwerk.

Voor de indienstneming op 22 juni 2024 door **NKB** van het 11A-netwerk met 23 zenders bestaat er bijgevolg absoluut geen risico op laattijdigheid.

NKB stelt onmiddellijk na de toekenning van de licentie het reeds bestaande 11A-netwerk uit te breiden met 4 sites en daarnaast aanpassingen uit te voeren aan 1 bestaande site.

De timing voor **NKB** gaat uit van een toekenning van de licentie op 5 maart 2024. De uitrol van 4 nieuwe sites en de aanpassing van het antennesysteem op een bestaande site worden gepland met een geplande doorlooptijd van 3 maanden. **NKB** past hierop een veiligheidsmarge toe van enkele weken, met een volledige indienstneming in Q3 2024 (het derde kwartaal van 2024).

BP 1 en **BP 2** gaan ervan uit de DAB+ dienstverlening via frequentiekanaal 11A over te nemen van de huidige dienstverlener **NKB**.

De migratie van het huidige operationele DAB+netwerk naar het nieuw te bouwen netwerk, hetzij van **BP 1** hetzij van **BP 2**, is een belangrijk aandachtspunt, omdat de overname naadloos dient te verlopen.

BP 1 en **BP 2** stellen dat het volledige DAB+netwerk per 21 juni 2024, om 0:15 uur bedrijfsklaar staat.

De op dat moment gereed staande installaties zijn conform het aanbod geconfigureerd voor DAB+ uitzendingen via het 11A-netwerk.

De op dat moment klaar staande installaties zullen geconfigureerd zijn voor DAB+ uitzendingen via het 11A-netwerk, getest, opgeleverd en geaccepteerd volgens de in het plan beschreven protocollen.

De installaties kunnen vanop afstand (binnen enkele minuten), na afschakeling van de installaties door de huidige aanbieder ingeschakeld worden. Het vanop afstand inschakelen is volgens de aanvrager voorafgaand beproefd en gezekeerd, zonder storing voor derden.

BP 1 en **BP 2** zullen bij die feitelijke omschakeling zo nodig samenwerken met **NKB**, opdat de migratie tijdig, snel en probleemloos doorlopen wordt.

Per 21 juni 2024, zo snel als mogelijk na 00:15 uur, en ten laatste om 02:15 uur zullen de installaties in bedrijf zijn genomen en vanaf het moment van de omschakeling wordt de distributie van de verschillende radio-omroepprogramma's verzekerd.

Voor meer details wordt verwezen naar de respectievelijke annexen D4 in elk kandidatuur dossier.

Globale punttoekenning

De planning en de uitrol is in elk van de kandidatuur dossiers telkens duidelijk aangegeven en omschreven, waardoor er geen onderscheid kan gemaakt worden tussen de verschillende kandidaturen.

Om deze reden wordt voor beide aspecten voor elk van de kandidatuur dossiers telkens 1 bijkomend punt toegekend.

De door de kandidaten opgegeven tijdstabellen en de timing inzake de volledige operationaliteit van het DAB+netwerk zijn eveneens duidelijk aangegeven.

Om deze reden wordt voor beide aspecten voor elk van de kandidatuur dossiers telkens 1 bijkomend punt toegekend.

Bij een realiteitstoets van de door de kandidaten opgegeven timing voor een volledige operationaliteit, biedt **NKB** weliswaar betere perspectieven dan **BP 1** en **BP 2**.

NKB kan in belangrijke mate gebruik maken van zijn reeds bestaand en momenteel operationeel 11A DAB+netwerk (met aanwezige DAB+antennes, feeder, combinators...) wat een pluspunt is bij het evalueren van het realisme van de opgegeven timing.

NKB stelt voor de uitrol van 4 nieuwe sites en de aanpassing van het antennesysteem op een bestaande site een geplande doorlooptijd van 3 maanden voor ter realisatie van het voorgestelde 11A-netwerk met 27 masten.

BP 1 stelt de uitrol van het 11A-omroepnetwerk via 23 sites te zullen realiseren na doorlooptijd van ruim 3 maanden (vanaf 5 maart 2024 tot 21 juni 2024).

BP 2 stelt de uitrol van het 11A-omroepnetwerk via 36 sites eveneens te zullen realiseren binnen eenzelfde doorlooptijd van ruim 3 maanden (vanaf 5 maart 2024 tot 21 juni 2024).

NKB hoeft geen migratie van het 11A-netwerk uit te voeren – in tegenstelling tot **BP 1** en **BP 2** – en kan zelfs in continuïteit blijven uitzenden.

Een inschatting van het risico om tijdig klaar te zijn (bijvoorbeeld op gebied van infrastructuur en apparatuur) voor het indienststellen van het 11A-netwerk geeft aan dat dit risico voor het **NKB**-netwerk lager is - zelfs quasi nihil wegens de momentane aanwezigheid van de nodige infrastructuur en apparatuur op 23 sites en de mogelijke continuïteit van uitzenden - dan voor **BP 1** en **BP 2** aangezien bij deze netwerken toch voorbereidende werkzaamheden binnen quasi éénzelfde tijdsspanne moeten worden uitgevoerd, die van grotere orde zijn dan bij **NKB** het geval is.

Ondanks alle voorbereidende maatregelen en uitgebreide tests van infrastructuur en apparatuur dienen **BP 1** en **BP 2** het 11A-netwerk nog in zijn volledigheid in dienst en 'ON-AIR' te brengen met de invulling en aanlevering van alle omroepprogramma's.

Er blijft dus steeds een extra risico bestaan op incidenten, waardoor de continuïteit van de uitzendingen via het 11A-netwerk zou kunnen worden onderbroken.

Ook tussen de **BP 1** en **BP 2**-netwerken bestaat er een verschil inzake het risico inzake de tijdige indienststelling, zoals aangekondigd, gezien het verschil in het aantal operationeel te maken sites. De kans op incidenten bij het 'ON-AIR' zetten van een netwerk met meer sites, is groter dan bij een netwerk met minder sites, waardoor de kans op een gestoorde ontvangst van de doorgegeven omroepprogramma's toeneemt.

Tevens is de kans op het niet-tijdig klaarkrijgen van een DAB+netwerk, dat 36 sites telt, groter dan bij een 23 sites tellend netwerk (bijvoorbeeld betreffende de aanlevering van de nodige zendapparatuur).

Om deze reden wordt aan **NKB**, dat in de realiteit de beste uitgangspositie heeft, 1 bijkomend punt toegekend.

Aan **BP 1** wordt 0.75 bijkomend punt toegekend

Aan **BP 2** wordt 0.50 bijkomend punt toegekend.

Puntentoekenning invulling criterium 6: de invulling van dit criterium wordt gewogen voor 12%:

CRITERIUM 6	NKB	BP 1	BP 2
startquotering	6	6	6
Opgave Planning	1	1	1
Opgave Uitrol	1	1	1
Timing (tijdsverloop volledige operationaliteit)	1	1	1
Opgave tijdstabel	1	1	1
Realitycheck (effectieve indienstneming i.f.v. de opgeven timing)	1	0.75	0.50
TOTAAL	11	10.75	10.50

Criterium 7: De kwaliteit van de uitzendingen per frequentieblok of frequentiekanaal, rekening houdend met de geplande digitale capaciteit (uitgedrukt in Mbit/s) en met het aantal omroepprogramma's dat kan worden doorgegeven

De invulling van dit criterium wordt gewogen voor 12%

Voor de invulling van dit criterium wordt gebruik gemaakt van de informatie aangeleverd in rubrieken D1, D3 en D5 van de kandidatuurdoossiers:

- D1 m.b.t. de technische middelen
- D3 m.b.t. de theoretisch beoogde gebieden
- D4 m.b.t. de geplande modulatie en bijhorende parameters

Overzichtstabel modulatie en kwaliteit

parameters	BP 1 en BP 2	NKB
Geplande Modulatie en Bijhorende Parameters		
standaard	ETSI standard EN 400 401 & EBU TECH 3391	EBU TECH 3391
modulatie	D-QPSK	D-QPSK
transmissiemode	TM1	TM1
codering		MPEG-4 HE-AAC V2
Geplande digitale capaciteit	96 kbps	96 kbps
Aantal Geplande Omroepprogramma's	12 stations (of 13 volgens huidige indeling)	12 stations bij 96 kbps en 18 stations bij 64 kbps
Kwaliteit Frequentiekanaal: protectielevel	EEP-3A	EEP-3A

Legenda	
D-QPSK	Differential Quadrature Shift Keying (modulatietechniek)
TM1	Transmissie Modus 1
HE-AAC V1/2	High-Efficiency Advanced Audio Coding Versie 1/2
kbps	Kilo Bits per Seconde
EEP	Equal Error Protection

Elke kandidaat maakt gebruik van grosso modo dezelfde relevante modulatieparameters zoals transmissiemode TM1 voor DAB+ in BAND III en modulatie D-QPSK.

Elke kandidaat gaat per doorgegeven omroepprogramma uit van een standaard capaciteit van 96 kbps.

BP 1 en **BP 2** houden zich aan deze waarde terwijl **NKB** toelaat om minimum 64 kbps te gebruiken.

NKB laat ook toe om maximum 128 kbps te gebruiken, maar de voorkeur blijft wel uitgaan naar 96 kbps.

Deze 96 kbps kwaliteit (audio + data) wordt dus gewaarborgd bij elke kandidaat.

Op het vlak van de opgegeven modulatieparameters bestaat weinig of geen onderscheid tussen de verscheidene kandidatuurdoossiers.

Elke kandidaat geeft voldoende informatie en inzicht m.b.t. de geplande modulatie en bijhorende parameters.

Om deze reden wordt aan elk kandidatuurdoossier 1 bijkomend punt toegekend.

Op het vlak van de kwaliteit van de uitzendingen per frequentiekanaal hanteert elke kandidaat een vergelijkbare en evenwaardige beschermingsstandaard (protectielevel EEP-3A).

Om deze reden wordt aan elk kandidatuurdoossier 1 bijkomend punt toegekend.

Wat het aantal omroepprogramma's betreft, streeft elke kandidaat bij finale oplevering naar 12 omroepprogramma's per multiplex (onder voorbehoud van gebruik van 96 kbps per omroepprogramma).

Op het vlak van de geplande digitale capaciteit wordt zodoende aan elk kandidatuurdoossier 1 bijkomend punt toegekend.

Op het vlak van het uiteindelijk aantal doorgegeven omroepprogramma's, kan geen onderscheid gemaakt worden tussen de verscheidene kandidatuurdoossiers.

Om deze reden wordt aan elk kandidatuurdoossier 1 bijkomend punt toegekend.

Puntentoekenning invulling criterium 7: de invulling van dit criterium wordt gewogen voor 12%:

CRITERIUM 7	NKB	BP 1	BP 2
startquotering	6	6	6
Geplande modulatie en bijhorende parameters	1	1	1
Geplande digitale capaciteit	1	1	1
Aantal geplande omroepprogramma's	1	1	1
Kwaliteit frequentiekanaal	1	1	1
TOTAAL	10	10	10

Totaaloverzicht puntentoekening

CRITERIUM 1 (20%)

1. NKB	16.00
2. BP 1	15.75
3. BP 2	15.00

CRITERIUM 2 (20%)

1. NKB	13.50
2. BP 1	17.25
3. BP 2	12.75

CRITERIUM 3 (12%)

1. NKB	10.75
2. BP 1	10.75
3. BP 2	10.75

CRITERIUM 4 (12%)

1. NKB	9.50
2. BP 1	11.00
3. BP 2	11.00

CRITERIUM 5 (12%)

1. NKB	12.00
2. BP 1	10.75
3. BP 2	11.50

CRITERIUM 6 (12%)

1. NKB	11.00
2. BP 1	10.75
3. BP 2	10.50

CRITERIUM 7 (12%)

1. NKB	10.00
2. BP 1	10.00
3. BP 2	10.00

	NKB	BP 1	BP 2
criterium 1	16	15.75	15
criterium 2	13.50	17.25	12.75
criterium 3	10.75	10.75	10.75
criterium 4	9.50	11	11
criterium 5	12	10.75	11.50
criterium 6	11	10.75	10.50
criterium 7	10	10	10
TOTAAL	82,75	86,25	81,50

Uit het vergelijkend onderzoek blijkt dat het aanvraagdossier **BP 1** van kandidaat On Tower Netherlands 3 bv het best voldoet aan de criteria van de vergelijkende toets.

ONDERZOEK M.B.T. ARTIKEL 202 MEDIADECREET

De administratie onderzoekt of de aanbieder, die het best voldoet aan de criteria van de uitgevoerde vergelijkende toets, tegemoetkomt aan de voorwaarden, vermeld in artikel 202 van het Mediadecreet.

Artikel 202: *Om een licentie als vermeld in artikel 201 te verkrijgen, moet de aanbieder voldoen aan de volgende voorwaarden:*

1° opgericht zijn in de vorm van een vennootschap of van een publiekrechtelijke rechtspersoon met als maatschappelijk doel het aanleggen en exploiteren van een etheromroepnetwerk in de Vlaamse Gemeenschap. De aanbieders van een etheromroepnetwerk kunnen alle activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks aansluiten bij de verwezenlijking van hun maatschappelijk doel;

2° ressorteren onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap;

3° in de boekhouding een onderscheid maken tussen de activiteiten in het kader van het aanbieden van het etheromroepnetwerk enerzijds, en het aanbieden van andere netwerken of diensten waarvoor bijzondere of uitsluitende rechten zijn toegekend, anderzijds;

4° jaarlijks voor 30 juni aan de Vlaamse Regulator voor de Media een werkingsverslag met vermelding van, in voorkomend geval, het aantal abonnees en van de doorgegeven omroepprogramma's, en de balans en de jaarrekening, goedgekeurd door de algemene vergadering van aandeelhouders, voorleggen;

5° jaarlijks een vergoeding betalen voor het gebruik van de benodigde frequentieblokken en -kanalen;

6° beschikken over de nodige technische infrastructuur of een technisch investeringsplan en een financieel plan ter zake voorleggen;

7° geen aanbieder zijn van elektronische communicatienetwerken die tegen betaling omroepdiensten of elektronische communicatiediensten aanbiedt aan eindgebruikers in Vlaanderen;

8° geen onderneming zijn waarin de ondernemingen, vermeld in punt 7°, zeggenschap hebben.

Onder zeggenschap wordt begrepen de rechten, overeenkomsten of andere middelen die het afzonderlijk of gezamenlijk, met inachtneming van alle feitelijke en juridische omstandigheden, mogelijk maken een bepalende invloed uit te oefenen op de activiteiten van een onderneming, met name:

a) eigendoms- of gebruiksrechten op alle vermogensbestanddelen van een onderneming of op delen daarvan;

b) rechten of overeenkomsten die een bepalende invloed verschaffen op de samenstelling, het stemgedrag of de besluiten van de ondernemingsorganen.

De Vlaamse Regering bepaalt het bedrag en de betalingsvoorwaarden van de jaarlijkse vergoeding voor het gebruik van de benodigde frequentieblokken en -kanalen, vermeld in het eerste lid, 5°.

De Vlaamse Regering kan aanvullende verplichtingen opleggen. Die verplichtingen zijn objectief gerechtvaardigd in relatie tot het netwerk in kwestie, niet-discriminerend, proportioneel en transparant.

Vaststellingen m.b.t. de conformiteit met de decretale voorwaarden

De administratie stelt vast dat de aanvrager is opgericht in de vorm van een vennootschap met als maatschappelijk doel onder meer: het ontplooiën van activiteiten op het vlak van etherdistributie in de ruimste zin van het woord, waaronder, maar niet uitsluitend, begrepen het uitvoeren van diensten en werkzaamheden ten behoeve van etherdistributie, het leveren van materialen en producten, het creëren en operationeel maken en houden van uitzendlocaties met het oog op het uitzenden van programma's, datasignalen en overige vormen van content van omroepen en andere gebruikers van etherdistributiediensten; het aanleggen en exploiteren van een radio-omroepnetwerk of televisie-omroepnetwerk in de Vlaamse Gemeenschap (*artikel 3 (a) en (b) van de statuten van On Tower Netherlands 3 bv*).

De administratie stelt vast dat uit de gegevens van het aanvraagdossier blijkt dat de aanvrager tegemoetkomt aan de in artikel 202, 1° en 2° van het Mediadecreet gestelde voorwaarden.

De administratie stelt vast dat uit de gegevens van het aanvraagdossier blijkt dat de aanvrager geen aanbieder is van elektronische communicatienetwerken die tegen betaling omroepdiensten of elektronische communicatiediensten aanbiedt aan eindgebruikers in Vlaanderen noch een onderneming is waarin een dergelijke aanbieder van elektronische communicatienetwerken zeggenschap heeft.

De administratie stelt vast dat uit de gegevens van het aanvraagdossier blijkt dat de aanvrager beschikt over de nodige technische infrastructuur en ter zake een financieel plan voorlegt.

Conclusie m.b.t de conformiteit met de decretale voorwaarden

De administratie is van oordeel dat de aanbieder die het best voldoet aan de criteria van de uitgevoerde vergelijkende toets, in huidig geval On Tower Netherlands 3 bv tegemoetkomt aan de voorwaarden om een licentie te verkrijgen voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk, vermeld in artikel 202 van het Mediadecreet.

CONCLUSIE

De administratie is van oordeel dat aan On Tower Netherlands 3 bv Axelsestraat 58 te 4537 AL Terneuzen (Nederland), kan worden meegedeeld dat aan deze vennootschap een licentie zal worden toegekend voor het vrijgegeven pakket van digitale frequenties voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk, zoals vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 22 september 2023, wat betreft de aanvraag, zoals vermeld onder beslissing nr. 2024/008 dd. 8 januari 2024.

De administratie verwijst naar de toepassing van artikel 16 van het procedurebesluit en is van oordeel dat ingeval de aanvrager binnen zeven dagen na deze mededeling de licentie uitdrukkelijk aanvaardt, de licentie voor het aanbieden van het radio-omroepnetwerk in kwestie kan worden toegekend aan On Tower Netherlands 3 bv.

Brussel, 21 februari 2024

Voor de administratie:
Joris Sels
Gedelegeerd bestuurder