

# VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

---

Onafhankelijk toezichthouder voor  
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VRM t. VZW TWINMEDIA

(dossier nr. 2019/415C)

BESLISSING nr. 2020/030

14 september 2020



**In de zaak van VRM tegen VZW TwinMedia,**

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *voorzitter*,  
Dhr P. SOURBRON, *ondervoorzitter*,  
Dhr R. LANNOO,  
Mevr P. VALCKE,  
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*,

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 13 januari, 13 juli en 14 september 2020,  
Neemt op de laatste datum de volgende beslissing:

**PROCEDURE**

1. Op 21 oktober 2019 legt de onderzoeksceel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) een onderzoeksrapport voor aangaande het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden (via één of meerdere frequenties) door diverse lokale radio-omroeporganisaties.

Het betreft hier onder meer VZW TwinMedia, met maatschappelijke zetel Doorniksesteenweg 81 bus 23 te 8500 Kortrijk, erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 101 - Kortrijk [105.3 FM]; Menen [107.1 FM] bij ministerieel besluit van 30 maart 2018.

2. Op 28 oktober 2019 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van het onderzoeksrapport, VZW TwinMedia in een procedure op tegenspraak te betrekken.
3. Deze beslissing wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekende brief van 30 oktober 2019 aan VZW TwinMedia meegedeeld.
4. VZW TwinMedia bezorgt per e-mails van 14 november 2019 en 8 januari 2020 schriftelijke opmerkingen aan de VRM.
5. Op 10 januari 2020 stelt de onderzoeksceel van de VRM vast dat VZW TwinMedia nog steeds geen gebruik maakt van de toegewezen zendmogelijkheden, wat betreft de frequentie Kortrijk [105.3 FM]. Op de frequentie Menen [107.1 FM] zijn wel uitzendingen gestart.
6. VZW TwinMedia meldt wegens ziekte niet aanwezig te kunnen zijn op de zitting van 13 januari 2020 om mondeling toelichting te geven.

7. De algemene kamer van de VRM beslist op 13 januari 2020 om VZW TwinMedia in gebreke te stellen wegens het niet volledig benutten van de toegewezen zendmogelijkheden. Per aangetekend schrijven van 23 januari 2020 wordt deze beslissing aan VZW TwinMedia meegedeeld.

VZW TwinMedia krijgt hierbij tot 1 mei 2020 de kans om de toestand te regulariseren.

8. Op 10 juni 2020 legt de onderzoeksceel van de VRM een onderzoeksrapport voor waaruit blijkt dat VZW TwinMedia ook uitzendt wat de frequentie Kortrijk [105.3 FM] betreft doch niet vanop de vergunde locatie.
9. Op 22 juni 2020 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van het onderzoeksrapport, VZW TwinMedia ook voor deze bijkomende vaststellingen in een procedure op tegenspraak te betrekken.
10. Deze beslissing wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekende brief van 25 juni 2020 aan VZW TwinMedia meegedeeld.
11. VZW TwinMedia bezorgt per e-mail van 3 juli 2020 schriftelijke opmerkingen aan de VRM.
12. Op de hoorzitting van 13 juli 2020 bij de VRM geeft VZW TwinMedia mondeling toelichting. Zij wordt vertegenwoordigd door Tom Decouttere.
13. Bij aangetekende brief van 16 juli 2020 wordt aan VZW TwinMedia meegedeeld dat het dossier in voorzetting wordt gesteld op 14 september 2020.
14. VZW TwinMedia maakt geen gebruik van de mogelijkheid om nogmaals mondeling toelichting te geven op de zitting van 14 september 2020.

## **DE FEITEN**

15. Ingevolge de erkenningsronde voor particuliere radio-omroeporganisaties, gestart op 13 februari 2018, werden bij beslissing van 30 maart 2018 van de Vlaamse Regering zeven lokale radio-omroeporganisaties erkend voor een termijn van negen jaar, met ingang vanaf 30 maart 2018 (tweede erkenningsgolf).

VZW TwinMedia werd erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 101 - Kortrijk [105.3 FM]; Menen [107.1 FM] bij ministerieel besluit van 30 maart 2018.

16. Deze erkende lokale radio-omroeporganisaties dienden binnen het jaar na de datum van ingang van de erkenning uit te zenden, uiterlijk op 30 maart 2019, in toepassing van artikel 134, tweede lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).

Door de afwezigheid van een frequentieplan tussen 25 oktober 2018 (vernietiging bij arrest van de Raad van State) en 4 april 2019 (inwerkingtreding nieuw frequentieplan), konden er echter gedurende vijf maanden en tien dagen geen zendvergunningen worden afgeleverd.

De onderzoekscel heeft om deze reden een verlenging in acht genomen van de decretale termijn (van één jaar), met een periode van ongeveer vijf maanden, om na te gaan welke lokale radio-omroeporganisaties nog geen gebruik maken van de toegewezen zendmogelijkheden.

17. Met betrekking tot de uitzendingen van VZW TwinMedia heeft de onderzoekscel op 21 oktober 2019 vastgesteld dat de lokale radio-omroeporganisatie op geen enkele van de toegewezen frequenties uitzendingen verzorgt, ook al beschikt zij sedert 4 april 2019 over een zendvergunning voor het gebruik van beide frequenties.

Op 5 oktober 2019 had VZW TwinMedia wel een wijziging van zendvergunning aangevraagd voor de frequentie Mene [107.1 FM], maar die was op het moment van de vaststellingen nog in behandeling. Deze aangepaste zendvergunning voor de lokaliteit Mene [107.1 FM] werd pas bekomen op 18 november 2019.

18. Tijdens een controle op 10 januari 2020 blijkt vervolgens dat de uitzendingen zijn gestart op de frequentie Mene [107.1 FM], dit overeenkomstig de aangepaste vergunning.

VZW TwinMedia maakt echter nog steeds geen gebruik van de toegewezen zendmogelijkheden wat de frequentie Kortrijk [105.3 FM] betreft.

19. De onderzoekscel van de VRM stelt op 8 juni 2020 vast dat VZW TwinMedia ook uitzendingen verzorgt via de frequentie Kortrijk [105.3 FM].

Deze uitzendingen gebeuren echter niet vanop de zendlocatie zoals vermeld in de oorspronkelijke zendvergunning van 4 april 2019. VZW TwinMedia heeft op 9 april 2020 een wijziging van deze zendvergunning voor Kortrijk [105.3 FM] aangevraagd met een verhuis naar een andere zendlocatie, maar deze aanvraag is op 8 juni 2020 nog steeds in behandeling.

Steeds volgens de onderzoekscel, zendt VZW TwinMedia op dat ogenblik dus uit vanop een niet-vergunde zendlocatie en met niet-vergunde zendvoorwaarden. De onderzoekscel is dan ook van oordeel dat dit een inbreuk vormt op artikel 135 van het Mediadecreet.

20. Op 13 juli 2020 verkrijgt VZW TwinMedia ten slotte een zendvergunning voor de frequentie Kortrijk [105.3 FM], die haar door de VRM wordt bezorgd per aangetekende brief van 14 juli 2020, waarna zij de uitzendingen conform de voorschriften kan hervatten vanop deze nieuwe zendlocatie.

## TOEPASSELIJKE REGELS

21. Artikel 134, tweede lid, van het Mediadecreet bepaalt:

*“Als de landelijke, regionale, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de datum van ingang van de erkenning nog niet uitzendt, kan de erkenning door de Vlaamse Regulator voor de Media ambtshalve worden ingetrokken. Bij definitieve stopzetting van de activiteiten van de landelijke, regionale, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie vervallen de erkenning en de zendvergunning van rechtswege. De Vlaamse Regering bepaalt daarover de nadere modaliteiten.”*

22. Artikel 135 van het Mediadecreet luidt als volgt:

*“De zendinstallaties van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties liggen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en in het verzorgingsgebied van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisatie. De verplaatsing van de zendinstallaties is toegestaan, voor zover die inpasbaar is in het frequentieplan en nadat de aanpassing van de zendvergunning is goedgekeurd door de Vlaamse Regulator voor de Media.*

*De landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties gebruiken een technische uitrusting die conform de wettelijke en decretale voorschriften is, en ze houden zich aan de bepalingen van de zendvergunning. Ze aanvaarden het onderzoek naar de werking ter plaatse door de aangestelde ambtenaren.”*

23. Artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet schrijft voor:

*“In geval van het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, kan de algemene kamer de erkenning van een landelijke, regionale, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie of de vergunning voor een etheromroepnetwerk schorsen of intrekken.”*

24. Artikel 39 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: het Procedurebesluit) bepaalt:

*“De algemene kamer kan op ieder ogenblik de erkenning van de particuliere*

*radio-omroeporganisatie of de zendvergunning van de erkende radio-omroeporganisatie schorsen of intrekken als de betrokkene zich niet houdt aan de bepalingen van het decreet van 27 maart 2009, dit besluit, de voorwaarden van de erkenning, alsook in geval van erkende landelijke, regionale en netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties, als de betrokkene zich niet houdt aan de voorwaarden in overeenstemming waarmee de erkenning door de Vlaamse Regering is verleend.*

*De schorsing of de intrekking wordt altijd voorafgegaan door een ingebrekestelling door de algemene kamer die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen. De omroeporganisatie of het omroepnetwerk beschikt over ten minste een maand vanaf de verzending van de ingebrekestelling om de toestand te regulariseren. De voormelde termijn kan door de algemene kamer worden verlengd, naargelang van de vastgestelde inbreuk. Op haar verzoek wordt de omroeporganisatie gehoord.*

*Geen enkele schorsing of intrekking geeft aanleiding tot een vergoeding noch tot terugbetaling van de kosten voor het indienen van een dossier tot erkenning als radio-omroeporganisatie of voor het jaarlijkse gebruik van een frequentie of een frequentiepakket”.*

## **A. Argumenten van VZW TwinMedia**

25. In haar schriftelijke opmerkingen van 14 november 2019 reageert VZW TwinMedia op de vaststellingen van de onderzoeksceel van 21 oktober 2019.

VZW TwinMedia voert aan dat zij aanvankelijk op 21 en 22 september 2019 testuitzendingen heeft gedaan via een hoogtewerker op de frequentie 107.1 MHz met betrekkelijk goede resultaten. Doordat echter een partner zich vervolgens terugtrok uit het project waarvoor een samenwerking was aangegaan, bleek het niet langer mogelijk om vanuit die locatie uit te zenden.

Zij heeft dan in allerijl een nieuwe locatie gevonden en hiervoor reeds op 5 oktober 2019 een aanvraag voor wijziging van zendvergunning ingediend bij de VRM. Aangezien de VRM hiermee niet akkoord kon gaan, werd dan vervolgens op 3 november 2019 een nieuwe aanvraag ingediend. Deze aanvraag was bij het indienen van de schriftelijke opmerkingen nog in behandeling.

26. Per e-mail van 8 januari 2020 laat VZW TwinMedia vervolgens weten dat zij op 23 december 2019 uitzendingen heeft aangevat volgens de intussen verkregen aangepaste zendvergunning voor de frequentie Mene [107.1 FM].

27. In haar schriftelijke opmerkingen van 3 juli 2020, zoals nader mondeling toegelicht op de hoorzitting van 13 juli 2020, reageert VZW TwinMedia op de vaststellingen van de onderzoekscel van 8 juni 2020, met name wat de uitzendingen via de frequentie Kortrijk [105.3 FM] vanop een onvergunde zendlocatie betreft.

VZW TwinMedia herhaalt vooreerst stevige tegenslagen te hebben gekend, waardoor zij voor beide frequenties op zoek moest naar een nieuwe zendlocatie.

Voor de frequentie Menen [107.1 FM] werd, zoals eerder aangegeven, een verhuisaanvraag gedaan en bekomen, waarna de uitzendingen daar zijn gestart.

In tussentijd is zij blijven zoeken naar een nieuwe geschikte zendlocatie voor de frequentie Kortrijk [105.3 FM], die uiteindelijk werd gevonden en waarvoor op 9 april 2020 een aanvraag tot verhuis en aanpassing van de zendvergunning werd ingediend.

De ingebrekestelling op 13 januari 2020 door de VRM, waarbij VZW TwinMedia een regularisatietermijn tot uiterlijk 1 mei 2020 kreeg om ook uitzendingen te verzorgen op de frequentie Kortrijk [105.3 FM], stelde haar echter voor een dilemma. Aangezien gebruikmaken van de oorspronkelijk vergunde zendlocatie geen optie meer was, restte haar enkel de keuze: ofwel wachten op de aangepaste zendvergunning, maar hierdoor de regularisatietermijn overschrijden om uitzendingen te verzorgen ofwel toch vóór 1 mei 2020 uitzenden vanop de nieuwe zendlocatie, maar dan wel in strijd met haar geldende zendvergunning.

VZW TwinMedia ging ervan uit dat zij de aangepaste zendvergunning snel zou ontvangen en heeft daarom te goeder trouw beslist om de uitzendingen toch op te starten en zodoende te voldoen aan het ultimatum van de algemene kamer. De VRM liet evenwel weten dat het voorziene antennesysteem niet kon resulteren in een bruikbare vergunning, waardoor VZW TwinMedia aanpassingen diende te doen en de aangepaste zendvergunning nog steeds niet is verkregen bij het indienen van deze schriftelijke opmerkingen.

Toen haar per brief van 25 juni 2020 van de VRM werd gemeld ook voor het uitzenden vanop een onvergunde locatie in een procedure op tegenspraak te worden betrokken, heeft zij beslist om de zendinstallatie te Kortrijk stil te leggen. VZW TwinMedia wenst evenwel te benadrukken dat zij volwaardig technisch klaar staat om de uitzendingen op de frequentie Kortrijk [105.3 FM] onmiddellijk te hervatten, vanaf het ogenblik dat zij de aangepaste zendvergunning ontvangt.

## B. Beoordeling



28. Lokale radio-omroeporganisaties hebben tot taak, nadat ze hun erkenning hebben ontvangen, om een verscheidenheid van programma's te brengen en uit te zenden voor het toegewezen verzorgingsgebied, gebruikmakend van de hen toegewezen zendmogelijkheden (artikel 144 van het Mediadecreet).

In geval van het ongebruikt laten van toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, kan de algemene kamer van de VRM de erkenning van een lokale radio-omroeporganisatie schorsen of intrekken (artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet).

Met name wanneer een lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de datum van ingang van de erkenning nog niet uitzendt, stelt zij zich bloot aan ambtshalve intrekking van deze erkenning door de VRM (artikel 134, tweede lid, van het Mediadecreet).

Een intrekking moet evenwel altijd worden voorafgegaan door een ingebrekestelling die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen en waarbij zij over een regularisatietermijn van ten minste een maand dient te beschikken (artikel 39 van het Procedurebesluit).

Een radio-omroeporganisatie is bovendien steeds gehouden op elk moment de bepalingen van de zendvergunning na te leven, overeenkomstig artikel 135 van het Mediadecreet. Iedere wijziging moet steeds vooraf worden aangevraagd en kan desgevallend pas worden doorgevoerd na ontvangst van een aangepaste zendvergunning van de VRM.

29. VZW TwinMedia werd met ingang van 30 maart 2018 erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 101 - Kortrijk [105.3 FM]; Menen [107.1 FM] bij ministerieel besluit van 30 maart 2018.

Bijgevolg diende VZW TwinMedia in principe uiterlijk op 30 maart 2019 uitzendingen te verzorgen op de drie haar toegewezen frequenties. Gelet op de afwezigheid van een frequentieplan tussen 25 oktober 2018 en 4 april 2019, genoot VZW TwinMedia echter van een bijkomende termijn om aan haar decretale verplichtingen te voldoen. Pas op 21 oktober 2019 werd een onderzoeksrapport voorgelegd aangaande de ingebruikname van de haar toegekende frequenties.

30. Uit de vaststellingen van de onderzoekscel blijkt in de eerste plaats dat VZW TwinMedia, wat de frequentie Kortrijk [105.3 FM] betreft, op 8 juni 2020 niet uitzond vanop de locatie die werd vastgelegd in de zendvergunning van 4 april 2019, maar wel reeds vanop een nieuwe aangevraagde zendlocatie. Dit wordt door VZW TwinMedia niet betwist, hoewel zij aangeeft deze uitzendingen, die waren ingegeven door de ontvangen ingebrekestelling en de wil te voldoen aan de regularisatietermijn, onmiddellijk te hebben gestaakt na verwittiging van de VRM.

Door het verhuizen van de zendinstallatie zonder de aflevering van de zendvergunning af te wachten, heeft VZW TwinMedia de verplichtingen die gepaard gaan met de erkenning als lokale radio-omroeporganisatie en de toekenning van de daaraan gekoppelde zendmogelijkheden miskend. Door het onvergund verplaatsen van de zendlocatie worden immers ook alle overige vergunde karakteristieken zoals antennehoogte, stralingsdiagramma, kabellengte, uitzendvermogen, ... niet nageleefd.

Intussen is de aangevraagde zendvergunning toegekend op 13 juli 2020, waardoor VZW TwinMedia opnieuw uitzendt op de frequentie Kortrijk [105.3 FM] en de gebruikte zendlocatie en -installatie niet langer afwijken van de geldende zendvergunning.

31. Uit het voorgaande volgt evenwel dat VZW TwinMedia een inbreuk op artikel 135 van het Mediadecreet heeft begaan door gedurende een bepaalde periode uit te zenden vanop een niet-vergunde locatie, en bijgevolg ook de overige voorwaarden van de zendvergunning niet te respecteren.

Bij het bepalen van de strafmaat wordt enerzijds rekening gehouden met de ernst van de inbreuk. Door het niet respecteren van de zendvergunning kan de orde van het radiolandschap ernstig worden verstoord. Anderzijds wordt ook rekening gehouden met het gegeven dat VZW TwinMedia mogelijk op die manier aan haar uitzendverplichtingen wilde voldoen en in ieder geval de uitzendingen vanop de onvergunde locatie heeft gestopt na bericht van de VRM.

Gelet op het voorgaande is een administratieve geldboete van 500 euro in voorliggend geval een gepaste sanctie.

32. Wat ten slotte de vaststellingen aangaande het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden betreft, zoals eerst uit de controle van de onderzoeksceel van 21 oktober 2019 was gebleken, heeft VZW TwinMedia intussen de uitzendingen volledig en ook conform de voorschriften opgestart, zowel wat de frequentie Kortrijk [105.3 FM] als eerder al de frequentie Menen [107.1 FM] betreft.

#### **OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA**

1. De procedure op tegenspraak opgestart tegen VZW TwinMedia wegens het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden stop te zetten;
2. In hoofde van VZW TwinMedia een inbreuk vast te stellen op artikel 135 van het Mediadecreet;

3. Overeenkomstig artikel 228, eerste lid, 4°, van het Mediadecreet VZW TwinMedia hiervoor een geldboete van 500 euro op te leggen.

Aldus uitgesproken te Brussel op 14 september 2020.

D. PEEREMAN  
griffier

C. ADAMS  
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.