



**ALGEMENE KAMER**

**ZAAK VAN VRM**

**t. VZW EUREGIO MEDIA**

(dossier nr. 2011/029)

BESLISSING  
nr. 2011/025

17 oktober 2011



**In de zaak van VRM tegen VZW Euregio Media,**

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr E. BREWAEYS, *voorzitter*,  
Dhr C. ADAMS, *ondervoorzitter*,  
Dhr R. LANNOO,  
Mevr P. VALCKE,  
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 17 oktober 2011,  
Neemt op dezelfde datum de volgende beslissing:

**PROCEDURE**

1. Op 20 september 2011 legt de onderzoekscel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna : de VRM) een onderzoeksrapport voor aangaande het uitzendgedrag van de lokale radio-omroeporganisatie VZW Euregio Media (hierna : Ping FM).
2. Op 26 september 2011 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van dat onderzoeksrapport, tegen Ping FM een procedure op tegenspraak op te starten.
3. De beslissing om een procedure op tegenspraak op te starten wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekende brief van 27 september 2011 aan Ping FM meegedeeld.
4. Ping FM bezorgt de schriftelijke opmerkingen van 10 oktober 2011 aan de VRM.
5. Op de zitting van 17 oktober 2011 wordt Ping FM vertegenwoordigd door Rob Roest.

## DE FEITEN

6.1. Uit het onderzoek met betrekking tot de programma-inhoud blijkt dat via de frequentie 106.0 MHz van Ping FM tussen 0u00 en 19u00 de programmatie van het Nederlands commercieel radiostation Radio 538 wordt uitgezonden. Het overnemen van de programma's van een andere radio-omroeporganisatie wordt bevestigd door de berichtgeving op de website van Ping FM zelf.

Volgens de onderzoeksceel gaat het om een vorm van samenwerking die niet overeenstemt met de toepassing van artikel 144, tweede lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).

6.2. Uit de controle van de technische voorschriften door het BIPT op 12 september 2011 blijkt dat Ping FM uitzendt met een niet-vergunde zender en een niet-vergunde antenneconfiguratie. In plaats van uit te zenden met een rondstraalpatroon wordt er voor gerichte uitzendingen gebruik gemaakt van een antenne met twee dipolen.

Volgens de onderzoeksceel is deze wijze van uitzenden niet in overeenstemming met de toepassing van artikel 135 van het Mediadecreet.

## TOEPASSELIJKE REGELS

7.1. Artikel 135 van het Mediadecreet luidt als volgt :

*“De zendinstallaties van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties liggen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en in het verzorgingsgebied van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisatie. De verplaatsing van de zendinstallaties is toegestaan, voor zover die inpasbaar is in het frequentieplan en nadat de aanpassing van de zendvergunning is goedgekeurd door de Vlaamse Regulator voor de Media.*

*De landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties gebruiken een technische uitrusting die conform de wettelijke en decretale voorschriften is, en ze houden zich aan de bepalingen van de zendvergunning. Ze aanvaarden het onderzoek naar de werking ter plaatse door de aangestelde ambtenaren”.*

7.2. Artikel 144, tweede lid, van het Mediadecreet bepaalt :

*“De lokale radio-omroeporganisaties kunnen onafhankelijk opereren of samenwerken met andere lokale radio-omroeporganisaties binnen de Vlaamse Gemeenschap. Samenwerking met de radio-omroeporganisatie van de Vlaamse Gemeenschap, de landelijke radio-omroeporganisaties en de regionale radio-omroeporganisaties mag niet leiden tot gestructureerde eenvormigheid in het programmabeleid.”*

## **A. Argumenten van de aangeklaagde omroeporganisatie.**

### 8.1. Programma-inhoud.

Ping FM beschikt niet over genoeg vrijwilligers om overdag programma's te kunnen maken. Dit gebeurt wel tijdens de avonduren waarbij dan aandacht aan de regio geschonken wordt. Overdag worden dus programma's uitgezonden die door derden worden aangeboden en waarvoor Ping Fm moet betalen. Er wordt ook dagelijks vier keer een regiobulletin gemaakt, met daarin informatie uit de Euregio.

Daarnaast verwijst Ping FM nog naar een aantal gelijkaardige initiatieven van andere radio-omroeporganisaties.

### 8.2. Technische voorschriften.

Ping FM erkent dat de zendinstallatie niet in orde was en legt de oorzaak hiervoor bij een blikseminslag, waarna gekozen is voor een tijdelijke oplossing. Intussen is een aanvraag tot wijziging van de zendvergunning ingediend.

## **B. Beoordeling.**

### 9.1. Programma-inhoud.

Het overnemen van programma's, tegen betaling, van een andere radio-omroeporganisatie is duidelijk een vorm van samenwerking.

Artikel 144, tweede lid, van het Mediadecreet laat lokale radio-omroeporganisaties, zoals Ping FM, toe samen te werken met andere radio-omroeporganisaties “binnen de Vlaamse gemeenschap”. De enige zinvolle lezing van deze bepaling houdt in dat samenwerking dus niet is toegelaten met radio-omroeporganisaties buiten de Vlaamse Gemeenschap.

Te dezen gaat het om een samenwerking tussen Ping FM en een Nederlandse landelijke radio-omroeporganisatie, Radio 538. Dergelijke samenwerking is in strijd met artikel 144, tweede lid, van het Mediadecreet, zodat een inbreuk op die bepaling wordt vastgesteld.

Bovendien blijkt uit het onderzoek dat de programma's van de Nederlandse radio-omroeporganisatie gedurende 19 uur per dag worden overgenomen. Het verweer van Ping FM dat 's avonds wel aandacht aan de eigen regio wordt geschonken en dat dagelijks 4 eigen regiobulletins worden gemaakt, doet geen afbreuk aan het feit dat dergelijke handelwijze tot gestructureerde eenvormigheid van de programma's leidt, hetgeen evenmin is toegelaten nu het niet gaat om samenwerking met een lokale radio-omroeporganisatie binnen de Vlaamse Gemeenschap.

## 9.2. Technische voorschriften.

Uit de vaststellingen van het BIPT op 12 september 2011 blijkt dat de zender en de antenneconfiguratie van Ping FM niet conform de zendvergunning zijn, waardoor Ping FM gedurende een tijd niet volgens de zendvergunning heeft uitgezonden. De radio-omroeporganisatie erkent deze vaststellingen doch beroept zich op overmacht.

Mocht de blikseminslag al als overmacht aanvaard worden voor wat betreft het (tijdelijke) gebruik van een niet-vergunde zender, dan nog verklaart dit niet waarom (tijdelijk) zou worden uitgezonden met twee richtantennes in plaats van de vergunde omnidirectionele antenne.

Er wordt dan ook een inbreuk vastgesteld op artikel 135 van het Mediadecreet.

10. Bij het bepalen van de strafmaat wordt rekening gehouden met de ernst van de inbreuken. Door het niet respecteren van de zendvergunning en het feitelijk toelaten aan een buitenlandse radio-omroeporganisatie om gedurende 19 uur per dag programma's in de Vlaamse Gemeenschap uit te zenden, zonder dat deze hier vergund is en zonder dat deze dus over een frequentie beschikt, verstoort Ping FM ernstig de orde van het radiolandschap, zoals die gecreëerd werd door de Vlaamse Regering. Daarom is een administratieve geldboete van 1000 euro een gepaste sanctie in deze zaak.

Daarenboven moet Ping FM de samenwerking met die buitenlandse radio-omroeporganisatie onverwijld stopzetten en zijn uitzendingen conformeren aan de zendvergunning.

## **OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA**

In hoofde van VZW Euregio Media een inbreuk vast te stellen op de artikelen 135 en 144, tweede lid, van het Mediadecreet;

Overeenkomstig artikel 228, eerste lid, 4°, van het Mediadecreet VZW Euregio Media hiervoor een administratieve geldboete van 1000 euro op te leggen.

Aldus uitgesproken te Brussel, op 17 oktober 2011.

D. PEEREMAN  
griffier

E. BREWAEYS  
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.