

VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

**ZAAK VAN VRM t. VZW ZELZAATSE RADIO OMROEP
MIETJE STROEL**

(dossier nr. 2017/263)

BESLISSING nr. 2017/023

27 maart 2017

In de zaak van VRM tegen VZW Zelzaatse Radio Omroep Mietje Stroel,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr P. SOURBRON, *voorzitter*,
Dhr C. ADAMS, *ondervoorzitter*,
Dhr R. LANNOO,
Mevr P. VALCKE,
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*,

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 27 maart 2017,

Neemt op dezelfde datum de volgende beslissing:

PROCEDURE

1. Op 12 januari 2017 legt de onderzoeksceel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) een rapport voor aangaande het uitzendgedrag van de lokale radio-omroeporganisatie VZW Zelzaatse Radio Omroep Mietje Stroel (roepnaam: ZRO Mietje Stroel) met maatschappelijke zetel Pierets De Colvenaerplein 7a te 9060 Zelzate (hierna: ZRO).
2. Op 23 januari 2017 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van het onderzoeksrapport, ZRO in een procedure op tegenspraak te betrekken.
3. Deze beslissing wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekend schrijven van 27 januari 2017 aan ZRO meegedeeld.
4. Per aangetekend schrijven van 10 februari 2017 bezorgt ZRO schriftelijke opmerkingen aan de VRM.
5. Op de zitting van 27 maart 2017 wordt ZRO vertegenwoordigd door dhr. Paul Goyvaerts en dhr. Jean-Marie Hamerlinck.

DE FEITEN

6. Per e-mail van 22 december 2016 meldt een vertegenwoordiger van ZRO dat de radio-omroeporganisatie de vergunde zendlocatie noodgedwongen definitief heeft moeten verlaten wegens verbouwwerken aan het gebouw waarop de antenne was geplaatst. Er wordt een nieuwe aanvraag voor een andere zendlocatie ingediend. De radio-omroeporganisatie geeft aan reeds uit te zenden vanop deze zendlocatie, weliswaar met een lagere tijdelijke

opstelling.

7. Vanuit de VRM wordt de ontvangst van het bericht bevestigd per e-mail van 22 december 2016 en wordt tevens meegedeeld dat er op geen enkele andere plaats mag worden uitgezonden dan vanop de vergunde zendlocatie. De VRM meldt uitdrukkelijk dat ingeval er toch reeds uitzendingen zouden zijn vanop de nieuwe locatie, deze onmiddellijk moeten worden gestaakt, tot een nieuwe zendvergunning wordt afgeleverd. Nadat een vertegenwoordiger van ZRO op 25 december 2016 antwoordt dat er inderdaad reeds wordt uitgezonden vanop de nieuwe locatie, wordt het voorgaande nogmaals benadrukt door de VRM op 28 december 2016.
8. Bij de verificatie op 6 januari 2017 van de opgegeven geografische coördinaten van de nieuwe zendlocatie, stelt de onderzoeksceel vast dat het omroepsignaal van ZRO (lokaliteit: Zelzate – frequentie: 106.2 MHz) nog steeds wordt uitgezonden.

Aan de hand van metingen wordt vastgesteld dat het signaal niet vanop de vergunde locatie wordt uitgezonden maar vanop de nieuw aangevraagde doch nog niet vergunde locatie Grote Markt 1 (gemeentehuis) te 9060 Zelzate.

ZRO heeft dus geen gevolg gegeven aan de uitdrukkelijke mededeling dat de uitzendingen vanop de niet-vergunde locatie onmiddellijk moesten worden gestaakt tot de aflevering van een nieuwe zendvergunning.

9. Uit de vaststellingen blijkt duidelijk, aldus de onderzoeksceel, dat ZRO niet meer uitzendt vanop de vergunde locatie en zonder enige vergunning de zendlocatie heeft verplaatst over een afstand van 1,4 kilometer. Hierdoor worden ook de overige voorwaarden van de zendvergunning niet gerespecteerd.

De onderzoeksceel is dan ook van oordeel dat ZRO een inbreuk begaat op artikel 135 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).

TOEPASSELIJKE REGELS

10. Artikel 135 van het Mediadecreet luidt als volgt:

“De zendinstallaties van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties liggen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en in het verzorgingsgebied van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisatie. De verplaatsing van de zendinstallaties is toegestaan, voor zover die inpasbaar is in het frequentieplan en nadat de aanpassing van de zendvergunning is

goedgekeurd door de Vlaamse Regulator voor de Media.

De landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties gebruiken een technische uitrusting die conform de wettelijke en decretale voorschriften is, en ze houden zich aan de bepalingen van de zendvergunning. Ze aanvaarden het onderzoek naar de werking ter plaatse door de aangestelde ambtenaren.”

A. Argumenten van ZRO

11. ZRO wenst te benadrukken dat zij zich niet verheven voelt boven de geldende regelgeving, maar wegens uitzonderlijke omstandigheden buiten haar wil om in voorliggende situatie is terechtgekomen.

ZRO geeft aan dat zij eind oktober 2016 bericht kreeg dat het gebouw waarop haar antenne zich bevond gemoderniseerd zou worden. Het voorstel om tijdens de verbouwingswerken de antenne eerst tijdelijk naar de linkerzijde en dan naar de rechterzijde van het gebouw te verhuizen, alvorens ze opnieuw te herinstalleren op de oorspronkelijke plaats, was financieel onhaalbaar voor ZRO. Zij kreeg vervolgens het bericht dat haar antenne uiterlijk op 1 december 2016 moest worden verwijderd.

Toen het gemeentebestuur van Zelzate hiervan op de hoogte werd gebracht, kreeg ZRO de mogelijkheid aangeboden om de bestaande antennemast op het gemeentehuis te gebruiken. Aangezien ZRO zich ervan bewust was dat dergelijke verplaatsing niet geheel in overeenstemming was met de regelgeving, heeft zij zich er door onder meer een lage antennehoogte van verzekerd geen storingen te veroorzaken, in afwachting van de goedkeuring van de nieuwe situatie door de VRM. Dergelijke goedkeuring is er intussen ook gekomen, door middel van een nieuwe zendvergunning, aldus ZRO.

12. ZRO voegt hieraan toe dat zij al jaren functioneert als een ernstige, niet-politieke en niet-commerciële lokale radio-omroeporganisatie. ZRO is onder meer officieel opgenomen als communicatiemiddel in het rampenplan van de Kanaalzone, brengt dagelijks streeknieuws en geeft via RDS informatie over de tijdstippen waarop de ophaalbrug in Zelzate dicht gaat voor de weggebruikers.

De radio-omroeporganisatie beklemtoont dat de medewerkers zich onbezoldigd inzetten voor ZRO en er dus geen sprake was van een bewust schenden van de regelgeving met het oog op het vrijwaren of vergroten van inkomsten.

B. Beoordeling

13. Uit de vaststellingen van de onderzoeksceel op 6 januari 2017 blijkt dat ZRO niet langer uitzond vanop de locatie die werd bepaald in haar zendvergunning, maar wel vanop een nieuwe zendlocatie. Dit wordt door ZRO niet betwist.

Een radio-omroeporganisatie is echter steeds gehouden op elk moment de bepalingen van de zendvergunning na te leven, overeenkomstig artikel 135 van het Mediadecreet. Iedere wijziging, om welke reden dan ook, moet steeds vooraf worden aangevraagd en kan desgevallend pas worden doorgevoerd na ontvangst van een aangepaste zendvergunning van de VRM.

Door het verhuizen van de zendinstallatie zonder de aflevering van de zendvergunning af te wachten, heeft ZRO alle verplichtingen die gepaard gaan met de erkenning als lokale radio-omroeporganisatie en de toekenning van de daaraan gekoppelde zendmogelijkheden miskend. Door het onvergund verplaatsen van de zendlocatie worden immers ook alle overige vergunde karakteristieken (zoals antennehoogte, stralingsdiagramma, kabellengte, uitzendvermogen, ...) niet langer nageleefd.

Intussen is de aangevraagde zendvergunning wel toegekend op 26 januari 2017, waardoor de door ZRO gebruikte zendlocatie en -installatie niet langer afwijken van de geldende zendvergunning.

14. Uit het voorgaande volgt dat ZRO een inbreuk op artikel 135 van het Mediadecreet heeft begaan door gedurende een bepaalde periode uit te zenden vanop een niet-vergunde locatie, en bijgevolg ook de overige voorwaarden van de zendvergunning niet te respecteren.

Bij het bepalen van de strafmaat wordt rekening gehouden met de ernst van de inbreuk. Door het niet respecteren van de zendvergunning kan de orde van het radiolandschap ernstig worden verstoord.

Aangezien intussen een nieuwe zendvergunning is toegekend en het bovendien een eerste inbreuk betreft, kan de sanctie in voorliggend geval beperkt blijven tot een administratieve geldboete van 500 euro.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

In hoofde van VZW Zelzaatse Radio Omroep Mietje Stroel een inbreuk vast te stellen op artikel 135 van het Mediadecreet;

Overeenkomstig artikel 228, eerste lid, 4°, van het Mediadecreet VZW Zelzaatse Radio Omroep Mietje Stroel hiervoor een geldboete van 500 euro op te leggen.

Aldus uitgesproken te Brussel op 27 maart 2017.

D. PEEREMAN
griffier

P. SOURBRON
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.