



VLAAMSE GEMEENSCHAP

VLAAMS COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Rolnummer: 516

Beslissing nr.: 2005/078

BESLISSING

16 september 2005

In zake: Procedure inzake VZW Wevelgemse Lokale Omroep (radio WLO), na ingebrekestelling op grond van artikel 19ter van het procedurebesluit (dossiernr. 2005/0272).

1. Bij beslissing 2005/023 van 18 maart 2005 stelt het Commissariaat VZW Wevelgemse Lokale Omroep (radio WLO), met maatschappelijke zetel Doorniksestraat 44 bus 42 te 8500 Kortrijk, overeenkomstig artikel 19ter van het besluit van de Vlaamse regering van 14 juli 1998 houdende de vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media en houdende de aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroepen (hierna genoemd: het procedurebesluit), in gebreke en maant radio WLO aan zich binnen een maand in regel te stellen met het door haar ingediende kandidatuur dossier en met de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, intussen opnieuw gecoördineerd op 4 maart 2005 (hierna genoemd: het omroepdecreet).

Deze beslissing is aan radio WLO meegedeeld bij aangetekende brief van 15 april 2005. Aldus had de radio tot 15 mei 2005 de tijd om zich in regel te stellen.

2. Op 24 juni 2005 ontvangt het Commissariaat een onderzoeksrapport van de administratie Media omtrent een controle van de uitzendingen van radio WLO op 19 en 27 mei 2005.

Het onderzoeksrapport wordt aan radio WLO meegedeeld bij aangetekende brief van 30 juni 2005.

De betrokken omroep wordt bij dezelfde aangetekende brief uitgenodigd om binnen twee weken na ontvangst van het onderzoeksrapport zijn schriftelijke opmerkingen in te dienen.

Met een aangetekende brief van 15 juli 2005 bezorgt radio WLO zijn schriftelijke opmerkingen aan het Commissariaat.

Met een aangetekende brief van 6 september 2005 is de betrokken omroep tevens opgeroepen om op 16 september 2005 voor het Commissariaat te verschijnen om er te worden gehoord.

Radio WLO is door het Commissariaat in zijn verweer gehoord ter zitting van 16 september 2005. Namens en voor radio WLO verschijnt Sebastien Vansever.

3. Artikel 50 van het omroepdecreet stelt dat de Vlaamse regering de erkenning (*als lokale radio-omroep*) verleent op basis van de volgende criteria : de concrete invulling van het programma-aanbod, in het bijzonder van de eigen programma's en van het programma-aanbod inzake informatie over het eigen verzorgingsgebied, de radio-ervaring van de medewerkers, in voorkomend geval opgedaan voor het verzorgingsgebied in kwestie, en de infrastructuur. De Vlaamse regering kan supplementaire voorwaarden voor erkenning opleggen.

De lokale radio-omroepen die, na het verkrijgen van de erkenning, wijzigingen willen aanbrengen in de gegevens, vermeld in de door hen ingediende offerte, waardoor wordt afgeweken van de basisvoorwaarden van de erkenning, de algemene programmering, hun statuten of hun aandeelhoudersstructuur, vragen de goedkeuring aan de Vlaamse regering om die wijzigingen door te voeren.

4. Na onderzoek van de stukken en het horen van de betrokken radio, stelt het Commissariaat het volgende vast aangaande de uitzendingen op 19 en 27 mei 2005 :

- op 19 mei 2005 werden geen uitzendingen waargenomen;
- de uitzendingen van radio WLO verlopen (nog steeds) in samenwerking het samenwerkingsverband "Radio Contact";
- VZW WLO beschikt niet over de goedkeuring van de Vlaamse regering om de betrokken wijzigingen door te voeren in de algemene programmering en de gegevens van het erkenningsdossier, zoals is voorgeschreven door artikel 50 van het omroepdecreet;
- tijdens de hoorzitting verklaart de vertegenwoordiger van radio WLO dat het samenwerkingsverband C-Dance sinds kort opnieuw een programma uitzendt.

5. Het programma-aanbod van een lokale radio-omroep is één van de criteria op grond waarvan de Vlaamse regering de erkenning verleent; meer nog, het is een basisvoorwaarde waarop het verlenen van de erkenning steunt. Dit wil zeggen dat het programma-aanbod of algemene programmering een belangrijk element van de offerte is dat meegespeeld heeft bij de beoordeling van de kandidaat en in de onderlinge afweging van de dossiers, en, bijgevolg, bij de erkenningsbeslissing. Vandaar dat de decreetgever bepaald heeft dat voor een wijziging aan één van die basisvoorwaarden, in dit geval de algemene programmering, de goedkeuring gevraagd moet

worden aan degene die de erkenning verleent, de Vlaamse regering, om de wijziging te mogen doorvoeren.

De zendvergunning van radio WLO is inwerking getreden op 27 mei 2004. Reeds tijdens een controle door de administratie Media op 11 juni 2004 bleek dat een programma van een ander samenwerkingsverband werd uitgezonden dan van datgene waarbij radio WLO volgens zijn erkenningsaanvraag stelde te zijn aangesloten.

Met een brief van 4 augustus 2004 vraagt radio WLO aan de Vlaamse minister bevoegd voor media de goedkeuring om af te wijken van de gegevens in de erkenningsaanvraag door de wijziging van de programmatie door het instappen in het samenwerkingsverband "Radio Contact".

Bij brief van 4 februari 2005 wordt die goedkeuring geweigerd.

Het staat vast dat radio WLO zonder de vereiste goedkeuring af te wachten, afgeweken is van de gegevens in de erkenningsaanvraag en overgestapt is naar een ander samenwerkingsverband. Deze inbreuk, die bovendien gepleegd werd en wordt korte tijd na het bekomen van de erkenning, is ernstig.

De luistercontrole door de administratie Media op 27 mei 2005 toont daarenboven aan dat radio WLO, ondanks de weigering van de goedkeuring om over te stappen naar een ander samenwerkingsverband en ondanks de ingebrekestelling door het Commissariaat, programma's van het andere samenwerkingsverband blijft uitzenden.

6. Radio WLO heeft bij aangetekende brief van 15 juli 2005 opmerkingen ingestuurd na ontvangst van het afschrift van het onderzoeksrapport.

6.1. Radio WLO voert aan dat eerstdaags een nieuwe regelgeving van kracht wordt waardoor deze hele zaak zou komen te vervallen. Het decreet waarnaar verwezen wordt, is het decreet van 15 juli 2005 houdende wijziging van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 9 september 2005.

Vermits het decreet geen specifieke regels inzake inwerkingtreding inhoudt, treedt het in werking de tiende dag na publicatie, zijnde 19 september 2005. Dit decreet bepaalt ondermeer dat artikel 50 van het omroepdecreet gewijzigd wordt in de zin dat lokale radio-omroepen die, na het verkrijgen van de erkenning, wijzigingen willen aanbrengen in de gegevens, vermeld in de door hen ingediende offerte waardoor wordt afgeweken van de algemene programmering, of waardoor (...) wordt overgestapt tussen (...) een samenwerkingsverband met andere lokale radio-omroepen, daarvan per aangetekend schrijven melding maken bij het Vlaams Commissariaat voor de Media. Verder wordt gesteld dat de aangemelde wijziging doorgevoerd kan worden tien werkdagen na de verzending van de melding.

Deze beslissing is genomen op 16 september 2005. Het gewijzigde artikel 50 van het omroepdecreet is derhalve nog niet in werking getreden. Mocht het gewijzigde artikel 50 toch al gelding hebben, dan nog moet radio WLO de overstap naar het andere samenwerkingsverband per aangetekend schrijven aan het Commissariaat melden en kan de overstap pas uitwerking hebben tien werkdagen na de verzending van dat aangetekend schrijven. Daarenboven dient het Commissariaat zich uit te spreken over feiten die zich hebben voorgedaan op 11 juni 2004 en 27 mei 2005. Op dat moment was de nieuwe regelgeving nog niet aangenomen, laat staan van kracht. Het verweer kan op dit punt dan ook niet gevolgd worden.

6.2. Radio WLO voert aan dat zij het programma van het samenwerkingsverband C-Dance niet opnieuw konden aanbieden wegens het niet meer bestaan ervan. Het alternatief, een onafhankelijke

radio aanbieden, zou economisch niet haalbaar zijn omwille van het feit dat het bereik van de radio ontoereikend is. Volgens een technicus van het BIPT zou de reden hiervan liggen in een foute berekening door de medewerkers van de dienst vergunningen waardoor het uitgestraald vermogen nog lager zou liggen dan wat het nieuwe frequentieplan eigenlijk toelaat. Dit is volgens radio WLO trouwens de reden waarom de medewerkers van het ministerie op 19 juni 2005 geen uitzendingen hebben waargenomen.

Het gegeven dat het samenwerkingsverband C-Dance geen programma meer uitzond, maakt voor radio WLO inderdaad overmacht uit, zodat radio WLO dit punt van de erkenningsaanvraag, buiten zijn wil om, niet langer kon naleven. De overmacht waarmee radio WLO op dit punt geconfronteerd werd, gaf de radio echter niet het recht om eenzijdig, namelijk zonder goedkeuring door de Vlaamse Regering of de Vlaamse minister bevoegd voor media, tot een ander samenwerkingsverband toe te treden.

Alvorens het alternatief, een onafhankelijke lokale radio-omroep aanbieden, te laten varen, had radio WLO een herberekening dienen te vragen om na te gaan of het uitgestraald vermogen inderdaad te laag berekend was. Slechts na deze herberekening zou radio WLO de afweging hebben kunnen maken of een onafhankelijke lokale radio-omroep al dan niet economisch leefbaar zou zijn. In tegenstelling hiermee heeft radio WLO, na het wegvallen van het programma van C-Dance en ondanks de ingebrekestelling door het Commissariaat, besloten dat het enige alternatief erin bestaat de overstap naar het andere samenwerkingsverband te blijven bestendigen. Bovendien heeft de vertegenwoordiger van radio WLO tijdens de hoorzitting verklaard dat het samenwerkingsverband C-Dance opnieuw een programma uitzendt. Tot slot merkt het Commissariaat op dat de controle door de administratie plaats vond op 19 mei 2005, niet op 19 juni 2005 zoals door radio WLO wordt aangevoerd. Het verweer kan op dit punt dan ook niet gevolgd worden.

6.3. Radio WLO stelt de vraag waarom hun radiostation zo sterk geïsoleerd wordt. Het Commissariaat houdt overeenkomstig artikel 168, §1, van het omroepdecreet toezicht op de naleving van de regelgeving, en dit zonder onderscheid tussen omroepen. Het Commissariaat verwijst onder meer naar zijn beslissingen 2005/021, 2005/024, 2005/025, 2005/026, 2005/029 en 2005/030 waarin telkens een onderzoek gevoerd wordt naar lokale radio-omroepen die mogelijk de gegevens uit hun erkenningsaanvraag niet naleven. Hieruit blijkt dat het Commissariaat niet één bepaalde radio zou vizeren. Het verweer kan op dit punt dan ook niet gevolgd worden.

6.4. Radio WLO stelt de vraag waarom medewerkers van de administratie de resultaten van het onderzoek meedelen aan een medewerker van een andere (concurrentiële) lokale radio-omroep. Voor zover het Commissariaat de waarachtigheid van dergelijk gegeven kan toetsen, ziet het Commissariaat niet hoe dit in hoofde van Radio WLO een verantwoording vormt voor de geacteerde vaststellingen tijdens de controle. Het verweer kan op dit punt dan ook niet gevolgd worden.

6.5. De redenen die radio WLO aanvoert, verantwoorden de tijdens het luisteronderzoek op 27 mei 2005 vastgestelde afwijkingen van het omroepdecreet niet.

7. Deze vaststellingen en beschouwingen leiden tot het besluit dat radio WLO, ondanks de aanmaning van het Commissariaat op 18 maart 2005 om zich binnen een maand in regel te stellen met de door de radio ingediende erkenningsaanvraag, nog steeds niet uitzendt volgens die aanvraag.

8. Gelet op de ernst van de vastgestelde inbreuken, past een schorsing van de erkenning gedurende twee maanden.

Het Commissariaat heeft in zijn beslissing van 18 maart 2005 in hoofde van vzw Radio WLO ook een inbreuk vastgesteld op artikel 176 van het omroepdecreet en heeft de zaak aangehouden, wat betreft de uit te spreken sanctie, tot wanneer de zaak opnieuw zal worden behandeld ter hoorzitting volgend op de gegeven aanmaning. Gelet op het gegeven dat een schorsing van de erkenning gedurende twee maanden een ernstige sanctie is, wordt voor de inbreuk op artikel 176 van het omroepdecreet geen bijkomende, specifieke sanctie opgelegd.

OM DEZE REDENEN,

Het Vlaams Commissariaat voor de Media,

Gelet op de artikelen 19ter en 32 van het procedurebesluit en artikel 7 van het reglement van orde van het Vlaams Commissariaat voor de Media,

- stelt in hoofde van VZW Wevelgemse Lokale Omroep inbreuken vast op de artikelen 50 en 176 van het omroepdecreet;
- schorst, overeenkomstig artikel 168, §1, van het omroepdecreet, de erkenning van VZW Wevelgemse Lokale Omroep vanaf 16 december 2005 tot en met 15 februari 2006.

Aldus uitgesproken te Brussel, met eenparigheid van stemmen, op 16 september 2005 door het Vlaams Commissariaat voor de Media, samengesteld uit J. Baert, voorzitter, D. Albrecht en J. Boon, commissarissen, bijgestaan door D. Peereman, waarnemend griffier.

D. Peereman
waarnemend griffier

J. Baert
voorzitter

Tegen deze beslissing kan op grond van artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 1998 houdende vaststelling van de procedure voor het Vlaams Commissariaat voor de Media en houdende aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroepen, een bezwaarschrift worden ingediend. Artikel 9, §2, van dat besluit luidt:

“§ 2. Het bezwaarschrift moet aan de volgende voorwaarden beantwoorden :

- 1° verzonden zijn bij ter post aangetekende brief, gericht aan de voorzitter van het Commissariaat;
- 2° de naam, de hoedanigheid en het adres van de betrokkene vermelden;
- 3° de beslissing waartegen het bezwaarschrift is gericht, vermelden;
- 4° de aangevoerde middelen vermelden, die betrekking moeten hebben op nieuwe elementen of op middelen waarop het Commissariaat in zijn beslissing niet of onvoldoende heeft geantwoord;

5° het bezwaarschrift moet ingediend zijn uiterlijk twee weken na de kennisgeving van de beslissing waartegen bezwaar wordt ingediend;

6° het bezwaarschrift moet ondertekend zijn. Indien het bezwaarschrift uitgaat van een rechtspersoon, wordt het ondertekend door een persoon die volgens de wet of de statuten bevoegd is om de rechtspersoon te vertegenwoordigen”.