

# VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

---

Onafhankelijk toezichthouder voor  
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

**ZAAK VAN VRM t. VZW ZELZAATSE RADIO OMROEP  
MIETJE STROEL**

(dossier nr. 2022/527)

BESLISSING nr. 2022/021

9 mei 2022



**In de zaak van VRM tegen vzw Zelzaatse Radio Omroep Mietje Stroel,**

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *voorzitter*,  
Dhr R. LANNOO,  
Mevr P. VALCKE,  
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*,

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 25 april en 9 mei 2022,  
Neemt op de laatste datum de volgende beslissing:

**PROCEDURE**

1. Op 8 maart 2022 legt de onderzoeksceel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) een onderzoeksrapport voor aangaande het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden door vzw Zelzaatse Radio Omroep Mietje Stroel (hierna: vzw ZRO Mietje Stroel), met maatschappelijke zetel Eedverbondkaai 242 bus 37 te 9000 Gent.

Uit het onderzoeksrapport blijkt dat vzw ZRO Mietje Stroel, erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 70 bij ministerieel besluit van 14 juli 2017, wel uitzendingen verzorgt te Zelzate 106.2 MHz, maar geen gebruik maakt van de zendmogelijkheden te Gent 107.3 MHz.

2. Op 14 maart 2022 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van het onderzoeksrapport, vzw ZRO Mietje Stroel in een procedure op tegenspraak te betrekken.
3. Deze beslissing wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekende brief van 14 maart 2022 aan vzw ZRO Mietje Stroel meegedeeld. Zij krijgt de kans om schriftelijke opmerkingen in te dienen. Aan vzw ZRO Mietje Stroel wordt gevraagd of zij omwille van de dreiging van het coronavirus akkoord kan gaan met een volledig schriftelijke behandeling van de zaak, zonder hoorzitting, maar met mogelijkheid tot het indienen van een bijkomende nota, ter vervanging van de mondelinge toelichting.
4. Vzw ZRO Mietje Stroel dient op 29 maart 2022 schriftelijke opmerkingen in bij de VRM. Zij maakt verder geen gebruik meer van de mogelijkheid om nog een bijkomende nota in te dienen en vraagt niet om gehoord te worden.
5. De algemene kamer van de VRM behandelt de zaak ter zitting van 25 april

en 9 mei 2022 op basis van de schriftelijke stukken.

## DE FEITEN

6. Vzw ZRO Mietje Stroel werd erkend voor een termijn van 9 jaar als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 70: lokaliteit Zelzate 106.2 MHz en lokaliteit Gent 107.3 MHz bij ministerieel besluit van 14 juli 2017.
7. Voor de lokaliteit Gent verkreeg vzw ZRO Mietje Stroel een eerste zendvergunning op 19 juni 2018. De zendvergunning werd inmiddels enkele malen gewijzigd. De onderzoeksceel stelde begin 2021 meermaals vast dat vzw ZRO Mietje Stroel geen uitzendingen verzorgde via de frequentie 107.3 MHz te Gent.
8. Op 14 juni 2021 werd de meest recente zendvergunning voor de lokaliteit Gent aan vzw ZRO Mietje Stroel afgeleverd.

Bij controles op 15 juli 2021 en op 2 september 2021 werden geen uitzendingen vastgesteld. Bij de meest recente controle op 4 februari 2022 werden nog steeds geen uitzendingen te Gent vastgesteld en werd geconstateerd dat er op de vergunde zendlocatie ook geen antennes waren geplaatst.

9. De onderzoeksceel is van oordeel dat vzw ZRO Mietje Stroel de toegewezen zendmogelijkheden te Gent dus al geruime tijd onbenut laat, dat zij ook geen intenties lijkt te tonen om de vereiste antennes te plaatsen en dat dit een inbreuk betreft op de toepassing van artikel 134, § 6 en artikel 228, laatste lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).

## TOEPASSELIJKE REGELS

10. Artikel 134 van het Mediadecreet werd gewijzigd en vervangen bij decreet van 12 februari 2021. Deze wijzigingen zijn in werking getreden op 14 maart 2021.

Artikel 134, tweede lid, van het Mediadecreet bepaalde, vóór de wijziging bij decreet van 12 februari 2021, het volgende:

*“Als de landelijke, regionale, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de datum van ingang van de erkenning nog niet uitzendt, kan de erkenning door de Vlaamse Regulator voor de Media ambtshalve worden ingetrokken. [...]”*

Huidig artikel 134, § 6, van het Mediadecreet gaat als volgt:

*“§ 6. Als de landelijke, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de ingangsdatum van de erkenning nog niet uitzendt via minstens de helft van de toegekende frequenties, kan de Vlaamse Regulator voor de Media de erkenning ambtshalve intrekken.”*

11. Artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet schrijft voor:

*“In geval van het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, kan de algemene kamer de erkenning van een landelijke, regionale, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie of de vergunning voor een etheromroepnetwerk schorsen of intrekken.”*

12. Artikel 39 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: het Procedurebesluit) bepaalt:

*“De algemene kamer kan op ieder ogenblik de erkenning van de particuliere radio-omroeporganisatie of de zendvergunning van de erkende radio-omroeporganisatie schorsen of intrekken als de betrokkene zich niet houdt aan de bepalingen van het decreet van 27 maart 2009, dit besluit, de voorwaarden van de erkenning, alsook in geval van erkende landelijke, regionale en netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties, als de betrokkene zich niet houdt aan de voorwaarden in overeenstemming waarmee de erkenning door de Vlaamse Regering is verleend.*

*De schorsing of de intrekking wordt altijd voorafgegaan door een ingebrekestelling door de algemene kamer die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen. De omroeporganisatie of het omroepnetwerk beschikt over ten minste een maand vanaf de verzending van de ingebrekestelling om de toestand te regulariseren. De voormelde termijn kan door de algemene kamer worden verlengd, naargelang van de vastgestelde inbreuk. Op haar verzoek wordt de omroeporganisatie gehoord.*

*Geen enkele schorsing of intrekking geeft aanleiding tot een vergoeding noch tot terugbetaling van de kosten voor het indienen van een dossier tot erkenning als radio-omroeporganisatie of voor het jaarlijkse gebruik van een frequentie of een frequentiepakket”.*

#### **A. Argumenten van vzw ZRO Mietje Stroel**

13. Vzw ZRO Mietje Stroel benadrukt eerst dat zij wel gebruik maakt van de zendmogelijkheden voor de lokaliteit Zelzate (106.2 MHz). Deze frequentie vormt immers de historische basis vanaf haar eerdere erkenningen als radio-omroeporganisatie.

14. Vzw ZRO Mietje Stroel erkent voorts de vaststellingen van de onderzoeksceel van de VRM met betrekking tot de lokaliteit Gent (107.3 MHz), al voert zij aan dat de frequentie in de periode vóór deze vaststellingen wel benut zou zijn geweest vanaf een opstelpunt bij het bedrijf 'SUEZ' in de Gentse haven.

Daar is echter buiten haar wil om een complexe situatie ontstaan. De beheerder van het 'SUEZ'-terrein had immers bericht over werken op het terrein, waardoor zij uiterlijk per 1 juli 2020 de locatie diende te verlaten. En in het voorjaar van 2020 brak ook de COVID-pandemie uit met doorslaggevende impact. De werken van 'SUEZ' hebben daardoor vertraging opgelopen waardoor vzw ZRO Mietje Stroel tot eind 2020 actief bleef op deze site en ook het financieel kader werd onzekerder omwille van de 'lockdowns' met impact op de advertentie-inkomsten. Dit bemoeilijkt volgens vzw ZRO Mietje Stroel op heden nog steeds de realisatie van een nieuwe zendinstallatie voor 107.3 MHz.

15. Vzw ZRO Mietje Stroel geeft aan dat zij de voorbije periode niet onbenut heeft gelaten en wel degelijk intenties heeft om de frequentie 107.3 MHz in gebruik te nemen. Zij is daarbij actief op zoek gegaan naar een nieuwe locatie en vond deze bij de watertoren van 'Farys', Scheeplossersstraat te Oostakker. Eerdere pogingen bij 'ASTRID' en het Gentse Havenbedrijf hadden niet geleid tot op een oplossing. Zij geeft ook aan al verschillende stappen te hebben ondernomen voor de realisatie van de nieuwe zendinstallatie.
16. Vzw ZRO Mietje Stroel voert ook aan dat het kader waarbinnen zij als lokale FM-omroep opereert in het algemeen niet evident is, gelet op de toegenomen onzekerheden van publiciteitsinkomsten. Specifiek voor de frequentie 107.3 MHz spelen een aantal bijkomende elementen: het realiseren van een kostenefficiënte signaal-toevoer is in het havengebied geen evidentie en het potentieel van deze frequentie is zéér beperkt.
17. Verder ging vzw ZRO Mietje Stroel ervan uit dat zij conform het Mediadecreet werkte, aangezien artikel 134, § 6, van het Mediadecreet het benutten van minimaal de helft van de toegekende frequenties als voorwaarde stelt en zij ononderbroken uitzendingen heeft verzorgd op de frequentie 106.2 MHz, één van de twee (en dus de helft van de) toegekende frequenties.
18. Desalniettemin bevestigt vzw ZRO Mietje Stroel haar ambitie voor het in dienst stellen van de frequentie 107.3MHz. Zij vraagt dan ook aan de VRM om haar non-profit initiatief met de lokale gemeenschap als ankerpunt te blijven steunen, opdat zij haar werking zou kunnen verderzetten.

## B. Beoordeling

19. Lokale radio-omroeporganisaties hebben tot taak, nadat ze hun erkenning hebben ontvangen, om een verscheidenheid van programma's te brengen en in FM uit te zenden voor het toegewezen verzorgingsgebied, gebruikmakend van de hen toegewezen zendmogelijkheden (artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet).

In geval van het ongebruikt laten van toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, wordt uitdrukkelijk bepaald dat de algemene kamer van de VRM de erkenning van een lokale radio-omroeporganisatie kan schorsen of intrekken (artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet).

Een intrekking moet evenwel altijd worden voorafgegaan door een ingebrekestelling die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen en waarbij zij over een regularisatietermijn van ten minste een maand dient te beschikken (artikel 39 van het Procedurebesluit).

20. Een lokale radio-omroeporganisatie stelt zich met name na het verstrijken van één jaar vanaf de ingangsdatum van de erkenning bloot aan ambtshalve intrekking van haar erkenning door de VRM.

Vóór 12 februari 2021 bepaalde het Mediadecreet in dat verband dat *“Ials de [...] lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de datum van ingang van de erkenning nog niet uitzendt, kan de erkenning door de Vlaamse Regulator voor de Media ambtshalve worden ingetrokken [...]”* (vroeger artikel 134, tweede lid, van het Mediadecreet).

Bij decreet van 12 februari 2021 werd deze bepaling vervangen door *“Ialls de [...] lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de ingangsdatum van de erkenning nog niet uitzendt via minstens de helft van de toegekende frequenties, kan de Vlaamse Regulator voor de Media de erkenning ambtshalve intrekken”* (huidig artikel 134, § 6, van het Mediadecreet).

Deze wijziging werd ingegeven door het gegeven dat radio-omroeporganisaties soms moeilijkheden ondervinden om zendlocaties te vinden, zoals blijkt uit de parlementaire voorbereiding bij het decreet van 12 februari 2021: *“Omdat het in bepaalde omstandigheden moeilijk kan zijn om de nodige locaties te vinden om zendmasten op te richten wordt nu een termijn toegestaan van één jaar om minstens op de helft van de frequentiepakketten uit te zenden.”* (Parl. St. VI. Parl. 2020-2021, nr. 593/1, 20).

De decreetswijziging had dus niet de bedoeling om de uitzendverplichting voor lokale radio-omroeporganisaties voor de duur van hun erkenning te beperken tot 50% van de toegewezen frequenties. Frequenties zijn een schaars goed met een belangrijke publieke waarde. Er dient over gewaakt

te worden dat ze maximaal worden benut en niet slechts voor de helft. Deze uitzendverplichting geldt derhalve, in tegenstelling tot wat vzw ZRO Mietje Stroel voorhoudt, voor de hele duur van de erkenning en heeft betrekking op alle toegekende frequenties.

21. Vzw ZRO Mietje Stroel werd met ingang van 1 januari 2018 erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 70: lokaliteit Zelzate 106.2 MHz en lokaliteit Gent 107.3 MHz bij ministerieel besluit van 14 juli 2017. Bijgevolg diende vzw ZRO Mietje Stroel uiterlijk op 1 januari 2019 uitzendingen te verzorgen op de twee haar toegewezen frequenties.

Bij controles op 15 juli 2021 en 2 september 2021 en op 4 februari 2022 heeft de onderzoekscel van de VRM echter vastgesteld dat vzw ZRO Mietje Stroel geen uitzendingen verzorgt via de frequentie 107.3 MHz te Gent.

Uit deze controles blijkt dus dat vzw ZRO Mietje Stroel al geruime tijd één van de twee haar toegekende frequenties onbenut laat.

22. Vzw ZRO Mietje Stroel erkent dat zij geen gebruik maakt van haar zendmogelijkheden voor de lokaliteit Gent 107.3 MHz en geeft toe al eind 2020 te zijn gestopt met uitzenden, doordat zij wegens werken de oorspronkelijke uitzendlocatie diende te verlaten.

Gelet op het voorgaande, voldoet vzw ZRO Mietje Stroel als lokale radio-omroeporganisatie, door één van de twee haar toegekende frequenties onbenut te laten, niet aan haar uitzendverplichtingen uit artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet, zoals die ook voortvloeien uit artikel 134, § 6, en artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet.

23. De VRM kan de erkenning van een lokale radio-omroeporganisatie intrekken in geval van het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden. Een intrekking moet evenwel altijd worden voorafgegaan door een ingebrekestelling door de VRM die de omroeporganisatie de kans biedt, ten vroegste binnen de maand, aan alle voorschriften te voldoen (overeenkomstig artikel 39 van het Procedurebesluit).

Vzw ZRO Mietje Stroel krijgt bijgevolg uiterlijk tot 15 juni 2022 de tijd om zich te conformeren door gebruik te maken van alle haar toegewezen zendmogelijkheden.



**OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA**

In hoofde van vzw ZRO Mietje Stroel een inbreuk vast te stellen op artikel 134, § 6, en artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet;

Overeenkomstig artikel 39 van het Procedurebesluit vzw ZRO Mietje Stroel in gebreke te stellen om de toestand uiterlijk op 15 juni 2022 te hebben geregulariseerd door aan alle voorschriften te voldoen.

Aldus beslist te Brussel op 9 mei 2022.

D. PEEREMAN  
griffier

C. ADAMS  
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.