

VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VZW RADIO TELE RANDSTAD t. GCV 107FM

(dossier nr. 2021/489)

BESLISSING nr. 2022/028

26 september 2022

In de zaak van vzw Radio Tele Randstad tegen gcv 107FM,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *voorzitter*,
Dhr P. SOURBRON, *ondervoorzitter*,
Dhr R. LANNOO,
Mevr P. VALCKE, *leden*,

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 12 en 26 september 2022,

Neemt op de laatste datum de volgende beslissing:

FEITEN EN PROCEDURE

1. Per aangetekende brief van 28 juli 2021 heeft vzw Radio Tele Randstad, met maatschappelijke zetel Hoge Weg 211 te 2800 Mechelen een klacht neergelegd bij de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) tegen de lokale radio-omroeporganisatie gcv 107FM (roepnaam: FG-Xtra), met maatschappelijke zetel Grotehondstraat 44 te 2018 Antwerpen.

Volgens de klagende partij leefde gcv 107FM haar erkenningsdossier en de daarbij horende erkenning voor frequentiepakket 014 niet na. Zij vroeg aan de VRM om de erkenning van gcv 107FM in te trekken.

2. Bij VRM-beslissing nr. 2021/043 van 22 november 2021 heeft de algemene kamer van de VRM de klacht van vzw Radio Tele Randstad ontvankelijk en gegrond verklaard.

Er werden inbreuken vastgesteld in hoofde van gcv 107FM op artikel 146, § 2, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).

Gcv 107FM werd in gebreke gesteld en opgedragen om de toestand te regulariseren door uiterlijk op 15 januari 2022 aan alle voorschriften te voldoen.

3. In opvolging van VRM-beslissing nr. 2021/043 werden de uitzendingen van FG-Xtra op 18 januari 2022 gemonitord door de onderzoekscel van de VRM.

Bij VRM-beslissing nr. 2022/008 van 28 maart 2022 heeft de algemene kamer van de VRM op basis van dit onderzoek beslist dat gcv 107FM nog steeds inbreuken beging op artikel 146, § 2, van het Mediadecreet en de schending van het erkenningsdossier en de erkenningsvoorwaarden bleef voortduren.

Gcv 107FM werd nogmaals in gebreke gesteld om de toestand uiterlijk op 15 mei 2022 te regulariseren.

4. In het kader van de opvolging van VRM-beslissing nr. 2022/008 van 28 maart 2022 legt de onderzoeksceel van de VRM op 17 mei 2022 aan de algemene kamer van de VRM een rapport voor aangaande de uitzendingen van gcv 107FM via FG-Xtra.
5. Dit onderzoeksrapport van 17 mei 2022 wordt bij aangetekende brieven van 7 juni 2022 aan vzw Radio Tele Randstad en gcv 107FM meegedeeld. Beide partijen krijgen de mogelijkheid om binnen de vijftien dagen hierover schriftelijke opmerkingen aan de VRM te bezorgen.

De VRM vraagt ook of beide partijen desgevallend in hun schriftelijke opmerkingen willen aangeven of zij akkoord kunnen gaan met een volledig schriftelijke behandeling van de zaak, zonder hoorzitting. Zij krijgen in dat geval de mogelijkheid om nog een bijkomende nota in te dienen, ter vervanging van de mondelinge toelichting.

6. Op 29 juni 2022 bezorgt gcv 107FM schriftelijke opmerkingen aan de VRM. Zij vraagt niet om gehoord te worden op een hoorzitting of om verder mondeling toelichting te geven.

Deze opmerkingen worden op 30 juni 2022 door de VRM aan vzw Radio Tele Randstad bezorgd. Zij dient geen schriftelijke opmerkingen in en vraagt evenmin om een hoorzitting.

7. De algemene kamer van de VRM behandelt de zaak ter zitting van 12 en 26 september 2022.

TOEPASSELIJKE REGELS

8. Artikel 146, § 2, van het Mediadecreet stelt dat:

“De lokale radio-omroeporganisaties houden zich, nadat ze een erkenning hebben gekregen, voor de volledige duur van de erkenning aan de basisvoorwaarden, vermeld in artikel 145, in overeenstemming waarmee de Vlaamse Regering de erkenning heeft uitgereikt.

De lokale radio-omroeporganisaties die, nadat ze de erkenning hebben verkregen, wijzigingen willen aanbrengen in de gegevens, vermeld in de door hen ingediende offerte, waardoor wordt afgeweken van de aanvullende kwalificatiecriteria, vermeld in artikel 146, § 1, brengen de Vlaamse Regulator voor de Media daarvan op de hoogte. Die kennisgeving wordt conform artikel 219 gedaan.

In afwijking van het tweede lid mogen wijzigingen in de gegevens, vermeld in de offerte die de lokale omroeporganisatie heeft ingediend, waardoor wordt afgeweken van artikel 145, 2°, c), pas worden aangebracht na afloop van het tweede volledige kalenderjaar dat volgt op de datum van de erkenning. De lokale radio-omroeporganisatie brengt de Vlaamse Regulator voor de Media daarvan op de hoogte. Die kennisgeving wordt conform artikel 219 gedaan.

In afwijking van het eerste, tweede en derde lid wordt de Vlaamse Regulator voor de Media op de hoogte gebracht van wijzigingen die betrekking hebben op de statuten of de aandeelhoudersstructuur en worden die aan de Vlaamse Regering ter goedkeuring voorgelegd. Bij de beoordeling van de wijzigingen houdt de Vlaamse Regering rekening met het in stand houden van het pluralisme en de diversiteit in het radiolandschap.”

9. Artikel 39 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: het Procedurebesluit) bepaalt:

“De algemene kamer kan op ieder ogenblik de erkenning van de particuliere radio-omroeporganisatie of de zendvergunning van de erkende radio-omroeporganisatie schorsen of intrekken als de betrokkene zich niet houdt aan de bepalingen van het decreet van 27 maart 2009, dit besluit, de voorwaarden van de erkenning, alsook in geval van erkende landelijke, regionale en netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties, als de betrokkene zich niet houdt aan de voorwaarden in overeenstemming waarmee de erkenning door de Vlaamse Regering is verleend.

De schorsing of de intrekking wordt altijd voorafgegaan door een ingebrekestelling door de algemene kamer die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen. De omroeporganisatie of het omroepnetwerk beschikt over ten minste een maand vanaf de verzending van de ingebrekestelling om de toestand te regulariseren. De voormelde termijn kan door de algemene kamer worden verlengd, naargelang van de vastgestelde inbreuk. Op haar verzoek wordt de omroeporganisatie gehoord.

Geen enkele schorsing of intrekking geeft aanleiding tot een vergoeding noch tot terugbetaling van de kosten voor het indienen van een dossier tot erkenning als radio-omroeporganisatie of voor het jaarlijkse gebruik van een frequentie of een frequentiepakket”.

A. Vaststellingen door de onderzoeksceel van de VRM

10. In opvolging van VRM-beslissing nr. 2022/008 van 28 maart 2022 worden de uitzendingen van FG-Xtra gedurende vierentwintig uren gemonitord door de onderzoeksceel van de VRM op 17 mei 2022.
11. De onderzoeksceel stelt daarbij in de eerste plaats vast dat er enkele wijzigingen te noteren zijn in vergelijking met de vaststellingen van het vorige onderzoek op 18 januari 2022. Toen was vastgesteld dat er geen nieuwsuitzendingen en geen lokale informatie werden uitgezonden, overdag enkel non-stop muziek werd gespeeld zonder presentatie en de programma's in de vooravond in het Engels werden aangekondigd en geen berichtgeving bevatten.

Volgende veranderingen stelt de onderzoeksceel van de VRM vast op 17 mei 2022:

- Radio FG-Xtra zendt om het uur een nationaal nieuwsbulletin (Belga-berichten) uit, behalve van 1u tot en met 5u. Het laatste bulletin is om middernacht, het eerste om 6u;
 - Er is één regionaal nieuwsitem (aankondiging lokale evenementen in de regio), dat drie maal per dag identiek in een afzonderlijk blok wordt uitgezonden om 7u30, om 12u30 en om 17u30 (met aankondiging van volgende evenementen: Circus en Straattheater 'Theater aan Twater' in Boom; buurtfestival 'Bouger Bouger' in Borgerhout; eetfestijn 'Vegan Vibes' in Antwerpen; concert van 'Scooter' in de Lotto Arena);
 - Radio FG-Xtra zendt twee programma's uit met presentatie in het Nederlands tijdens een ochtendblok (7u-10u) en een middagblok (14u-18u).
12. De onderzoeksceel stelt echter ook vast dat er voor het overige nog steeds hoofdzakelijk non-stop muziek wordt uitgezonden en ook gedurende vier uren programma's met Engelstalige presentatie, met name na 18u:
- Er is non-stop muziek van 2u tot 7u (programma 'Not your ordinary playlist') en van 10u tot 14u (programma '#EINDELIJKGOEIEMUZIEKOPDERADIO'). Deze programma's bevatten muziek, eigen jingles en reclamespotjes maar geen presentatie;
 - De zender speelt eveneens non-stop muziek tussen 19u en 23u en tussen 0u en 1u. Deze programma's bevatten een Engelstalige inleiding, muziek, eigen jingles en reclamespotjes maar verder geen presentatie;
 - Voor het overige zijn er nog diverse programma's met dj's uit binnen- en buitenland die dj-mixen draaien met een beperkte Engelstalige presentatie tussen de gespeelde muziekmix door:
 - o 'Dirtybird Radio' (1u-2u) – zes interventies;
 - o '#FGSESSIONS: Niels Feijen' (18u-19u) – twee interventies;
 - o 'The KD Music Radio Show' (21u-22u) – twee interventies;
 - o '#FGSESSIONS: Eelke Klein ('Days Like Nights')' (23u-24u) – vier

interventies.

De onderzoeksceel merkt hierbij op dat gcv 107FM voor het verzorgen van uitzendingen in een andere taal dan het Nederlands weliswaar niet over een toelating van de Vlaamse Regering beschikt, zoals voorgeschreven in artikel 129, eerste lid, van het Mediadecreet.

Volgens de onderzoeksceel brengt ook geen van bovenstaande programma's lokale aankondigingen of regionaal nieuws/aankondigingen, behalve Niels Feijen (18u-19u) die verwijst naar Club Vaag in Antwerpen.

De onderzoeksceel geeft ook nog aan dat twee programma's vóór de uitzending al online staan. 'The KD Music Radio Show' (21u-22u) is al sedert 4 mei 2022 online te beluisteren via <https://www.di.fm/shows/kd-music-radio-show/episodes/108> en '#FGSESSIONS: Eelke Klein ('Days Like Nights')' (23u-24u) is vóór de uitzending terug te vinden via de website <https://dayslikenights.com/#radio-show>. Op deze website staat volgens de onderzoeksceel ook een lijst van 127 andere radiostations waarop dit programma eveneens wordt uitgezonden. FG-Xtra is volgens de onderzoeksceel één van de vier Vlaamse lokale radio-omroeporganisaties waarop dit programma wordt overgenomen. De onderzoeksceel merkt hierbij op dat het uitzenden van radioprogramma's, die identiek zijn aan radioprogramma's die ook door een landelijke, regionale, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie worden uitgezonden niet in overeenstemming is met artikel 134/1, eerste lid, van het Mediadecreet.

B. Opmerkingen van gcv 107FM

13. Gcv 107FM geeft in haar schriftelijke opmerkingen aan dat zij de vaststellingen van de onderzoeksceel van de VRM grotendeels onderschrijft.

Zij bevestigt dat er elk uur nieuwsuitzendingen zijn van 's ochtends tot 's nachts, verzorgd door het nieuwsagentschap Belga. Gcv 107FM verduidelijkt dat zij daarin niet enkel internationaal nieuws, nationaal nieuws, maar ook berichten uit Antwerpen brengt.

Gcv 107FM stelt dat zij daarnaast ook een redacteur heeft aangeworven (werkzaam bij een grote nationale krant) die momenteel haar lokaal nieuws verzorgt. In dit lokaal nieuws legt zij voornamelijk de focus op events, cultureel nieuws (nieuwe operavoorstellingen), positief nieuws (geboorte neushoorn in Zoo Antwerpen), speciale markten... die plaatsvinden in Antwerpen, net zoals aangegeven in haar aanvraagdossier. Ook voorziet zij in lokaal nieuws in haar programma's (waar de voorzitter van de Antwerp Pride langskomt om het te hebben over een belangrijke dag voor de LGBTQ+ gemeenschap). Ondertussen zijn er volgens gcv 107FM al verschillende gasten geweest die zij heeft geïnterviewd omdat er belangrijk lokaal nieuws was

rond hun persoon of organisatie, event, firma... waar ze de woordvoerder van zijn.

Gcv 107FM geeft verder aan dat zij doorheen de dag voortaan gepresenteerde programma's uitzendt met info die belangrijk is voor haar doelgroep. Er zijn volgens gcv 107FM minstens twee tot drie onderbrekingen per uur door de presentator-dj, aangevuld met elk uur nieuws en met een specifiek lokaal blok "Antwerp Update", dagelijks om 7u30, 12u30 en 17u30. Dit lokaal blok wordt, aldus gcv 107FM, ingelezen door haar nieuwe redactiemedewerker en sinds kort heeft zij dit blok eveneens uitgebreid met meer info en herhaalt zij niet meer elk moment dezelfde items (zoals vermeld in het onderzoeksrapport). Het enige tijdblok dat zij nog van extra presentatie gaat voorzien, is het blok tussen 10u en 14u. Maar als kleine lokale radio is het niet evident om goede presentator-dj's te vinden die passen bij haar underground-format, aldus gcv 107FM. Zij is er echter van overtuigd dat zij voor de start van het nieuwe radioseizoen (begin september) dit blok heeft ingevuld.

14. Wat betreft haar avondprogramma's geeft gcv 107FM aan dat een groot deel van haar dj's zijn shows live mixt in haar studio in de Ampere-building aan het Centraal Station. Het merendeel zendt zij trouwens live via video uit via haar website en via haar app (FG-TV).

Gcv 107FM voert verder aan dat zij daarnaast ook shows uitzendt van internationale dj's die enkel en alleen te horen zijn op FG-Xtra en niet op een andere radio in Vlaanderen (zoals volgens gcv 107FM onjuist wordt weergegeven in het onderzoeksrapport). Deze internationale dj-shows worden volgens gcv 107FM inderdaad in het Engels gepresenteerd. Zij geeft wel aan dat zij intussen een aanvraag heeft gericht naar het kabinet van minister van media Dalle, met de vraag om haar expliciet de goedkeuring te geven om programma's te brengen in het Engels. Volgens gcv 107FM zenden nog verschillende Vlaamse radio-omroeporganisaties in het Engels uit en zij vraagt dan ook om voorlopig geen bezwaar aan te tekenen tegen deze uitzendingen totdat ze al dan niet de officiële goedkeuring heeft van de minister. Daarnaast is Antwerpen een grote multiculturele stad waar er veel burgers wonen die de Nederlandse taal niet (volledig) machtig zijn.

15. Tot slot merkt gcv 107FM nog op dat zij dankzij deze klacht en de aanpassingen die zij gedaan heeft om haar volledig te conformeren, veel positieve berichten heeft ontvangen van luisteraars. Dit en het feit dat zij via DAB+ eindelijk een leefbare uitzendzone heeft, sterkt haar om verder te investeren in haar radio en haar lokale band. Zij hoopt dan ook dat de VRM haar geleverde inspanningen erkent en haar geen boetes of sancties oplegt en dit dossier zonder gevolg afsluit.

BEOORDELING

16. Lokale radio-omroeporganisaties moeten zich gedurende de hele duur van de erkenning aan de basisvoorwaarden en het erkenningsdossier houden, tenzij ze – waar toegestaan en desgevallend met inachtneming van een wachtperiode – via kennisgeving aan de VRM wijzigingen aanbrengen. Wijzigingen mogen er in ieder geval nooit toe leiden dat wordt afgeweken van het profiel waarvoor de lokale radio-omroeporganisatie is erkend (artikel 146, § 2, van het Mediadecreet).
17. Bij VRM-beslissing nr. 2021/043 van 22 november 2021 werden in hoofde van gcv 107FM inbreuken vastgesteld op artikel 146, § 2, van het Mediadecreet. FG-Xtra zond immers overdag enkel muziek uit, zonder nieuwsblokken en presentatie. Gcv 107M kreeg uiterlijk tot 15 januari 2022 de tijd om zich te conformeren aan de regelgeving.
18. Bij VRM-beslissing nr. 2022/008 van 28 maart 2022 werd vastgesteld dat gcv 107FM de toestand niet had geregulariseerd. Op basis van een luisteronderzoek op 18 januari 2022 bleek immers dat gcv 107FM nog steeds geen nieuwsuitzendingen uitzond en geen lokale informatie bracht, er overdag geen presentatie was en non-stop muziek werd gespeeld en de programma's in de vooravond in het Engels werden aangekondigd en geen berichtgeving hadden. Gcv 107M kreeg uiterlijk tot 15 mei 2022 de tijd om zich te conformeren aan de regelgeving.
19. Uit het laatste luisteronderzoek op 17 mei 2022 met betrekking tot de uitzendingen van FG-Xtra, blijkt dat gcv 107FM in vergelijking met eerdere luisteronderzoeken, enkele aanpassingen in de positieve zin heeft doorgevoerd. Gcv 107FM brengt immers overdag elk uur nieuwsbulletins en in beperkte mate ook lokale informatie en nieuws. Zij zendt ook overdag, in een ochtendblok (drie uren) en in een middagblok (vier uren), programma's uit met Nederlandstalige presentatie.

Uit het luisteronderzoek (van vierentwintig uren) blijkt echter ook duidelijk dat er nog steeds veel non-stop muziek wordt uitgezonden (gedurende dertien uren, waarvan ook vier uren overdag tussen 10u en 14u) en er een gebrek is aan actieve programmatie. Dergelijke uitzendingen (nog afgezien van de programma's met Engelse presentatie of de vermeende gestructureerde eenvormigheid) stemmen niet overeen met de basisvoorwaarden voor erkenning, noch met de inhoud en het profiel uit het erkenningsdossier van gcv 107FM waarop het erkenningsbesluit is gesteund.

20. Uit het voorgaande volgt dan ook dat gcv 107FM nog steeds inbreuken begaat op artikel 146, § 2, van het Mediadecreet en de aangeklaagde schending van het erkenningsdossier en de erkenningsvoorwaarden blijft voortduren. Gcv 107FM heeft bijgevolg nagelaten, ondanks de geringe verbeteringen die werden vastgesteld, om in opvolging van de ingebrekestelling bij VRM-beslissing nr. 2022/008 van 28 maart 2022 de

toestand volledig te regulariseren.

21. Bij het bepalen van de sanctie wordt er enerzijds rekening mee gehouden dat eerdere ingebrekestellingen op zich gcv 107FM er niet toe hebben aangezet om aan alle voorschriften te voldoen. Anderzijds lijkt gcv 107FM wel inspanningen te doen in de richting van regularisatie met het uitzenden van nieuwsuitzendingen, bepaalde lokale informatie en meerdere uren gepresenteerde programma's.

De algemene kamer van de VRM is dan ook van oordeel dat een administratieve geldboete van 1250 euro met de verplichting om de toestand uiterlijk op 1 november 2022 te regulariseren in dit geval een gepaste sanctie is. Gcv 107FM wordt bijgevolg nog eens de kans geboden om aan alle voorschriften te voldoen en zich te conformeren aan de erkenningsvoorwaarden en het erkenningsdossier. Na het verstrijken van die termijn stelt zij zich bloot aan de intrekking van haar erkenning als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 014 – Antwerpen [107 FM], overeenkomstig artikel 39 van het Procedurebesluit.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

In hoofde van gcv 107FM inbreuken vast te stellen op artikel 146, § 2, van het Mediadecreet;

Overeenkomstig artikel 228, 4°, van het Mediadecreet aan gcv 107FM een administratieve geldboete van 1250 euro op te leggen met de ingebrekestelling om de toestand uiterlijk op 1 november 2022 te hebben geregulariseerd door aan alle voorschriften te voldoen.

Aldus beslist te Brussel op 26 september 2022.

D. PEEREMAN
griffier

C. ADAMS
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.