

VLAAMSE GEMEENSCHAP

**VLAAMS COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA**

Rolnummer : 086  
Beslissing nr. : 2000/038  
van  
23 juni 2000

**BESLISSING**

---

In zake : ambtshalve onderzoek tegen v.z.w. Activity Borsbeek uit Antwerpen  
(dossiernummer KL2000/0066).

---

1. Op 8 december 1999 meldt de administratie Media aan het Vlaams Commissariaat voor de Media (VCM) dat er in het werkings- en financieel verslag 1998 aanwijzingen zijn dat Radio Souvenir, eigendom van de v.z.w. Activity Borsbeek met maatschappelijke zetel Van Bréestraat 14 te 2018 Antwerpen, niet voldoet aan de verplichting 4,5 uur programma's uit te zenden met een specifieke lokale invulling.

De administratie legt op 2 februari 2000 en op 21 maart 2000 twee desbetreffende onderzoeksrapporten neer.

2. Op de vergadering van 31 maart 2000 stelt het Commissariaat vast dat er sprake zou kunnen zijn van een inbreuk op artikel 32, 12°, van de op 25 januari 1995 gecoördineerde decreten betreffende de radio-omroep en de televisie en beslist het Commissariaat over te gaan tot een ambtshalve onderzoek tegen de v.z.w. Activity Borsbeek, eigenaar van Radio Souvenir.

Dit wordt bij brief van 6 april 2000 aan de betrokken radio medegedeeld. Ook de onderzoeksrapporten van de administratie worden op 6 april 2000 aan de betrokken radio meegedeeld. Op dezelfde datum wordt de betrokkene voorts ook opgeroepen om op 28 april 2000 voor het VCM te verschijnen om er te worden gehoord.

Radio Souvenir formuleert geen schriftelijke opmerkingen op de brief van het Commissariaat van 6 april 2000.

De betrokken radio is door het VCM in zijn betoog en verweer gehoord ter zitting van 28 april 2000.

Bij brief van 9 mei 2000 deelt de betrokken radio op vraag van het Commissariaat via zijn advocaat bijkomende toelichting met betrekking tot zijn zendschema mee.

3. Volgens het werkingsverslag 1998 zou radio Souvenir Antwerpen zich niet houden aan de verplichting om dagelijks minstens 4,5 uur programma's met een specifieke lokale invulling uit te zenden. Op verzoek van het Commissariaat verrichtte de administratie een luisteronderzoek op 20 januari 2000 en hieruit bleek dat deze lokale radio inderdaad tekort kwam aan deze decretale verplichting omschreven in artikel 31, 12°, van de gecoördineerde Omroepdecreten. Bovendien zou ook geen 10 procent van de eigen programma's informatie bevatten over het eigen verzorgingsgebied.

Het blijkt dat alleen medewerkers van het samenwerkingsverband 'Energy' (NRJ) programma's verzorgen. Dezelfde medewerkers worden eveneens vermeld in de werkingsverslagen van Studio EKZ Gent en Radio Energie Lanaken.

4. Radio Souvenir vraagt in het petitum van de door hem neergelegde conclusies de 'vordering' af te wijzen als onontvankelijk.

Hij onderbouwt dit middel evenwel niet in de conclusies.

Het door het Commissariaat ingesteld ambtshalve onderzoek is regelmatig naar vorm en tijd.

5. Tijdens de procedure voor het Commissariaat kwam de N.V. Vlaamse Zend Maatschappij (Radio Energy/NRJ), bijgestaan door een raadsman, tussen voorhoudende dat radio Souvenir-Antwerpen, Studio EKZ-Gent en radio Energie-Lanaken allen franchisezenders zijn van Energy. Met een schrijven van 9 mei 2000, ontvangen ter griffie op 11 mei 2000, legde dezelfde raadsman conclusies neer voor de V.Z.W. radio Activity - Radio Souvenir.

6. Volgens radio Souvenir benaderen in realiteit de programma's met lokale invulling een duurtijd van 4,5 uur. Dagelijks zouden de programma's wel degelijk ontkoppeld worden en zou de lokale radio voor de invulling ervan instaan, ook al is er tijdens deze ont koppeling een inbreng van het Energy-samenwerkingsverband.

Volgens Radio Souvenir hoeven de woorden "eigen medewerkers" in artikel 31, 12°, van de gecoördineerde omroepdecreten niet noodzakelijk te betekenen dat de V.Z.W. die de radio beheert personeelsleden in dienst moet hebben die de programma's met lokale invulling moeten verzorgen. De eigen invulling kan ook door medewerkers van het samenwerkingsverband worden verzorgd. Vele kleine radio's kunnen het zich niet financieel veroorloven om eigen personeel in dienst te nemen.

Ter hoorzitting houdt de heer Larmuseau van de Vlaamse Zend Maatschappij voor dat bij het bepalen van de hoeveelheid lokale informatie ook

rekening dient te worden gehouden met de uitgezonden lokale reclame. In de conclusies stelt radio Souvenir evenwel dat de lokale publiciteit 'uiteraard niet te aanzien is als lokale informatie', maar dat de lokale publiciteit niet kan ingevuld worden zonder een duidelijke lokale binding.

De Vlaamse Zend Maatschappij stelt tussen te komen in de kosten van de medewerkers van de lokale radio's 'om een eigen informatiecel op te richten die de particuliere radio's voorziet met de vereiste kwalitatieve lokale informatie'. Deze medewerkers worden door radio Souvenir bij naam genoemd, met name Frank Bollaerts en Tom Van Baelen.

Vanaf 5 juni 2000 zou een strak schema worden gehanteerd waarbij 4,5 uur 'regionale' programma's worden verzorgd.

7. Naar luid van artikel 32, 12°, dient de programmatie van een lokale radio minstens 4,5 uur per dag een specifiek lokale invulling te hebben of, anders gezegd, lokale radio's dienen dagelijks gedurende 4,5 uur eigen programma's te brengen, dit zijn programma's "die door eigen personeel of rechtstreekse medewerkers van de particuliere radio worden voorbereid, uitgewerkt en gerealiseerd". Bovendien moet een eigen programma minstens een aaneengesloten tijdsperiode van 30 minuten bestrijken en moeten deze programma's minstens 10 % informatie bevatten over het eigen verzorgingsgebied. Concreet betekent dit 27 minuten per dag. De decreetgever verduidelijkt verder: "een eigen programma kan noch uit het herhaald uitzenden, noch uit het afzonderlijk, gelijktijdig of het uitgesteld doorgeven van programma's of programmaonderdelen van derden bestaan".

Reclame, zij weze lokaal of niet, kan niet worden aanzien als informatie in de zin van art. 32, 12°, van de gecoördineerde omroepdecreten.

Het vereiste van 27 minuten informatie over het eigen verzorgingsgebied dient dagelijks te worden bereikt en vormt geen gemiddelde over een langere periode.

In beginsel bestaat er geen bezwaar dat lokale radio's die beroep doen op een samenwerkingsverband ook tijdens de eigen programmatietijd muziek draaien waarvan de keuze beperkt wordt door het format van het samenwerkingsverband op voorwaarde dat deze keuze gebeurt door het eigen personeel of de rechtstreekse medewerker van deze particuliere radio. In casu is aan die laatste voorwaarde niet voldaan omdat de zogeheten eigen programma's worden voorbereid, uitgewerkt en gerealiseerd door personen die uitsluitend hetzij rechtstreeks medewerker hetzij eigen personeel zijn van het samenwerkingsverband.

8. In wezen betwist radio Souvenir niet ernstig dat zijn werking niet in overeenstemming was met artikel 32, 12°. Hij laat echter gelden dat er op het tijdstip van de controle effectief nog kinderziekten en opstartproblemen waren bij het samenwerkingsverband Energy-NRJ, waarin hij was toegetreden.

De vaststelling van de administratie dat slechts gedurende 85 seconden informatie werd uitgezonden met betrekking tot het eigen verzorgingsgebied laat dan ook geen twijfel bestaan over de inbreuk.

OM DEZE REDENEN,

het Vlaams Commissariaat voor de Media

Gelet op artikel 32 van het Procedurebesluit en artikel 8 van het Reglement van orde van het Vlaams Commissariaat voor de Media,

- sluit zich aan bij de conclusies van het administratief onderzoek;
- beslist, overeenkomstig artikel 116septies van de gecoördineerde omroepdecreten, de v.z.w. Radio Activity Borsbeek (radio Souvenir Antwerpen) te waarschuwen.

Aldus te Brussel, met eenparigheid van stemmen, uitgesproken op 23 juni 2000 door het Vlaams Commissariaat voor de Media, samengesteld uit H. Coremans, voorzitter, D. Albrecht en J. Boon, commissarissen, bijgestaan door R. Masyn, griffier.

R. Masyn  
Griffier

H. Coremans  
Voorzitter