

# VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor  
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

TOEKENNING LICENTIE AANBIEDEN RADIO-  
OMROEPNETWERK

(dossier nr. 2024/001, nr. 2024/002 en nr. 2024/003)

BESLISSING nr. 2024/016

11 maart 2024



## In de zaak betreffende de toekenning van een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *voorzitter*,  
Mevr B. PONET, *ondervoorzitter*,  
Dhr D. BRAECKEVELT,  
Dhr L. VANFLETEREN, *leden*,

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 26 februari 2024 en 11 maart 2024,  
Neemt op 11 maart 2024 de volgende beslissing:

Gelet op beslissing nr. 2009/050 van 22 juni 2009 van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) tot toekenning van een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk voor het frequentiekanaal 11A die afloopt op 21 juni 2024.

Gelet op het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet), inzonderheid op artikel 201 en 202;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 houdende de vaststelling van het digitaal frequentieplan voor aanbieders van radio- en televisieomroepnetwerken, zoals gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen, zoals gewijzigd (hierna: het Procedurebesluit);

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 22 september 2023 houdende de vastlegging van de pakketten van digitale frequenties die worden vrijgegeven tijdens een derde vergelijkende toets om een licentie te krijgen om een etheromroepnetwerk aan te bieden en om de bijbehorende zendvergunningen te krijgen die bestemd zijn voor het aanbod van vrij te ontvangen radio-omroepprogramma's (hierna: het Besluit van 22 september 2023), waarin wordt bepaald dat frequentiekanaal 11A wordt vrijgegeven;

Gelet op de oproep tot het indienen van kandidaatstellingen voor een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen, verschenen in het Belgisch Staatsblad van 6 november 2023;

Gelet op de bij de VRM ingediende aanvragen tot het verkrijgen van een

licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk:

- door Norkring België nv op 4 januari 2024 bij wijze van afgifte ten kantore van de VRM tegen ontvangstbewijs;
- door On Tower Netherlands 3 bv op 4 januari 2024 bij wijze van afgifte ten kantore van de VRM tegen ontvangstbewijs, ingediend in twee versies (versie 1 en versie 2);

Gelet op de onderzoeksrapporten van de onderzoeksceel van de VRM van 8 januari 2024 betreffende de conformiteit en de ontvankelijkheid van de ingediende aanvragen;

Gelet op de beslissingen nr. 2024/007, nr. 2024/008 en nr. 2024/009 van 8 januari 2024 van de VRM waarbij tot de conformiteit en de ontvankelijkheid wordt besloten van de door respectievelijk Norkring België nv en On Tower Netherlands 3 bv (in twee versies) ingediende aanvragen;

Gelet op de verzoeken van de VRM om aanvullende gegevens, overeenkomstig artikel 15 van het Procedurebesluit, per aangetekende brieven van 22 januari 2024, ook bezorgd per e-mails van 23 januari 2024, aan Norkring België nv en aan On Tower Netherlands 3 bv;

Gelet op de aanvullende gegevens, bezorgd aan de VRM door Norkring België nv per aangetekende brief en e-mail van 29 januari 2024 en door On Tower Netherlands 3 bv per e-mail van 31 januari 2024;

Gelet op het onderzoeksrapport van de administratie van de VRM van 21 februari 2024 met de vergelijkende toets voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk, dat als bijlage bij deze beslissing is gevoegd en er integraal deel van uitmaakt;

## **VERGELIJKENDE TOETS**

1. Artikel 14 van het Procedurebesluit bepaalt dat als voor een pakket van frequentieblokken en frequentiekanalen zoals vastgelegd in de oproep, verschillende aanvragers voldoen aan de ontvankelijkheidsvoorwaarden, hetgeen in voorliggende procedure het geval is en werd vastgesteld bij bovenvermelde VRM-beslissingen van 8 januari 2024, de aanvraagdossiers verder worden onderzocht door middel van een vergelijkende toets aan de hand van de criteria, vermeld in hoofdstuk 3.
2. Hoofdstuk 3 van het Procedurebesluit gaat als volgt:

*“HOOFDSTUK 3. - Voorwaarden van de vergelijkende toets voor het verkrijgen van een licentie.*

*Artikel 5. De licenties worden toegekend na een vergelijkende toets.*

*Artikel 6. In de vergelijkende toets wordt de informatie die de aanvragers in hun aanvraagdossier moeten opnemen, en die wordt opgesomd in de bijlage, die bij dit besluit is gevoegd, onderling vergeleken, en wordt ze getoetst aan de hand van de volgende criteria:*

*1° het optimale gebruik en de optimale invulling van de frequentieblokken en frequentiekanalen;*

*2° de geboden waarborgen voor een eerlijke, redelijke en niet-discriminerende toegang tot de infrastructuur zoals die blijkt uit vooropgestelde contractuele bepalingen met de dienstenverdelers;*

*3° de technische middelen waarover de aanvrager beschikt en die hem in staat stellen een infrastructuur in de Vlaamse Gemeenschap aan te leggen, in stand te houden en te exploiteren. Die blijkt onder meer uit gegevens over het netwerk, het aantal masten en de curricula van de werknemers;*

*4° de financiële middelen waarover de aanvrager beschikt;*

*5° het deel of de delen van de theoretisch beoogde gebieden van de frequentieblokken en frequentiekanalen die bediend zullen worden voor vaste dakontvangst, draagbare buitenhuisontvangst en draagbare binnenhuisontvangst. Hierbij worden de percentages van plaats en tijd, de gebruikte relevante technische parameters en een schatting van de bereikte bevolking vermeld;*

*6° de timing waarin de zones, vermeld in punt 5°, zullen worden bediend voor vaste dakontvangst, draagbare buitenhuisontvangst en draagbare binnenhuisontvangst, en de eventuele ontwikkeling daarvan in de tijd, met inbegrip van een tijdstabel van de voorgestelde effectieve indienststelling van de verschillende geplande zendinstallaties;*

*7° de kwaliteit van de uitzendingen per frequentieblok of frequentiekanaal, rekening houdend met de geplande digitale capaciteit (uitgedrukt in Mbit/s) en met het aantal omroepprogramma's dat kan worden doorgegeven.*

*De informatie, vermeld in punten 1° en 2°, wordt voor elk onderdeel gewogen voor 20%. De informatie vermeld in punten 3° tot 7° wordt voor elk onderdeel gewogen voor 12%".*

3. De algemene kamer van de VRM onderschrijft, na onderzoek van de ingediende kandidaturen ter verkrijging van een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk, geheel de motivering en het besluit van het bovenvermelde onderzoeksrapport van de administratie van de VRM van 21 februari 2024 met de vergelijkende toets en komt tot de volgende wegingen, wat betreft:

1° het optimale gebruik en de optimale invulling van de frequentieblokken en frequentiekanalen (20%):

- Norkring België nv 16.00
- On Tower Netherlands 3 bv (versie 1) 15.75
- On Tower Netherlands 3 bv (versie 2) 15.00

2° de geboden waarborgen voor een eerlijke, redelijke en niet-discriminerende toegang tot de infrastructuur zoals die blijkt uit vooropgestelde contractuele bepalingen met de dienstenverdelers (20%):

- Norkring België nv 13.50
- On Tower Netherlands 3 bv (versie 1) 17.25
- On Tower Netherlands 3 bv (versie 2) 12.75

3° de technische middelen waarover de aanvrager beschikt en die hem in staat stellen een infrastructuur in de Vlaamse Gemeenschap aan te leggen, in stand te houden en te exploiteren. Die blijkt onder meer uit gegevens over het netwerk, het aantal masten en de curricula van de werknemers (12%):

- Norkring België nv 10.75
- On Tower Netherlands 3 bv (versie 1) 10.75
- On Tower Netherlands 3 bv (versie 2) 10.75

4° de financiële middelen waarover de aanvrager beschikt (12%):

- Norkring België nv 9.50
- On Tower Netherlands 3 bv (versie 1) 11.00
- On Tower Netherlands 3 bv (versie 2) 11.00

5° het deel of de delen van de theoretisch beoogde gebieden van de frequentieblokken en frequentiekanalen die bediend zullen worden voor vaste dakontvangst, draagbare buitenhuisontvangst en draagbare binnenhuisontvangst. Hierbij worden de percentages van plaats en tijd, de gebruikte relevante technische parameters en een schatting van de bereikte bevolking vermeld (12%):

- Norkring België nv 12.00
- On Tower Netherlands 3 bv (versie 1) 10.75
- On Tower Netherlands 3 bv (versie 2) 11.50

6° de timing waarin de zones, vermeld in punt 5°, zullen worden bediend voor vaste dakontvangst, draagbare buitenhuisontvangst en draagbare binnenhuisontvangst, en de eventuele ontwikkeling daarvan in de tijd, met inbegrip van een tijdstabel van de voorgestelde effectieve indienststelling van de verschillende geplande zendinstallaties (12%):

- Norkring België nv 11.00
- On Tower Netherlands 3 bv (versie 1) 10.75
- On Tower Netherlands 3 bv (versie 2) 10.50

7° de kwaliteit van de uitzendingen per frequentieblok of frequentiekanaal, rekening houdend met de geplande digitale capaciteit (uitgedrukt in Mbit/s) en met het aantal omroepprogramma's dat kan worden doorgegeven (12%):

- Norkring België nv 10.00
- On Tower Netherlands 3 bv (versie 1) 10.00
- On Tower Netherlands 3 bv (versie 2) 10.00

4. De optelling van deze wegingen geeft de volgende rangorde:

1. On Tower Netherlands 3 bv (versie 1) 86.25
2. Norkring België nv 82.75
3. On Tower Netherlands 3 bv (versie 2) 81.50

5. Uit het onderzoek blijkt dat de best gerangschikte kandidaat, On Tower Netherlands 3 bv, tegemoetkomt aan de in artikel 202 van het Mediadecreet vermelde voorwaarden om een licentie te verkrijgen voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk.

6. Overeenkomstig artikel 16, eerste lid, van het Procedurebesluit heeft de VRM per aangetekend schrijven van 26 februari 2024 aan On Tower Netherlands 3 bv meegedeeld dat haar aanvraag (versie 1) het best voldoet aan de criteria van de vergelijkende toets en dat aan haar bijgevolg een licentie voor het pakket van de frequentieblokken of -kanalen zal worden toegekend.

On Tower Netherlands 3 bv heeft binnen de zeven dagen, per e-mail en aangetekende brief van 29 februari 2024, aan de VRM uitdrukkelijk meegedeeld dat zij de licentie en de daaraan verbonden voorschriften aanvaardt. Bijgevolg wordt de licentie toegekend en wijst de VRM de overige aanvragen af (overeenkomstig artikel 16, derde en vijfde lid, van het Procedurebesluit).

7. Overeenkomstig artikel 17, vierde lid, van het Procedurebesluit en gelet op de licentie, zoals toegekend bij VRM-beslissing nr. 2009/050, die afloopt op 21 juni 2024, wordt de huidige licentie uitgereikt voor een termijn die ingaat op 22 juni 2024 en afloopt op 31 december 2027.

## **OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA**

1. de licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk, met betrekking tot de pakketten van digitale frequenties vermeld in het Besluit

van 22 september 2023, voor een termijn die ingaat op 22 juni 2024 en afloopt op 31 december 2027, toe te kennen aan On Tower Netherlands 3 bv, Axelsestraat 58 te 4537 AL Terneuzen (Nederland), wat betreft de aanvraag (versie 1), zoals vermeld onder VRM-beslissing nr. 2024/008 van 8 januari 2024.

2. de overige ingediende aanvragen af te wijzen:

- van Norkring België nv, Houtvesterdreef 1 te 2900 Schoten, zoals vermeld onder VRM-beslissing nr. 2024/007 van 8 januari 2024;
- van On Tower Netherlands 3 bv, Axelsestraat 58 te 4537 AL Terneuzen (Nederland), (versie 2) zoals vermeld onder VRM-beslissing nr. 2024/009 van 8 januari 2024

Aldus beslist op 11 maart 2024.

D. PEEREMAN  
griffier

C. ADAMS  
voorzitter

Bijlage: onderzoeksrapport van de administratie van de VRM van 21 februari 2024 met de vergelijkende toets voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk.

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.