

VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VRM t. VZW TOTAAL RADIO

(dossier nr. 2021/469F)

BESLISSING nr. 2021/044

22 november 2021

In de zaak van VRM tegen vzw Totaal Radio,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *voorzitter*,
Dhr P. SOURBRON, *ondervoorzitter*,
Dhr R. LANNOO,
Mevr P. VALCKE,
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*,

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 8 maart, 31 mei, 11 oktober en 22 november 2021,
Neemt op de laatste datum de volgende beslissing:

PROCEDURE

1. Op 6 januari 2021 legt de onderzoeksceel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) een onderzoeksrapport voor aangaande het niet benutten van de toegewezen zendmogelijkheden (via één of meerdere frequenties) door diverse lokale radio-omroeporganisaties.

Het betreft onder meer vzw Totaal Radio, met maatschappelijke zetel Dennenlaan 1 te 2950 Kapellen, erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 15: Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM]; Brasschaat [105.2 FM]; Kapellen [105.9 FM] bij ministerieel besluit van 1 december 2017.

Uit het onderzoeksrapport blijkt dat vzw Totaal Radio wel uitzendingen verzorgt te Kapellen [105.9 FM], maar geen gebruik maakt van de zendmogelijkheden te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM]. Zij werd om die reden eerder ook al betrokken in een procedure op tegenspraak, die echter op 24 februari 2020 werd stopgezet nadat de frequenties in gebruik waren genomen (VRM-beslissing nr. 2020/009).

2. Op 11 januari 2021 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van het onderzoeksrapport, vzw Totaal Radio in een procedure op tegenspraak te betrekken.
3. Deze beslissing wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekende brief van 14 januari 2021 aan vzw Totaal Radio meegedeeld. Zij krijgt de kans om schriftelijke opmerkingen in te dienen. Aan vzw Totaal Radio wordt gevraagd of zij omwille van de dreiging van het coronavirus akkoord kan gaan met een volledig schriftelijke behandeling van de zaak, zonder hoorzitting, maar met mogelijkheid tot het indienen van een bijkomende nota, ter vervanging van de mondelinge toelichting.

4. Vzw Totaal Radio dient op 5 februari 2021 schriftelijke opmerkingen in bij de VRM. Zij stemt niet in met een volledig schriftelijke behandeling van de zaak en vraagt uitdrukkelijk om gehoord te worden door de algemene kamer van de VRM.
5. Op 11 februari 2021 ontvangt de VRM van vzw Totaal Radio twee aanvragen tot wijzigingen van zendvergunningen voor de frequenties Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en Brasschaat [105.2 FM].
6. Vzw Totaal Radio wordt per aangetekende brief van 11 februari 2021 uitgenodigd op een hoorzitting bij de VRM op 22 februari 2021, later verplaatst naar 8 maart 2021.
7. Op 8 maart 2021, voorafgaand aan de vergadering van de algemene kamer van de VRM, bezorgt vzw Totaal Radio per e-mail aan de VRM een foto van een zendmast, waarvan zij aangeeft dat die betrekking heeft op Zandvliet.
8. Op de zitting van 8 maart 2021 wordt vzw Totaal Radio gehoord door de algemene kamer van de VRM. Vzw Totaal Radio wordt vertegenwoordigd door dhr. Bjorn van Zundert, voorzitter.

Tijdens de hoorzitting geeft vzw Totaal Radio aan dat zij wacht op de toekenning van de gewijzigde zendvergunningen om van start te kunnen gaan met de uitzendingen.
9. Bij aangetekende brief van 18 maart 2021 wordt door de VRM aan vzw Totaal Radio meegedeeld dat het dossier in voortzetting wordt geplaatst en later opnieuw zal worden geagendeerd op een vergadering van de algemene kamer van de VRM.
10. Bij aangetekende brieven van 15 april 2021 bezorgt de VRM aan vzw Totaal Radio de gewijzigde zendvergunningen van 9 april 2021 voor de frequenties Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en Brasschaat [105.2 FM].
11. Per e-mail van 5 mei 2021 bezorgt vzw Totaal Radio aan de VRM foto's en e-mailverkeer om te verantwoorden waarom zij nog steeds geen gebruik maakt van de zendmogelijkheden te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM].
12. Vzw Totaal Radio wordt per aangetekende brief van 5 mei 2021 uitgenodigd op een hoorzitting bij de VRM op 31 mei 2021.
13. Op 18 mei 2021 legt de onderzoekscel van de VRM een controleverslag voor. Daaruit blijkt dat de situatie ongewijzigd is en vzw Totaal Radio wel uitzendingen verzorgt te Kapellen [105.9 FM], maar nog steeds niet te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM].

14. Per e-mail van 31 mei 2021, voorafgaand aan de vergadering van de algemene kamer van de VRM, bezorgt vzw Totaal Radio aan de VRM informatie en foto's die zij vraagt aan het dossier toe te voegen.
15. Op de zitting van 31 mei 2021 wordt vzw Totaal Radio gehoord door de algemene kamer van de VRM. Vzw Totaal Radio wordt vertegenwoordigd door dhr. Bjorn van Zundert, voorzitter.

Vzw Totaal Radio verklaart nog te wachten op een aantal contracten vooraleer beide frequenties te kunnen opstarten. Zij verwacht in de loop van juni deze ondertekende contracten te zullen ontvangen.

16. De algemene kamer van de VRM beslist om vzw Totaal Radio in gebreke te stellen wegens het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM]. Per aangetekend schrijven van 8 juni 2021 wordt deze beslissing aan vzw Totaal Radio meegedeeld.

Vzw Totaal Radio krijgt hierbij tot 15 juli 2021 de kans om de toestand te regulariseren.

17. Op 24 juni 2021 stuurt vzw Totaal Radio e-mailverkeer door aan de VRM om aan te tonen dat zij nog steeds in onderhandeling is wat betreft twee mogelijke zendlocaties.
18. Per aangetekend schrijven van 30 september 2021 wordt vzw Totaal Radio uitgenodigd voor een hoorzitting bij de VRM op 11 oktober 2021.
19. Op 6 oktober 2021 bezorgt vzw Totaal Radio per e-mail tekeningen aan de VRM met betrekking tot de plaatsing van de antennes.
20. Op 7 oktober 2021 legt de onderzoeksceel van de VRM opnieuw een controleverslag voor. Daaruit blijkt dat de situatie nog steeds ongewijzigd is en vzw Totaal Radio wel uitzendingen verzorgt te Kapellen [105.9 FM], maar nog steeds niet te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM].
21. Per e-mail van 11 oktober 2021, voorafgaand aan de vergadering van de algemene kamer van de VRM, stuurt vzw Totaal Radio aan de VRM bijkomend e-mailverkeer door, waaruit moet blijken dat het akkoord over de twee beoogde zendlocaties bijna rond is.
22. Op de zitting van 11 oktober 2021 wordt vzw Totaal Radio gehoord door de algemene kamer van de VRM. Vzw Totaal Radio wordt vertegenwoordigd door dhr. Bjorn van Zundert, voorzitter.

Vzw Totaal Radio verklaart nog steeds te wachten op een aantal ondertekende contracten vooraleer beide frequenties te kunnen opstarten. Zij verwacht die te ontvangen op woensdag 13 oktober 2021.

De algemene kamer geeft vzw Totaal Radio tot 22 november 2021 de tijd om de toestand alsnog te regulariseren en gebruik te maken van de toegewezen zendmogelijkheden. Zij deelt mee de zaak opnieuw te zullen behandelen op de zitting van 22 november 2021.

23. Per aangetekend schrijven van 10 november 2021 wordt vzw Totaal Radio uitgenodigd voor een hoorzitting bij de VRM op 22 november 2021.
24. Op 18 november 2021 legt de onderzoeksceel van de VRM nogmaals een controleverslag voor. Daaruit blijkt opnieuw dat de situatie nog steeds ongewijzigd is en vzw Totaal Radio wel uitzendingen verzorgt te Kapellen [105.9 FM], maar nog steeds niet te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM].
25. Vzw Totaal Radio stuurt op 19 november 2021 een e-mail aan de VRM, waarin zij aangeeft tijdens het weekend werken te zullen uitvoeren *“om deze zenders in de lucht te zetten voor 22 november 2021”*.
26. Op 22 november 2021, voorafgaand aan de vergadering van de algemene kamer van de VRM, bezorgt vzw Totaal Radio per e-mail nog twee video-opnames aan de VRM om aan te tonen dat zij uitzendt te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM].
27. Vzw Totaal Radio maakt geen gebruik meer van de mogelijkheid om mondeling toelichting te geven op de zitting op 22 november 2021 van de algemene kamer van de VRM.

DE FEITEN

28. Vzw Totaal Radio werd erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 15: Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM]; Brasschaat [105.2 FM]; Kapellen [105.9 FM] bij ministerieel besluit van 1 december 2017. Zij werd erkend voor een termijn van 9 jaar, met ingang van 1 januari 2018.

Vzw Totaal Radio diende binnen het jaar na de datum van ingang van de erkenning uit te zenden, uiterlijk dus op 1 januari 2019, in toepassing van (het toen geldende) artikel 134, tweede lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).

29. Vzw Totaal Radio beschikte ook sedert 4 april 2019 over zendvergunningen voor het gebruik van de frequenties te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te

Brasschaat [105.2 FM] en sedert 6 juni 2019 over een zendvergunning voor het gebruik van de frequentie te Kapellen [105.9 FM].

Op 8 juli 2019 werd zij echter in een procedure op tegenspraak bij de VRM betrokken en in gebreke gesteld wegens het ongebruikt laten van de frequenties te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM].

Bij VRM-beslissing nr. 2020/009 van 24 februari 2020 werd deze procedure evenwel stopgezet, omdat uit controles op 20 februari 2020 was gebleken dat vzw Totaal Radio de uitzendingen volledig had opgestart.

30. Bij controles op 5 en 6 januari 2021 heeft de onderzoekscel van de VRM echter vastgesteld dat vzw Totaal Radio de uitzendingen via de frequenties te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM] opnieuw had gestaakt. Dit was eerder ook al gebleken bij controles op 15 mei, 10 september en 20 en 23 oktober 2020.

Ook na de opstart van de huidige procedure, is bij verschillende controles, op 18 mei, 7 oktober en 11 november 2021, door de onderzoekscel van de VRM telkens vastgesteld dat de situatie ongewijzigd was gebleven. Volgens de onderzoekscel zijn op geen van beide zendlocaties zendelementen aanwezig.

TOEPASSELIJKE REGELS

31. Artikel 133, § 1, eerste lid, van Mediadecreet bepaalt:

“Landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties zenden binnen het aan hen toegewezen zendgebied in FM uit.”

32. Artikel 134 van het Mediadecreet werd gewijzigd en vervangen bij decreet van 12 februari 2021. Deze wijzigingen zijn in werking getreden op 14 maart 2021.

Artikel 134, tweede lid, van het Mediadecreet bepaalde, vóór de wijziging bij decreet van 12 februari 2021, het volgende:

“Als de landelijke, regionale, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de datum van ingang van de erkenning nog niet uitzendt, kan de erkenning door de Vlaamse Regulator voor de Media ambtshalve worden ingetrokken. [...]”

Huidig artikel 134, § 6, van het Mediadecreet gaat als volgt:

“§ 6. Als de landelijke, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de ingangsdatum van de erkenning nog niet uitzendt via minstens de

helpt van de toegekende frequenties, kan de Vlaamse Regulator voor de Media de erkenning ambtshalve intrekken.”

33. Artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet bepaalt:

“De lokale radio-omroeporganisaties hebben tot taak een verscheidenheid van programma’s te brengen met de bedoeling binnen het verzorgingsgebied een verbindende factor te zijn onder de bevolking of de doelgroep op basis van een specifiek profiel, een thematische invulling van het programma-aanbod of een specifiek doelgroepengericht programma-aanbod. Ze zenden uit voor een regio, een stad, een deel van een stad, een gemeente, een beperkt aantal aaneensluitende gemeenten of een welbepaalde doelgroep en brengen informatie over het toegewezen verzorgingsgebied.”

34. Artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet schrijft voor:

“In geval van het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, kan de algemene kamer de erkenning van een landelijke, regionale, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie of de vergunning voor een etheromroepnetwerk schorsen of intrekken.”

35. Artikel 39 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: het Procedurebesluit) bepaalt:

“De algemene kamer kan op ieder ogenblik de erkenning van de particuliere radio-omroeporganisatie of de zendvergunning van de erkende radio-omroeporganisatie schorsen of intrekken als de betrokkene zich niet houdt aan de bepalingen van het decreet van 27 maart 2009, dit besluit, de voorwaarden van de erkenning, alsook in geval van erkende landelijke, regionale en netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties, als de betrokkene zich niet houdt aan de voorwaarden in overeenstemming waarmee de erkenning door de Vlaamse Regering is verleend.

De schorsing of de intrekking wordt altijd voorafgegaan door een ingebrekestelling door de algemene kamer die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen. De omroeporganisatie of het omroepnetwerk beschikt over ten minste een maand vanaf de verzending van de ingebrekestelling om de toestand te regulariseren. De voormelde termijn kan door de algemene kamer worden verlengd, naargelang van de vastgestelde inbreuk. Op haar verzoek wordt de omroeporganisatie gehoord.

Geen enkele schorsing of intrekking geeft aanleiding tot een vergoeding noch tot terugbetaling van de kosten voor het indienen van een dossier tot erkenning als radio-omroeporganisatie of voor het jaarlijkse gebruik van een frequentie of een frequentiepakket”.

A. Argumenten van vzw Totaal Radio

36. In haar eerste schriftelijke opmerkingen van 5 februari 2021 schetst vzw Totaal Radio een historiek van het gebruik van de haar toegekende frequenties.

Zij geeft aan [105.9 FM] te Kapellen als haar hoofdfrequentie te beschouwen van waaruit zij alles aanstuurt. Op deze frequentie is zij dan ook snel beginnen uitzenden, waarna zij wel is moeten verhuizen wegens slechte resultaten. Dit heeft vertraging opgelopen door de schorsing van het frequentieplan, maar intussen wordt van daaruit conform uitgezonden.

Vzw Totaal Radio verklaart dat zij daarna ook is beginnen uitzenden op de andere twee frequenties, [107.3 FM] te Antwerpen-Zandvliet en [105.2 FM] te Brasschaat. Dit werd volgens vzw Totaal Radio ook vastgesteld bij VRM-beslissing van 24 februari 2020. Het ging echter om noodoplossingen, waarbij er door overmacht op sommige momenten geen uitzendingen waren, dus is zij op zoek gegaan naar nieuwe locaties. In hoofdzaak door COVID-19 heeft dit echter ook vertraging opgelopen, maar zij zou intussen een overeenkomst hebben met een welzijnsvereniging voor twee locaties die kunnen worden gebruikt voor het uitzenden op Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en Brasschaat [105.2 FM].

Vzw Totaal Radio voegt hieraan toe dat het Mediadecreet in ieder geval nergens bepaalt dat alle frequenties geactiveerd moeten zijn en dit steeds moeten blijven. Zij meent ook dat een aangekondigde wijziging van artikel 134 van het Mediadecreet ervoor zal zorgen dat er helemaal geen sprake meer zal zijn van een verplichting om alle zenders aan te zetten. Vzw Totaal Radio wijst er ook op dat andere lokale radio-omroeporganisaties in gelijkaardige omstandigheden steeds de kans hebben gekregen van de VRM om de zaken alsnog in orde te krijgen. Ten slotte maakt vzw Totaal Radio zich sterk dat zij *“het nodige binnen korte termijn in orde kan brengen”*.

37. Op 8 maart 2021 vervolgens geeft vzw Totaal Radio ook mondeling toelichting aan de VRM. Zij geeft aan dat er aanvragen van zendvergunningen bij de VRM werden ingediend voor de locaties te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM] en zij wacht op de toekenning van de zendvergunningen om van start te kunnen gaan met de uitzendingen.
38. Op 5 mei 2021 laat vzw Totaal Radio echter per e-mail aan de VRM weten dat zij nog niet uitzendt op de betrokken frequenties, ook al heeft zij op 15 april 2021 gewijzigde zendvergunningen ontvangen van de VRM. Hoewel zij had voorzien om voor 3 mei 2021 'on air' te zijn, daar ook op die datum haar website en nieuwe programmering gestart zijn, wacht zij nog steeds op de getekende contracten van de directeur van de welzijnsvereniging, waarmee zij een overeenkomst heeft voor twee zendlocaties. Er zou haar

telefonisch zijn gemeld dat de overeenkomst voor Zandvliet zeer snel zou moeten volgen en kort erna ook voor Brasschaat.

39. Op 31 mei 2021 wordt vzw Totaal Radio een tweede keer gehoord door de algemene kamer van de VRM. Vlak voor de hoorzitting bezorgt zij per e-mail nog stukken aan de VRM. Het gaat om foto's van *"alle antennesets en bekabeling"*, *"van de beide zendkasten die in Zandvliet en Brasschaat moeten komen te staan"*, *"van de nieuwe studio die [zij] aan het bouwen is"* en van haar *"nieuwe website"*. Vzw Totaal Radio geeft daarin ook aan dat de contracten nog steeds niet ondertekend zijn, maar dat *"de documenten voor Zandvliet midden juni 2021 in orde zouden moeten zijn. Wat betreft Brasschaat een kleine 2 weken later"*. Dit wordt op de hoorzitting herhaald door vzw Totaal Radio.
40. In verschillende e-mails, op 24 juni, 6 oktober en 11 oktober 2021, laat vzw Totaal Radio aan de VRM weten dat zij de ondertekende contracten nog steeds niet heeft ontvangen, maar dat zij erop rekent dat dit snel zal gebeuren.
41. Zij wordt ook nogmaals gehoord door de algemene kamer van de VRM, op 11 oktober 2021. Vzw Totaal Radio verduidelijkt daarbij dat zij verwacht de ondertekende contracten te ontvangen op 13 oktober 2021. Door ziekte van de voor ondertekening bevoegde persoon heeft het dossier vertraging opgelopen, aldus vzw Totaal Radio.
42. Op 19 november 2021 laat vzw Totaal Radio per e-mail aan de VRM weten dat de contracten met de welzijnsvereniging pas op 26 november 2021 getekend zouden kunnen worden. Zij zou wel de toelating hebben gekregen om alvast *"een opstelling"* te plaatsen voorafgaand aan het ondertekenen van de documenten. Vzw Totaal Radio verklaart dat zij snel de nodige werken zal uitvoeren om de betrokken zenders in de lucht te zetten voor maandag 22 november 2021, de dag waarop de algemene kamer van de VRM het dossier opnieuw zal behandelen. Vzw Totaal Radio voegt hieraan toe: *"zoals besproken op de vorige hoorzitting, zal wanneer deze zenders aanstaan het niet opportuun zijn dat ik op de hoorzitting aanwezig ben. Mocht dit toch anders zijn hoor ik dit graag van u."*
43. Voorafgaand aan de vergadering van de algemene kamer van de VRM op 22 november 2021, bezorgt vzw Totaal Radio opnieuw per e-mail nog twee video-opnames aan de VRM om aan te tonen dat zij uitzendt te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM]. Vzw Totaal Radio meent *"dat zonder tegenbericht deze zaak dan afgesloten is"*.

B. Beoordeling

44. Lokale radio-omroeporganisaties hebben tot taak, nadat ze hun erkenning hebben ontvangen, om een verscheidenheid van programma's te brengen en in FM uit te zenden voor het toegewezen verzorgingsgebied, gebruikmakend van de hen toegewezen zendmogelijkheden (artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet).

Deze uitzendverplichting geldt, in tegenstelling tot wat vzw Totaal Radio voorhoudt, voor de hele duur van de erkenning en heeft betrekking op alle toegekende frequenties, zonder onderscheid tussen hoofd- en andere frequenties. Bovendien moeten de toegewezen zendmogelijkheden op een correcte wijze worden gebruikt, conform de wettelijke en decretale voorschriften en de bepalingen van de zendvergunning.

In geval van het ongebruikt laten van toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, wordt uitdrukkelijk bepaald dat de algemene kamer van de VRM de erkenning van een lokale radio-omroeporganisatie kan schorsen of intrekken (artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet).

Een lokale radio-omroeporganisatie stelt zich met name na het verstrijken van één jaar vanaf de ingangsdatum van de erkenning bloot aan ambtshalve intrekking van haar erkenning door de VRM. Zowel in het vroegere artikel 134, tweede lid, van het Mediadecreet, dat in voege was op het ogenblik van het opstarten van deze procedure, als in het thans geldende artikel 134, § 6, van het Mediadecreet, is bepaald dat de VRM na deze termijn de erkenning van de lokale radio-omroeporganisatie kan intrekken bij niet uitzenden via de toegekende frequenties.¹

Een intrekking moet evenwel altijd worden voorafgegaan door een ingebrekestelling die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen en waarbij zij over een regularisatietermijn van ten minste een maand dient te beschikken (artikel 39 van het Procedurebesluit).

45. Vzw Totaal Radio werd met ingang van 1 januari 2018 erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 15: Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM]; Brasschaat [105.2 FM]; Kapellen [105.9 FM] bij ministerieel besluit van 1 december 2017. Bijgevolg diende vzw Totaal Radio uiterlijk op 1 januari 2019 uitzendingen te verzorgen op de drie haar toegewezen frequenties.

Bij controles op 5 en 6 januari 2021 heeft de onderzoeksceel van de VRM echter vastgesteld dat vzw Totaal Radio geen uitzendingen verzorgt via de frequenties te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM]. Dit was ook al gebleken bij controles op 15 mei, 10 september en 20 en 23 oktober 2020 en is bevestigd door de veelvuldige vaststellingen die de onderzoeksceel op latere tijdstippen nog heeft gedaan, bij controles op 18 mei, 7 oktober en 11 november 2021.

¹ Zie VRM-beslissing nr. 2021/037 van 25 oktober 2021.

Hieruit volgt dat, kort nadat bij VRM-beslissing nr. 2020/009 van 24 februari 2020 was vastgesteld dat vzw Totaal Radio integraal gebruik maakte van de toegewezen zendmogelijkheden, zij haar uitzendingen te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM] opnieuw heeft gestaakt.

46. Deze vaststellingen van de onderzoeksceel van de VRM worden op zich door vzw Totaal Radio niet betwist, al beweert zij dat de situatie op 22 november 2021 uiteindelijk nog gewijzigd is. Zij geeft toe dat er, buiten een tijdelijke noodoplossing van enkele maanden, verder geen uitzendingen hebben plaatsgevonden op de frequenties te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM] en zij op twee van de drie, of meer dan de helft, van de toegekende frequenties niet uitzond.
47. Aangezien dit volgens vzw Totaal Radio volledig te wijten was aan oorzaken buiten haar macht, zoals problemen met de zendlocaties, schorsing van het frequentieplan, stroomonderbrekingen, financiële problemen, gezondheidsproblemen, COVID 19, ... en zij na de opstart van de huidige procedure is overgegaan tot het aanvragen van gewijzigde zendvergunningen, werd vzw Totaal Radio de tijd en de gelegenheid geboden om alsnog aan haar uitzendverplichtingen te voldoen. Echter ook nadat haar de vereiste aangepaste zendvergunningen waren bezorgd door de VRM op 15 april 2021, bleven de uitzendingen van vzw Totaal Radio te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM] uit.

Vzw Totaal Radio heeft niettemin nog meermaals bijkomend uitstel gekregen om aan haar uitzendverplichtingen te voldoen. Zij heeft hierbij de mogelijkheid gekregen om mondeling toelichting te geven bij de vastgestelde tekortkomingen en ook haar vele e-mails (vaak pas bezorgd aan de VRM enkele uren voor een zitting) zijn hierbij in overweging genomen, al bevatten die soms tegenstrijdigheden (een foto bezorgd op 8 maart 2021 zou een zendinstallatie tonen te Zandvliet, terwijl vzw Totaal Radio op 5 mei 2021 toegeeft dat er nog geen installaties waren geplaatst).

Vzw Totaal Radio werd met name ook in gebreke gesteld per aangetekende brief van 8 juni 2021, met verwijzing naar een mogelijke intrekking van haar erkenning als lokale radio-omroeporganisatie. Ze kreeg daarbij tot 15 juli 2021 de tijd geboden om de toestand te regulariseren. Ook dan is vzw Totaal Radio niet overgegaan tot de ingebruikneming van de toegekende frequenties te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM].

Op 11 oktober 2021 is aan vzw Totaal Radio toch nog een ultieme mogelijkheid geboden om de uitzendingen te starten, zoals haar gemeld tijdens de hoorzitting. Er kon immers niet worden uitgesloten dat de vereiste overeenkomsten toch op korte termijn in vzw Totaal Radio haar bezit zouden zijn (ook al zou dit nog niet betekenen dat er dan daadwerkelijk uitzendingen plaatsvinden). Maar dit blijkt ook op 22 november 2021 nog steeds niet het geval te zijn, zoals vzw Totaal Radio

toegeeft.

In het licht van het voorgaande kan derhalve weinig vertrouwen worden gesteld in de laatste toezegging van vzw Totaal Radio bij e-mails van 19 en 22 november 2021 dat de ondertekening op 26 november 2021 zou plaatsvinden.

48. De melding van vzw Totaal Radio, eveneens in haar e-mails van 19 en 22 november 2021, dat zij op 22 november 2021 alsnog zou zijn overgegaan tot het in gebruik nemen van de frequenties te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM], kon gezien de korte tijd tot de zitting op 22 november 2021, niet meer worden gecontroleerd door de onderzoeksceel van de VRM.

Het meegestuurd e-mailverkeer tussen vzw Totaal Radio en de eigenaar van de beoogde zendlocaties onthult echter om welk soort uitzendingen het gaat en wat het opzet ervan is. Vzw Totaal Radio geeft daarin aan: *“Ik zou op 1 liefst op beide locaties een klein antennetje willen zetten met zender zodat er iets aanstaat en ik dus van de hoorzitting vanaf ben”, “uiteraard gaan wij geen ankerpunten zetten. Dit is gewoon een klein systeem en dit staat laag. Maar zo staat het wel aan en kan er geen discussie meer zijn”* en *“dat deze zaak dan afgesloten is”*.

Vzw Totaal Radio geeft met andere woorden onverhuld toe dat zij niet beoogt om correct en daadwerkelijk gebruik te maken van de haar toegekende frequenties te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM] overeenkomstig de haar toegekende zendvergunningen. Zij wil met een kleine inspanning enkel vermijden dat de hoorzitting waarvoor zij werd uitgenodigd, zou doorgaan en bewerkstelligen dat de VRM de zaak als afgesloten zou beschouwen. In het licht hiervan lijkt het overigens niet onwaarschijnlijk dat deze aanpak ook werd gevolgd bij de eerdere procedure voor de VRM die uiteindelijk werd stopgezet.

49. Uit het voorgaande volgt derhalve dat vzw Totaal Radio, zoals zij ook toegeeft, sedert de ingang van haar erkenning, bijna vier jaar geleden, slechts kortstondig heeft uitgezonden op de frequenties te Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM] en te Brasschaat [105.2 FM] en alleszins vanaf 6 januari 2021 geen uitzendingen meer verzorgt, overeenkomstig de toegekende zendvergunningen, op twee van de drie haar toegekende frequenties. Het gegeven dat zij er op 22 november 2021 alsnog voor zou hebben gezorgd dat *“iets aanstaat”*, doet aan het voorgaande geen afbreuk en volstaat geenszins om te kunnen spreken van correct en daadwerkelijk gebruik van de toegewezen zendmogelijkheden. Dergelijke kleine, haast symbolische en tegelijk ogenschijnlijk weinig oprechte, inspanning kan niet volstaan en druist in tegen de letter, minstens de geest van de regelgeving.

Vzw Totaal Radio voldoet bijgevolg (nog steeds) niet aan haar uitzendverplichtingen uit artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid,

van het Mediadecreet, zoals die ook voortvloeien uit artikel 134, § 6, en artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet.

50. Frequenties zijn een schaars goed met een belangrijke publieke waarde, dus dient erover gewaakt te worden dat zij binnen het door de Vlaamse Regering opgestelde frequentieplan maximaal en efficiënt worden benut.

Het bezit van een erkenning als particuliere lokale radio-omroeporganisatie zonder het effectief volledig en correct aanwenden van de toegewezen zendmogelijkheden, staat een optimale invulling van het frequentieplan in de weg.

Vzw Totaal Radio brengt geen elementen meer aan die de VRM ervan zouden kunnen overtuigen dat zij alsnog op korte termijn blijvend aan haar decretale uitzendverplichtingen zou kunnen voldoen.

Aangezien een bijkomend uitstel voor het aanwenden van de toegewezen schaarse frequenties, gezien het tijdsverloop en de eerder geboden kansen, niet langer redelijk kan worden verantwoord, dient de erkenning van vzw Totaal Radio te worden ingetrokken.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Overeenkomstig artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet, de erkenning van vzw Totaal Radio als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 15 Antwerpen-Zandvliet [107.3 FM]; Brasschaat [105.2 FM]; Kapellen [105.9 FM] bij ministerieel besluit van 1 december 2017, in te trekken.

Aldus beslist te Brussel op 22 november 2021.

D. PEEREMAN
griffier

C. ADAMS
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.