



VLAAMSE GEMEENSCHAP

VLAAMS COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Rolnummer: 278

Beslissing nr.: 2005/030

BESLISSING

18 maart 2005

In zake: Procedure inzake VZW Kiliaan, na ingebrekestelling op grond van artikel 19ter van het procedurebesluit (dossiernr. 2004/0258).

1. Bij beslissing 2004/0102 van 30 november 2004 stelt het Commissariaat VZW Kiliaan (radio Aragon), met maatschappelijke zetel Onze-Lieve-Vrouwlaan 10 te 2570 Duffel, overeenkomstig artikel 19ter van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 houdende de vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media en houdende de aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroepen (hierna genoemd : procedurebesluit), in gebreke en maant radio Aragon aan zich binnen een maand in regel te stellen met de door haar ingediende kandidatuur dossier en met de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995 (hierna genoemd : het omroepdecreet).

Deze beslissing is aan radio Aragon meegedeeld bij aangetekende brief van 30 november 2004. Aldus had de radio tot 30 december 2004 de tijd om zich in regel te stellen.

2. Bij brief van 28 december 2004 gericht aan de Vlaamse minister bevoegd voor Media, aan het Commissariaat en aan de administratie Media, reageert radio Aragon op de beslissing 2004/0102 van 30 november 2004 van het Commissariaat. In die brief wordt toelichting gegeven bij de vaststellingen van de inbreuken die tot de beslissing hebben geleid. Tevens wordt aan de Vlaamse regering toelating gevraagd om wijzigingen door te voeren aangaande de (totstandkoming van de) eigen programma's, de lokale informatieverstrekking en het eigen medewerkersbestand. De wijzigingen met betrekking tot de eigen programma's en de lokale berichtgeving zijn volgens diezelfde brief respectievelijk al in voege vanaf 30 december 2004 en begin november 2004.

3. Op 10 februari 2005 ontvangt het Commissariaat een onderzoeksrapport van de administratie Media omtrent een controle van de uitzendingen van radio Aragon op 7 januari 2005.

Het onderzoeksrapport wordt aan radio Aragon meegedeeld bij aangetekende brief van 21 februari 2005.

De betrokken omroep wordt bij eenzelfde aangetekende brief uitgenodigd om binnen twee weken na ontvangst van het onderzoeksrapport zijn schriftelijke opmerkingen in te dienen. Daarvan heeft de omroep evenwel geen gebruik gemaakt. Met een aangetekende brief van 4 maart 2005 is de betrokken omroep opgeroepen om op 18 maart 2005 voor het Commissariaat te verschijnen om er te worden gehoord.

Radio Aragon is door het Commissariaat in zijn verweer gehoord ter zitting van 18 maart 2005. Namens en voor radio Aragon verschijnen Jan Dooms en Danny Verhulst.

4. Artikel 38octies, eerste lid, van het omroepdecreet bepaalt dat de lokale radio-omroepen tot taak hebben een verscheidenheid van programma's te brengen, inzonderheid inzake informatie uit het verzorgingsgebied en ontspanning, met de bedoeling binnen het verzorgingsgebied de communicatie onder de bevolking of de doelgroep te bevorderen.

Artikel 38nonies, 3°, van het omroepdecreet stelt dat lokale radio-omroepen, om erkend te worden en te blijven, naast aan de voorwaarden van de artikelen 31 tot 35, in elk geval voldoen aan de basisvoorwaarde dat de lokale radio-omroepen dagelijks een aanbod van lokale informatie brengen met aandacht voor sociaal-culturele evenementen uit het verzorgingsgebied. De dagprogrammering van de lokale radio-omroep moet minstens drie journaals bevatten, gericht op het verzorgingsgebied. Voor de journaals is een hoofdredacteur verantwoordelijk.

Artikel 38nonies, 5°, van het omroepdecreet stelt dat lokale radio-omroepen, om erkend te worden en te blijven, naast aan de voorwaarden van de artikelen 31 tot 35, in elk geval voldoen aan de basisvoorwaarde dat de lokale radio-omroepen volgende informatie meedelen : de plaats van uitzending, de plaats van vestiging, de aanwezige infrastructuur, de statuten, de financiële structuur en het financiële plan, het programma-aanbod, het redactiestatuut, het uitzendschema, de naam van de eindredacteur, de medewerkers van de radio-omroep met inbegrip van hun radio-ervaring en hun statuut. Elke latere wijziging wordt zonder verwijl aan het Vlaams Commissariaat voor de Media meegedeeld.

Artikel 38decies van het omroepdecreet stelt dat de Vlaamse regering de erkenning (*als lokale radio-omroep*) verleent op basis van de volgende criteria : de concrete invulling van het programma-aanbod, in het bijzonder van eigen programma's en van het programma-aanbod inzake informatie over het eigen verzorgingsgebied, de radio-ervaring van de medewerkers, in voorkomend geval opgedaan voor het betrokken verzorgingsgebied, en de infrastructuur. De Vlaamse regering kan supplementaire voorwaarden voor erkenning opleggen.

De lokale radio-omroepen die, na het verkrijgen van de erkenning, wijzigingen willen aanbrengen in de gegevens vermeld in de door hen ingediende offerte, waardoor wordt afgeweken van de basisvoorwaarden van de erkenning, de algemene programmering, hun statuten of hun aandeelhoudersstructuur, vragen de goedkeuring aan de Vlaamse regering om die wijzigingen door te voeren.

5. Na onderzoek van de stukken en het horen van de betrokken radio, stelt het Commissariaat het volgende vast aangaande de uitzendingen op 7 januari 2005:

- de uitzendingen van radio Aragon bestaan voor het overgrote merendeel uit het gemeenschappelijke centrale programmasignaal van het samenwerkingsverband "Radio Contact", terwijl de radio eigen uitzendingen opgeeft tussen 12u en 15u;

- het onderscheid tussen de eigen programma's en de programma's van het samenwerkingsverband is in de praktijk niet waarneembaar;

- de eigen lokale aankondigingen of ingesproken tussenkomsten blijken inhoudelijk niet specifiek betrekking te hebben op het verzorgingsgebied (lokaliteit Lier) of op de communicatie of interactie met luisteraars binnen het betrokken verzorgingsgebied. Het betreffen blijkbaar vooraf ingesproken tussenkomsten in sloganvorm;

- de eigen inbreng tijdens de hele duur van de controle is beperkt tot de uitzending en inlassing van een aantal programmaonderdelen met een totaalduur van ongeveer 7 minuten en 50 seconden;

- er wordt geen berichtgeving uitgezonden die inhoudelijk betrekking heeft op het specifieke verzorgingsgebied van radio Aragon; er wordt één bulletin met berichtgeving betreffende de lokaliteit Mechelen uitgezonden met een totaalduur van 1 minuut en 50 seconden; er wordt vier maal een aankondiging uitgezonden van de uitzending van een weekendprogramma door de regionale televisieomroep RTV met een totaalduur van ongeveer 1 minuut en 50 seconden; radio Aragon voert op de hoorzitting aan dat een technisch probleem hiervan aan de grondslag ligt. Vanuit het "Century Center" vertrekken 3 "linken", waarvan één niet vergund bleek te zijn bij een controle. Omdat het samenwerkingsverband "Radio Contact" de vraagprijs voor die derde "link" veel te hoog vindt, heeft zij de "link" Boom ontubbeld naar Lier met als logisch gevolg dat de lokale berichtgeving dus niet alleen over Lier handelt;

- het aandeel lokale nieuwsbulletins, zoals opgegeven in de erkenningsaanvraag, is niet aanwezig op de datum van het luisteronderzoek; het aandeel lokale nieuwsbulletins, zoals opgegeven in de brief van 28 december 2004, is niet aanwezig op de datum van het luisteronderzoek;

- het opgegeven medewerkersbestand blijft ernstige vragen oproepen gelet op de geactualiseerde lijst die werd voorgelegd naar aanleiding van de beslissing van 30 november 2004; daaruit blijkt immers dat nieuwe lokale medewerkers werden gezocht en gevonden ter vervanging van de medewerkers die na de erkenning niet meer bereid waren om mee te werken; tevens blijkt dat radio Aragon bij het indienen van de erkenningsaanvraag de medewerkerslijst hanteerde van het laatste werkingsverslag (werkingsjaar 2002), wat als een bevestiging kan worden beschouwd van het gegeven dat het eigen medewerkersbestand, zoals opgegeven in de erkenningsaanvraag, inderdaad niet strookte met de werkelijkheid; tenslotte blijkt dat de participatie van de beschikbare lokale medewerkers, dewelke allemaal vrijwilligers zijn, bestaat in vooraf opgenomen bijdragen en de integratie ervan in de programma's via de lokale DSCW (computersturing);

Radio Aragon heeft geen opmerkingen ingestuurd na ontvangst van het afschrift van het onderzoeksrapport. De redenen die radio Aragon op de hoorzitting aanvoert, verantwoorden de tijdens het luisteronderzoek op 7 januari 2005 vastgestelde afwijkingen van het omroepdecreet niet. Het gegeven dat radio Aragon in zijn brief van 28 december 2004 een aantal aanpassingen

aankondigt en daarvoor ook om goedkeuring verzoekt, doet op zich geen afbreuk aan de op 7 januari 2005 vastgestelde afwijkingen.

6. Deze vaststellingen en beschouwingen leiden tot het besluit dat radio Aragon, ondanks de aanmaning van het Commissariaat op 30 november 2004 om zich binnen een maand in regel te stellen met de door de radio ingediende erkenningsaanvraag, nog steeds niet uitzendt volgens die aanvraag.

7. Gelet op de ernst van de vastgestelde inbreuken, past een schorsing van de erkenning gedurende twee maanden.

Het Commissariaat heeft in zijn beslissing van 30 november 2004 in hoofde van VZW Kiliaan ook een inbreuk vastgesteld op artikel 98bis van het omroepdecreet maar nog geen sanctie bepaald. Gelet op het gegeven dat een schorsing van de erkenning gedurende twee maanden een ernstige sanctie is en dat VZW Kiliaan in de brief van 28 december 2004 meldt dat de VZW vanaf 30 december zal beschikken over de technische apparatuur om opnames te maken, wordt voor de inbreuk op artikel 98bis van het omroepdecreet geen bijkomende, specifieke sanctie opgelegd.

OM DEZE REDENEN,

Het Vlaams Commissariaat voor de Media,

Gelet op de artikelen 19ter en 32 van het procedurebesluit en artikel 7 van het reglement van orde van het Vlaams Commissariaat voor de Media,

- stelt in hoofde van VZW Kiliaan inbreuken vast op de artikelen 38nonies, 1° en 5° en 38decies en 98bis van het omroepdecreet;
- schorst, overeenkomstig artikel 116septies, §1, van het omroepdecreet, de erkenning van VZW Kiliaan vanaf 18 juni 2005 tot en met 17 augustus 2005.

Aldus uitgesproken te Brussel, met eenparigheid van stemmen, op 18 maart 2005 door het Vlaams Commissariaat voor de Media, samengesteld uit J. Baert, voorzitter, D. Albrecht en J. Boon, commissarissen bijgestaan door D. Peereman, waarnemend griffier.

D. Peereman
waarnemend griffier

J. Baert
voorzitter

Tegen deze beslissing kan op grond van artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 1998 houdende vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media en houdende aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroepen, een bezwaarschrift worden ingediend. Artikel 9, §2, van dat besluit luidt:

“§ 2. Het bezwaarschrift moet aan de volgende voorwaarden beantwoorden :

- 1° verzonden zijn bij ter post aangetekende brief, gericht aan de voorzitter van het Commissariaat;
- 2° de naam, de hoedanigheid en het adres van de betrokkene vermelden;
- 3° de beslissing waartegen het bezwaarschrift is gericht, vermelden;
- 4° de aangevoerde middelen vermelden, die betrekking moeten hebben op nieuwe elementen of op middelen waarop het Commissariaat in zijn beslissing niet of onvoldoende heeft geantwoord;
- 5° het bezwaarschrift moet ingediend zijn uiterlijk twee weken na de kennisgeving van de beslissing waartegen bezwaar wordt ingediend;
- 6° het bezwaarschrift moet ondertekend zijn. Indien het bezwaarschrift uitgaat van een rechtspersoon, wordt het ondertekend door een persoon die volgens de wet of de statuten bevoegd is om de rechtspersoon te vertegenwoordigen”.